



**Контрольно-счетная палата муниципального образования  
Новокубанский район**

---

**Заключение № 14  
на проект решения Совета муниципального образования  
Новокубанский район  
«О бюджете муниципального образования Новокубанский район  
на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»**

12.11.2018 г.

г. Новокубанск

Настоящее Заключение составлено Контрольно-счетной палатой муниципального образования Новокубанский район (далее – Контрольно-счетная палата), действующей на основании решения Совета муниципального образования Новокубанский район от 26 января 2012 года № 194/25 «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Новокубанский район», пункта 2.11 плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Новокубанский район на 2018 год, распоряжения Контрольно-счетной палаты муниципального образования Новокубанский район № 20-рз от 24 октября 2018 года.

Период проведения экспертизы: с 29 октября по 12 ноября 2018 года.

Заключение на проект решения Совета муниципального образования Новокубанский район «О бюджете муниципального образования Новокубанский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Новокубанский район, иными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы бюджетного планирования и бюджетной деятельности субъектов РФ и муниципальных образований.

Проект решения о бюджете на очередной финансовый год направлен для проведения экспертизы в Контрольно-счетную палату муниципального образования Новокубанский район – 23 октября 2018 года.

Перечень документов, представленных к проекту решения, соответствуют требованиям статьи 184<sup>2</sup> Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ).

При подготовке данного заключения Контрольно-счетная палата проанализировала документы, внесенные одновременно с проектом решения «О бюджете муниципального образования Новокубанский район 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее по тексту – «проект Решения»).

В результате установлено следующее:

**Доходы бюджета и перспективные тенденции их изменения**

Доходная часть бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов составлена исходя из Прогноза социально-экономического развития муниципального

Председатель

Т.Е. Владимирова

образования Новокубанский район на период 2019–2021 годов. Плановые показатели, такие, численность населения района, объем инвестиций, доходы предприятий и граждан, заложенные в прогнозе, являются базой для дальнейшего расчета доходов и расходов бюджета.

Объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в 2019-2021 годах в целом по полному кругу предприятий района возрастет в 1,3 раза. Эти результаты будут достигнуты за счёт роста производства, прежде всего крупных и средних предприятий, таких как:

ФГУП «Армавирская биофабрика»;  
 ОАО «Новокубанский хлебокомбинат»;  
 ОАО «Новокубанский ЗКСМ»;  
 ЗАО «Новокубанское»;  
 ОАО «Кристалл-2».

Объём отгруженной продукции промышленного производства в 2018 году предполагается по полному кругу предприятий на сумму – 6070,4 млн. рублей. Прогноз на 2019 год – 6 757,3 тыс. рублей и к 2021 году – 8 232,4 млн. рублей, в том числе по видам деятельности:

производство и распределение электроэнергии, газа - 2018 год – 117,8 млн. руб., 2019 год – 125,3 млн. руб., 2020 год – 132,5 млн. руб. и к 2021 году – 140,6 млн. руб.;

в водоснабжении, водоотведении, организации сбора и утилизации отходов - 2018 год – 153,1 млн. руб., 2019 год – 163,3 млн. руб., 2020 год – 174,5 млн. руб. и к 2021 году – 187,3 млн. руб.;

производство строительных материалов - 2018 год – 170,0 млн. руб., 2019 год – 178,3 млн. руб., и к 2020 году – 179,4 млн. руб..

Объём сельхозпродукции планируется в сумме на 2018 год – 14 082,0 млн. руб., в 2019 год – 15 072,8 млн. руб., и к 2021 году – 17 101,1 млн. руб..

Оборот розничной торговли по полному кругу предприятий составит: в 2018 году – 6 436,4 млн. руб.; в 2019 году – 7 182,9 млн. руб., в 2020 году – 7 984,4 млн. руб., в 2021 году – 8 926,6 млн. руб..

Объём инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям составит: в 2018 году – 1 469,3 млн. руб., в 2019 году – 1 590,0 млн. руб., в 2020 году – 2 031,0 млн. руб., в 2021 году – 2 525,9 млн. руб., при этом согласно Прогноза социально-экономического развития муниципального образования Новокубанский район на период 2018–2020 годы объём инвестиций планировался в 2018 году – 1 487,0 млн. руб., в 2019 году – 2060,0 млн. руб., в 2020 году – 2 715,0 млн. руб..

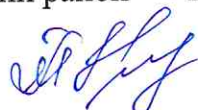
Объём выполненных работ по виду деятельности «строительство» планируется в 2018 году в сумме – 585,7 млн. руб., в 2019 году – 623,5 млн. руб.. К 2021 году объём строительства планируется довести к сумме – 712,7 млн. руб., при этом рост к 2017 году в 2019 году составит – 115,0%.

Фонд заработной платы по полному кругу организаций составит в 2018 году – 4 943,9 млн. руб., в 2019 году – 5 166,4 млн. руб., в 2020 году – 5 424,7 млн. руб., в 2021 году – 5 750,2 млн. руб..

Среднемесячная заработная плата составила в 2017 году – 24,7 тыс. руб., планируется в 2018 году – 27,0 тыс. руб., в 2019 году – 28,2 тыс. руб., в 2020 году – 29,6 тыс. руб. и в 2021 году – 31,4 тыс. руб.. Рост в прогнозируемом периоде среднемесячной заработной платы составит – 27,2 %.

Численность постоянного населения в муниципальном образовании Новокубанский район в 2017 году составила - 87,0 тыс. человек к 2021 году

Председатель



Т.Е. Владимирова

планируется уменьшение численности на 1,03 %, и она составит – 86,1 тыс. человек. Снижение численности населения происходит за счет снижения миграционного потока по сравнению с предыдущими периодами (около 12,0%) и снижения рождаемости.

В 2018 году прибыль прибыльных предприятий составит ориентировочно – 2 259,3 млн. руб., темпы роста показателя относительно объемов 2017 года – 112,2 %. По оценке прибыль прибыльных предприятий по Новокубанскому району в 2019 году составит – 2 433,1 млн. руб., ожидается увеличение прибыли – на 20,8 %, к 2021 году сумма прибыли планируется - 2 908,1 млн. руб. или рост - 44,4% к уровню 2017 года.

Убыток организаций по всем видам деятельности, планируется в 2018 году в сумме – 142,4 млн. руб., в 2019 году планируется снижение получения суммы убытков на 51,4 млн. руб. или 36,1 %, до – 91,0 млн. рублей.

Таким образом, Прогноз основывается на ожиданиях благоприятной экономической ситуации, способствующей темпам экономического роста.

При разработке Прогноза социально-экономического развития муниципального образования Новокубанский район нужно более детально и обоснованно аргументировать изменения прогнозируемых показателей.

#### Доходы бюджета муниципального образования Новокубанский район

Доходы бюджета района на среднесрочный период планируются в следующих объемах:

- на 2019 год – в сумме 1 430 295,7 тыс. рублей. По сравнению с оценкой исполнения бюджета района в 2018 году (1 555 898,3 тыс. руб.) прогнозируемые в 2019 году доходы в целом сократятся на 125 602,6 тыс. рублей, или на 8,1 %;

- на 2020 год – в сумме 1 390 632,6 тыс. рублей, с уменьшением к плану 2019 года на 39 663,1 тыс. рублей, или на 2,8 %;

- на 2021 год – в сумме 1 383 075,1 тыс. рублей, с уменьшением к плану 2020 года на 7 557,5 тыс. рублей, или на 0,5 %.

Структура доходов бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов приведена в таблице № 1.

Таблица № 1

Наименование	2019 год		2020 год		2021 год	
	сумма (тыс.руб.)	удельный вес (%)	Сумма (тыс.руб.)	удельный вес (%)	Сумма (тыс.руб.)	удельный вес (%)
Доходы всего	1 430 295,7	100,0	1 390 632,6	100,0	1 383 075,1	100,0
Налоговые и неналоговые	439 291,8	30,7	434 599,1	31,3	425 870,1	30,8
Безвозмездные поступления от других бюджетов	956 033,5	69,3	956 033,5	68,7	957 205,0	69,2

#### Налоговые и неналоговые доходы

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Новокубанский район характеризуется следующими показателями:

Председатель



Т.Е. Владимирова

Таблица № 2

Наименование	2019 год		2020 год		2021 год	
	сумма тыс. руб.	удельный вес (%)	сумма тыс. руб.	удельный вес (%)	сумма тыс. руб.	удельный вес (%)
<b>Налоговые и неналоговые доходы всего</b>	439 291,8	100,0	434 599,1	100,0	425 870,1	100,0
в том числе:						
налог на прибыль организаций, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации	7 700,0	1,8	8 377,0	1,9	9 200,0	2,2
налог на доходы физических лиц	333 258,2	75,9	324 060,0	74,6	310 475,0	72,9
акциз на подакцизные товары	5 595,6	1,3	5 685,1	1,3	5 776,1	1,4
единый налог взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	20 300,0	4,6	22 330,0	5,1	24 563,0	5,8
единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	18 000,0	4,1	17 100,0	3,9	16 245,0	3,8
единый сельскохозяйственный налог	13 038,0	3,0	14 000,0	3,2	14 840,0	3,5
Патентная система налогообложения	50,0	0,0	100,0	0,0	300,0	0,1
государственная пошлина, сборы	6 000,0	1,4	6 700,0	1,5	7 000,0	1,6
проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов за счет средств бюджетов муниципальных районов	500,0	0,1	600,0	0,1	650,0	0,2
арендная плата за земельные участки	21 000,0	4,8	21 630,0	5,0	22 280,0	5,2

Председатель



Т.Е. Владимирова

Наименование	2019 год		2020 год		2021 год	
	сумма тыс. руб.	удельный вес (%)	сумма тыс. руб.	удельный вес (%)	сумма тыс. руб.	удельный вес (%)
арендная плата за имущество	600,0	0,1	600,0	0,1	600,0	0,1
прочие поступления от использования имущества	450,0	0,1	450,0	0,1	450,0	0,1
плата за негативное воздействие на окружающую среду	1 100,0	0,3	1 122,0	0,3	1 133,0	0,3
доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	1 000,0	0,2	1 000,0	0,2	1 000,0	0,2
доходы от продажи земельных участков	3 500,0	0,8	3 500,0	0,8	3 500,0	0,8
штрафы, санкции, возмещение ущерба	7 200,0	1,6	7 345,0	1,7	7 858,0	1,8

Налоговые и неналоговые доходы планируются в следующих объемах:

на 2019 год – в сумме 439 291,8 тыс. рублей. По сравнению с оценкой исполнения бюджета района в 2018 году (417 963,1 тыс. руб.) прогнозируемые в 2019 году данные доходы в целом увеличатся на 21 328,7 тыс. рублей, или на 5,1 %;

на 2020 год – в сумме 434 599,1 тыс. рублей, с снижением к плану 2019 года на 4 692,7 тыс. рублей, или на 1,1 %;

на 2021 год – в сумме 425 870,1 тыс. рублей, с снижением к плану 2020 года на 8 729,0 тыс. рублей, или на 2,0%.

При прогнозировании объема доходов бюджета учитывались изменения в налоговом и бюджетном законодательстве, вводимые в действие с 01.01.2019 г. и планируемые к принятию в 2019-2021 годах:

увеличение норматива отчислений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения с 15% до 20% (закон Краснодарского края от 25.07.2017г. № 3661-КЗ «О внесении изменений в закон Краснодарского края «О бюджетном процессе в Краснодарском крае»);

снижение дополнительного норматива зачисления налога на доходы физических лиц в 2019 г. на 0,5%, в 2020 г. на 1,23%, в 2021 г. – 4,03%;

зачисление в полном объеме в краевой бюджет доходов от государственной пошлины за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий через многофункциональные центры по предоставлению государственных и муниципальных услуг (закон Краснодарского края от 25.07.2017г. № 3661-КЗ «О внесении изменений в закон Краснодарского края «О бюджетном процессе в Краснодарском крае»).

**Основные источники поступления налоговых и неналоговых доходов:**

Налог на доходы физических лиц:

Председатель



Т.Е. Владимирова

на 2019 год в сумме – 333 258,2 тыс. рублей, увеличение по сравнению с ожидаемым исполнением в 2018 году (318 290,0 тыс. руб.) на 4,7%. Доля в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составляет – 75,9 %.

на 2020 год в сумме – 324 060,0 тыс. рублей, снижение по сравнению с предыдущим годом на 2,8 %. Доля в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составляет – 74,6 %.

на 2021 год в сумме – 310475,0 тыс. рублей, снижение по сравнению с предыдущим годом на 4,2%. Доля в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составляет – 72,9 %.

Налог взимаемый в связи с применением упрощённой системы налогообложения:

на 2019 год в сумме – 20 300,0 тыс. рублей, увеличение по сравнению с ожидаемым исполнением в 2018 году (13 400,0 тыс. руб.) на 51,5 % (рост поступлений в 2019 году планируется в связи с увеличением норматива отчислений с 15,0% до 20,0%). Доля в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составляет – 4,6 %.

на 2020 год в сумме – 22 330,0 тыс. рублей, увеличение по сравнению с предыдущим годом на 10,0 %. Доля в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составляет – 5,1 %.

на 2021 год в сумме – 24 563,0 тыс. рублей, увеличение по сравнению с предыдущим годом на 10,0%. Доля в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составляет – 5,8 %.

Согласно Бюджетного кодекса Российской Федерации, единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности подлежит зачислению в местные бюджеты в размере 100%. В бюджете района указанный налог прогнозируется:

на 2019 год в сумме 18 000,0 тыс. рублей, рост по сравнению с ожидаемым исполнением в 2018 году (17 500,0 тыс. руб.) на 2,9 %. Доля в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составляет – 4,1 %.

на 2020 год – 17 100,0 тыс. рублей, уменьшение роста по сравнению с предыдущим годом на 5,0%. Доля в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составляет – 3,9 %.

на 2021 год – 16 245,0 тыс. рублей, уменьшение роста по сравнению с предыдущим годом на 5,0%. Доля в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составляет – 3,8 %.

Норматив отчислений в бюджет района единого сельскохозяйственного налога установлен статьей 61<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации в размере - 50%.

Поступление в консолидированный бюджет единого сельскохозяйственного налога предусматривается:

на 2019 год – 13 038,0 тыс. рублей, увеличение роста по сравнению с ожидаемым исполнением в 2018 году (12 300,0 тыс. руб.) на 6,0 %. Доля в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составляет – 3,0 %.

на 2020 год – 14 000,0 тыс. рублей, увеличение роста по сравнению с предыдущим годом на 7,4%. Доля в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составляет – 3,2 %.

на 2021 год – 14 840,0 тыс. рублей, рост по сравнению с предыдущим годом на 6,0 %. Доля в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составляет – 3,5 %.

Бюджетным кодексом Российской Федерации предусматривается зачисление государственной пошлины по уровням бюджетов в зависимости от ее видов.

Поступление государственной пошлины в бюджет района прогнозируется:

Председатель



Т.Е. Владимирова

на 2019 год в сумме 6 000,0 тыс. рублей;  
 на 2020 год в сумме 6 700,0 тыс. рублей;  
 на 2021 год в сумме 7 000,0 тыс. рублей.

Рост поступлений госпошлины составит в 2019 году 0,0 % (ожидаемое исполнение в 2018 году – 6 000,0 тыс. рублей) и планируется на 2020 год – 11,7%, на 2021 год – 4,5%.

Не налоговые поступления планируются в 2019 году в сумме 35 350,0 тыс. руб., что на 2 050,7, тыс. руб. или на 5,5 % ниже суммы ожидаемых неналоговых поступлений в 2018 году (37 400,7 тыс. руб.). Снижение не налоговый поступлений в 2019 году обусловлено сокращением доходов от реализации материальных и нематериальных активов (земельных участков) с 5 500,0 тыс. рублей в 2018 году до 3500,0 тыс. рублей в 2019 году.

Плановые показатели неналоговых поступлений в бюджет в общей сумме составят в 2020 году – 36 247,0 тыс. руб. и в 2021 году – 37 471,0 тыс. рублей.

#### Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления в бюджет района включают в себя безвозмездные поступления от бюджета Краснодарского края, и бюджетов поселений на исполнение передаваемых полномочий:

на 2019 год в сумме –991 003,9 тыс. рублей;  
 на 2020 год в сумме – 956 033,5 тыс. рублей;  
 на 2021 год в сумме – 957 205,0 тыс. рублей.

Структура безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации приведена в таблице и характеризуется следующими показателями:

Таблица № 3

Наименование	2019 год		2020 год		2021 год	
	сумма (тыс. руб.)	удельный вес (%)	Сумма (тыс. руб.)	удельный вес (%)	Сумма (тыс. руб.)	удельный вес (%)
<b>Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации всего; в том числе:</b>						
	<b>991 003,9</b>	<b>100,0</b>	<b>956 033,5</b>	<b>100,0</b>	<b>957 205,0</b>	<b>100,0</b>
дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	163 200,7	16,5	115 297,0	12,1	123 183,9	12,9

субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	814 727,2	82,2	827 660,5	86,5	820 945,1	85,7
Иные межбюджетные трансферты	13 076,0	1,3	13 076,0	1,4	13 076,0	1,4

Темп снижения безвозмездных поступлений в 2019 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2018 года (1 137 935,2 тыс. руб.) составит 12,9 % или на 146 931,3 тыс. рублей. Тенденция снижения объёма безвозмездных поступлений к 2019 году сохраниться и на плановый период 2020 года на 3,5 %, при этом на 2021 год планируется увеличение на 0,1 %, до 957 205,0 тыс. рублей.

В последующем объёмы безвозмездных поступлений будут уточнены соответственно распределению межбюджетных трансфертов, предусмотренному законом о краевом бюджете.

#### Расходы бюджета и перспективные тенденции их изменения.

Общие годовые расходы бюджета муниципального образования Новокубанский района в 2019 году планируются ниже уровня ожидаемого исполнения за 2018 год и в 2020, 2021 годах планируется также снижение объёма расходов по сравнению с 2018 годом.

Если в 2018 году общая сумма расходов бюджета района согласно ожидаемому исполнению бюджета, равна – 1 567 953,8 тыс. рублей, то в 2019 году объём расходов планируется в сумме – 1 427 395,7 тыс. рублей, что меньше на 140 558,1 тыс. рублей или на 9,0 %. В 2020 году по сравнению с 2019 годом они уменьшаться на 36 763,1 тыс. руб. или на 2,6 % и будут равны – 1 390 632,6 тыс. рублей, а в 2021 году составят – 1 383 075,1 тыс. рублей.

Структура планируемых расходов муниципального образования Новокубанский район приведена в таблице и характеризуется следующими показателями:

Таблица № 4

Наименование	2019 год		2020 год		2021 год	
	сумма (тыс.руб.)	удельный вес (%)	Сумма (тыс.руб.)	удельный вес (%)	Сумма (тыс.руб.)	удельный вес (%)
Общегосударственные вопросы	130 038,5	9,1	126 742,1	9,1	126 692,1	9,2
Национальная оборона	150,0	0,01	150,0	0,01	150,0	0,01
Национальная безопасность и правоох. деятельность	16 535,8	1,2	16 535,8	1,2	16 535,8	1,2
Национальная экономика	24 822,7	1,7	24 912,2	1,8	25 003,2	1,8

Председатель



Т.Е. Владимирова



Наименование	2019 год		2020 год		2021 год	
	сумма (тыс.руб.)	удельный вес (%)	Сумма (тыс.руб.)	удельный вес (%)	Сумма (тыс.руб.)	удельный вес (%)
Жилищно-ком. хозяйство	1 599,6	0,1	1 599,6	0,1	1 599,6	0,1
Образование	1 062 179,8	74,4	1 016 712,9	73,1	1 001 220,3	72,4
Культура и кинематография	12 886,1	0,9	11 884,2	0,9	11 884,2	0,9
Здравоохранение	2 000,0	0,1	10 800,0	0,8	0,0	0,0
Социальная политика	125 595,2	8,8	127 855,8	9,2	131 549,9	9,5
Физическая культура и спорт	36 833,0	2,6	34 973,0	2,5	34 973,0	2,5
Средства массовой информации	2 870,0	0,2	2 000,0	0,14	2 000,0	0,14
Обслуживание государственного и муниципального долга	1 467,0	0,1	1 467,0	0,1	1 467,0	0,1
Межбюджетные трансферты общего характера	10 418,0	0,7	0,0	0,0	0,0	0,0
Условно утвержденные расходы	0,0	0,0	15 000,0	1,1	30 000,0	2,2
<b>Всего расходов</b>	<b>1 427 395,7</b>	<b>100,0</b>	<b>1 390 632,6</b>	<b>100,0</b>	<b>1 383 075,1</b>	<b>100,0</b>

Удельный вес в общих годовых расходах в 2019-2021 годах разделов социальной направленности составит:

«Образование» – от 72,4 % до 74,4 %;

«Здравоохранение» – от 0,0 % до 0,8 %;

«Социальная политика» – от 8,8 % до 9,5 %;

«Культура и кинематография» – 0,9 %;

«Физическая культура и спорт» – от 2,5 % до 2,6 %.

Доля социальной сферы в общем годовом объеме расходов составит в 2019 году 78,0 %, в 2020 году – 86,5 %, в 2021 году – 85,3 %.

В целом проект бюджета района ориентирован на «социальную сферу», которая составляет около и более 80% от всех расходов бюджета в 2019-2021 годах. Таким образом, бюджет муниципального образования Новокубанский район имеет социальную направленность.

Анализ проекта решения Совета муниципального образования Новокубанский район «О бюджете муниципального образования Новокубанский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в части планирования сумм расходов на 2019 год в сравнении с ожидаемыми результатами исполнения бюджета в 2018 году приведен в таблице № 5:

Председатель



Т.Е. Владимирова

Таблица № 5

тыс. руб.

Статьи расходов	Ожидаемое исполнение бюджета в 2018 году	Бюджетные назначения на 2019 год	Изменения бюджетных назначений гр.3-гр.2 (+/-)	Процент изменения бюджетных назначений гр.3/гр.2*100
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	95 365,1	130 038,5	34 673,4	136,4
Национальная оборона	250,0	150,0	-100,0	60,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	17 501,5	16 535,8	-965,7	94,5
Национальная экономика	79 196,9	24 822,7	-54 374,2	31,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	999,6	1 599,6	600,0	160,0
Образование	1 075 778,1	1 062 179,8	-13 598,3	98,7
Культура и кинематография	15 065,1	12 886,1	-2 179,0	85,5
Здравоохранение	119 887,9	2 000,0	-117 887,9	1,7
Социальная политика	119 278,1	125 595,2	6 317,1	105,3
Физическая культура и спорт	35 809,2	36 833,0	1 023,8	102,9
Средства массовой информации	3 370,0	2 870,0	-500,0	85,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	903,0	1 467,0	564,0	162,5
Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований	4 549,3	10 418,0	5 868,7	229,0
<b>Всего расходов</b>	<b>1 567 953,8</b>	<b>1 427 395,7</b>	<b>-140 558,1</b>	<b>91,0</b>

Как следует из таблицы, запланированные суммы расходов на 2019 год меньше сумм ожидаемого исполнения бюджета в 2018 году на 140 558,1 тыс. рублей или на 9,0 %, в том числе:

по разделу «Общегосударственные вопросы» в 2019 году планируются расходы в сумме 130 038,5 тыс. рублей, что больше ожидаемого исполнения в 2018 году на 34 673,4 тыс. рублей или 36,4 %;

по разделу «Национальная оборона» сумма расходов в 2019 году составит 150,0 тыс. руб., что на 100,0 тыс. руб. или 40, % меньше ожидаемого исполнения в 2018 году;

по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы в 2019 году составят – 16 535,8 тыс. руб., что на 965,7 тыс. руб. меньше ожидаемого исполнения бюджета в 2018 году или на 5,5 %;

по разделу «Национальная экономика» в 2019 году планируется уменьшение расходов в сравнении с 2018 годом, на 54 374,2 тыс. руб. или на 68,7 % (сумма ожидаемых расходов в 2018 году – 79 196,9 тыс. руб.);

Председатель



Т.Е. Владимирова

по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» планируется расходы в сумме – 1 599,6 тыс. рублей, в результате увеличение расходов в 2019 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2018 года, составит в сумме – 600,0 тыс. руб. или 60,0 %;

по разделу «Образование» планируются расходы в сумме – 1 062 179,8 тыс. рублей, что уменьшит сумму расходов по сравнению с 2018 годом на 1,3 % или на 13 598,3 тыс. рублей;

по разделу «Культура и кинематография» в 2019 году планируются расходы в сумме – 12 886,1 тыс. рублей, что по сравнению с 2018 годом ниже на 2 179,0 тыс. рублей или на 14,5 %;

по разделу «Здравоохранение» в 2019 году по сравнению с 2018 годом расходы по этому разделу уменьшатся на 117 887,9 тыс. рублей, с 119 887,9 тыс. рублей до 2 000,0 тыс. рублей соответственно или на 98,3 %;

по разделу «Социальная политика» в 2019 году по сравнению с 2018 годом расходы увеличатся на 6 317,1 тыс. рублей или на 5,3 %;

по разделу «Физическая культура и спорт». В 2019 году расходы по этому разделу увеличатся на 1 023,8 тыс. рублей или на 2,9 %;

по разделу «Средства массовой информации» расходы запланированы на 2019 год в сумме – 2 870,0 тыс. руб., что меньше суммы ожидаемого исполнения в 2018 году на 500,0 тыс. руб. или на 14,8 %;

по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» запланированы на 2019 год расходы в сумме 1 467,0 тыс. рублей, что выше уровня ожидаемого исполнения бюджета в 2018 году на 564,0 тыс. рублей или на 62,5 %.

Межбюджетные трансферты, представленные в разделе 13, сформированы в соответствии с требованиями Закона Краснодарского края от 15 июля 2005 года № 918-КЗ «О межбюджетных отношениях в Краснодарском крае». В 2019 году объём расходов по разделу «Межбюджетные трансферты» составит – 10 418,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой Краснодарского края в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия, было установлено, что в нарушение положений ст. 18, 29 Бюджетного кодекса Российской Федерации, раздела III. Классификации расходов бюджета, Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденной приказом Минфина России от 21.12.2012 №171н, и раздела III. Классификации расходов бюджета, утверждённой приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», финансирование деятельности управления имущественных отношений, управления образования, отдела культуры, отдела по молодежной политике, отдела по физической культуре и спорту администрации муниципального образования Новокубанский район, планировалось и осуществлялось по разделам и подразделам, предназначенным для отражения других расходов. Уставом муниципального образования Новокубанский район (принят решениями Совета муниципального образования Новокубанский район от 05.04.2013 № 43/18, от 24.04.2014 № 58/27, от 24.04.2016 № 77), данные органы администрации не наделены статусом «органы местного самоуправления», в связи с чем за ними конкретно не закреплены полномочия по решению вопросов местного значения. Согласно вышеназванным Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, эти органы должны финансироваться в рамках раздела 01 «Общегосударственные вопросы», подраздела 0104 «Функционирование

Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций».

Однако вопреки требованиям бюджетных нормативных правовых актов, расходы на обеспечение деятельности вышеуказанных структурных подразделений администрации, отражались в 2013-2015 годах в бюджете муниципального образования Новокубанский район, не как расходы администрации (по разделу 01, подразделу 0104), а как расходы иных органов местного самоуправления. Данное нарушение допущено в 2018 году. При формировании бюджета муниципального образования Новокубанский район на 2019 год, не приняты меры по устранению вышеуказанного факта нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации.

В 2016 году Контрольно-счетной палатой муниципального образования Новокубанский район совместно с Контрольно-счетной палатой Краснодарского края был проведен анализ деятельности органов местного самоуправления по реализации правительственных инициатив по снижению бюджетных расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе путем создания казенных учреждений за период с 2014 по 1 квартал 2016 года. В результате был установлен 1 орган местной администрации (отдел по молодежной политике администрации муниципального образования Новокубанский район), штатной численностью не более 3 человек (штатная численность составляет – 1 человек).

Основную работу по управлению, разработке и осуществлению общей политики, планов, программ и бюджетов в соответствующей области осуществляли подведомственные им казенные учреждения.

Поэтому в силу положений ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Устава муниципального образования Новокубанский район, содержание вышеуказанных органов администрации нецелесообразно.

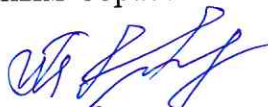
Закрепление полномочий по руководству в этих сферах напрямую за администрацией района, а полномочий по управлению, разработке и осуществлению общей политики, планов, программ и бюджетов в соответствующих сферах за соответствующими казенными учреждениями позволило бы оптимизировать (уменьшить) расходы местного бюджета за 3 года на 2 492,0 тыс. рублей.

#### Достаточность запланированных бюджетных ассигнований для исполнения расходных полномочий.

В проекте расходной части бюджета запланированы ассигнования на осуществление полномочий, определяемых Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом муниципального образования Новокубанский район (принят решением Совета муниципального образования Новокубанский район от 24 марта 2016 года № 77) по решению вопросов местного значения. При реализации своих полномочий по решению вопросов местного значения, муниципальное образование Новокубанский район должно учитывать изменения, внесенные Федеральным законом № 136-ФЗ от 27 мая 2014 года.

Согласно пункта 3 статьи 136 БК РФ, муниципальные образования, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций, а также предоставляемых муниципальным образованиям за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации)

Председатель



Т.Е. Владимирова

Федерации и инвестиционных фондов субъектов Российской Федерации субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 30 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления. На муниципальное образование Новокубанский район распространяется действие данного пункта статьи 136 БК РФ.

В ходе анализа установлено, что в проекте бюджета на 2018 год не предусмотрены ассигнования на следующие вопросы местного значения муниципального района, предусмотренные статьей 15 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003:

участие в организации деятельности по сбору (в том числе отдельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов (п. 14);

осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья (п.24);

осуществление муниципального лесного контроля (п.29).

Общий объем бюджетных ассигнований,  
направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Подпунктом 1 пункта 13 проекта решения предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2019 год в сумме – 58 882,7 тыс. рублей, а на 2020 год в сумме – 60 750,9 тыс. рублей и на 2021 год в сумме – 62 692,7 тыс. рублей (пп.1 пункта 14 проекта решения).

В перечень расходов включены такие виды публичных нормативных обязательств, являющихся мерой социальной поддержки граждан, как:

дополнительные выплаты к пенсиям муниципальных служащих;

компенсации педагогам части затрат за услуги ЖКХ;

выплаты опекунам и детям-сиротам.

Оценка планирования предоставления муниципальных гарантий.

Программой муниципальных гарантий муниципального образования Новокубанский район (приложение №20 к проекту бюджета) на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предоставление гарантий на данный период не предусмотрено, что свидетельствует об отсутствии намерений у администрации муниципального образования Новокубанский район реализовывать такой инструмент поддержки инвестиционной и инновационной деятельности, как «муниципальные гарантии».

Председатель



Т.Е. Владимирова

Оценка показателей муниципальных программ,  
финансирование, которых предусмотрено  
проектом решения о бюджете муниципального образования Новокубанский  
район в очередном финансовом году и на плановый период.

По программному принципу в 2019 году планируется осуществлять 93,3 % расходов бюджета на сумму – 1 331 411,2 тыс. рублей. В 2020 году доля расходов по программному принципу составит – 92,3 % на сумму – 1 282 944,5 тыс. рублей и в 2021 году – 91,1 % на сумму – 1 260 387,0 тыс. рублей. Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов представлено в приложениях № 10 и 11 к проекту решения Совета муниципального образования Новокубанский район «О бюджете муниципального образования Новокубанский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Планируемые расходы бюджета в 2019 году и на плановый период 2020 и 2021 годов в разрезе по муниципальным программам муниципального образования Новокубанский район приведены в таблице № 6:

Таблица №6 тыс. рублей

№	Наименование муниципальной программы	Плановые показатели на 2018 год*	Проект бюджета		
			2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6
1	Развитие образования	1 010 522,8	1 013 978,3	977 667,3	967 927,9
2	Социальная поддержка граждан	6 750,6	4 670,0	4 670,0	4 670,0
3	Дети Кубани	114 020,3	119 273,1	121 533,7	125 227,8
4	Комплексное и устойчивое развитие в сфере строительства, архитектуры и дорожного хозяйства	54 825,9	12 225,6	17 155,1	6306,1
5	Развитие жилищно-коммунального хозяйства	200,0	800,0	800,0	800,0
6	Обеспечение безопасности населения	40 107,4	33 843,8	29 053,0	23 324,7
7	Развитие культуры	40 152,6	38 090,5	37 093,5	37 098,6
8	Развитие физической культуры и массового спорта	36 829,1	37 525,0	35 265,0	35 265,0
9	Экономическое развитие	1 910,5	2 812,1	2 812,1	2 812,1
10	Развитие муниципальной службы	150,0	200,0	200,0	200,0
11	Молодежь Кубани	9 795,0	8 317,9	8 347,9	8 367,9

Председатель



Т.Е. Владимирова

№	Наименование муниципальной программы	Плановые показатели на 2018 год*	Проект бюджета		
			2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6
12	Информационное обеспечение жителей	3 370,0	2 870,0	2 000,0	2 000,0
13	Доступная среда	640,0	40,0	40,0	40,0
14	Информатизация администрации муниципального образования	4 772,3	4 270,0	4 270,0	4 270,0
15	Управление мун. имуществом и зем. ресурсами	10 467,1	10 602,7	10 602,7	10 602,7
16	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на территории муниципального образования Новокубанского района	0,0	17 249,6	17 249,6	17 249,6
17	Управление муниципальными финансами	18 401,5	24 642,6	14 224,6	14 224,6
	<b>Итого по программам:</b>	<b>1 352 915,1</b>	<b>1 331 411,2</b>	<b>1 282 944,5</b>	<b>1 260 387,0</b>

\* Показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2018 года.

При рассмотрении проекта бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов проведен анализ объемов финансирования муниципальных программ муниципального образования Новокубанский район, предусмотренный проектом бюджета и объемов финансирования данных программ согласно Паспортам (с учетом вносимых изменений) муниципальных программ.

Результаты сравнительного анализа представлены в таблице №7:

Председатель



Т.Е. Владимирова

Таблица №7

тыс. рублей

Наименование	2019				2020				2021					
	Проект бюджета	Паспорт программы	Разница +/- гр.2-гр.3	Проект бюджета	Паспорт программы	Разница +/- гр.5-гр.6	Проект бюджета	Паспорт программы	Проект бюджета	Паспорт программы	Разница +/- гр.8-гр.9	Проект бюджета	Паспорт программы	Разница +/- гр.10
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10					
Развитие образования	1013978,30	1021237,40	-7 259,1	977667,3	1021237,4	-43 570,1	967927,9	1021234,4			-53 306,5			
Социальная поддержка граждан	4670,00	5437,30	-767,3	4670	5412,7	-742,7	4670	5412,7			-742,7			
Дети Кубани	119273,10	121590,50	-2 317,4	121533,7	127545,3	-6 011,6	125227,8	127545,3			-2 317,5			
Комплексное и устойчивое развитие в сфере строительства, архитектуры и дорожного хозяйства	12225,60	15433,80	-3 208,2	17155,1	17269,2	-114,1	6306,1	10390			-4 083,9			
Развитие жилищно-коммунального хозяйства	800,00	6100,00	-5 300,0	800	7447,3	-6 647,3	800	1800			-1 000,0			
Обеспечение безопасности населения	33843,80	33843,40	0,4	29053	29053	0,0	23324,7	23324,7			0,0			
Развитие культуры	38090,50	39446,10	-1 355,6	37093,5	39449,1	-2 355,6	37098,6	39464,2			-2 365,6			
Развитие физической культуры и массового спорта	37525,00	40611,00	-3 086,0	35265	37119,7	-1 854,7	35265	37119,7			-1 854,7			
Экономическое развитие	2812,10	2925,00	-112,9	2812,1	2975	-162,9	2812,1	3025			-212,9			
Развитие муниципальной службы	200,00	200,00	0,0	200	200	0,0	200	200			0,0			
Молодежь Кубани	8317,90	9050,00	-732,1	8347,9	9160	-812,1	8367,9	9205			-837,1			
Информационное обеспечение жителей	2870,00	3850,00	-980,0	2000	3850	-1 850,0	2000	3850			-1 850,0			
Доступная среда	40,0	40,0	0,0	40,0	40,0	0,0	40,0	40,0			0,0			



Председатель

Т.Е. Владимирова



Наименование	2019			2020			2021		
	Проект бюджета	Паспорт программы	Разница +/- гр.2-гр.3	Проект бюджета	Паспорт программы	Разница +/- гр.5-гр.6	Проект бюджета	Паспорт программы	Разница +/- гр.8-гр.9
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Информатизация администрации муниципального образования	4270	5395	-1 125,0	4270	5395	-1 125,0	4270	5395	-1 125,0
Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами	10602,7	11047,1	-444,4	10602,7	11047,1	-444,4	10602,7	11047,1	-444,4
Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на территории муниципального образования Новокубанского района	17249,6	17249,6	0,0	17249,6	17249,6	0,0	17249,6	17249,6	0,0
Управление муниципальными финансами	24642,6	24642,6	0,0	14224,6	14224,6	0,0	14224,6	14224,6	0,0
<b>Итого по программам</b>	<b>1331 411,20</b>	<b>1358098,80</b>	<b>-26 687,6</b>	<b>1282944,5</b>	<b>1348675</b>	<b>-65 730,5</b>	<b>1260387</b>	<b>1330527,3</b>	<b>-70 140,3</b>

Председатель



Т.Е. Владимирова

В результате установлено, что объемы финансирования, предусмотренные проектом бюджета по некоторым муниципальным программам, не соответствуют объемам финансирования данных программ согласно Паспортам муниципальных программ.

Так на 2019 год общий объем финансирования по проекту бюджета на отдельные муниципальные программы ниже объемов финансирования, предусмотренных Паспортами данных программ на 26 687,6 тыс. рублей. По отдельным программам отклонения составляют значительные суммы:

«Развитие жилищно-коммунального хозяйства» - проектом бюджета заложена сумма меньше на 5 300,0 тыс. рублей;

«Развитие образования» - проектом бюджета заложена сумма меньше на 7 259,1 тыс. рублей.

Муниципальные программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с ожидаемыми результатами их использования. В этой связи параметры ресурсного обеспечения муниципальных программ, исходя из положений статьи 174.2 Бюджетного кодекса, включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств, (обусловленных уже принятыми нормативными правовыми актами, заключенными контрактами, международными договорами и соглашениями, иными аналогичными документами), а также предполагаемые объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств (обусловленных законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде).

Пунктом 2 статьи 179 БК предусмотрено, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

#### Оценка верхнего предела муниципального долга и расходов на его обслуживание

Проектом решения Совета муниципального образования Новокубанский район «О бюджете муниципального образования Новокубанский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» предусматривается установление предельного объема муниципального долга на 01.01.2020 года в сумме - 150 000,0 тыс. рублей, а также на 01.01.2021 года в сумме - 150 000,0 тыс. рублей и 01.01.2022 года в сумме - 150 000,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 107 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Новокубанский район установлен пунктом 42 проекта Решения в сумме - 30 000,0 тыс. рублей на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, что также учитывает требования статьи 111 Бюджетного Кодекса РФ.

Председатель



Т.Е. Владимирова

## Резервный фонд

Резервный фонд запланирован на весь плановый период с 2019 по 2021 год в сумме - 300,0 тыс. рублей ежегодно, что соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

## Оценка сбалансированности бюджета

Основные характеристики проекта бюджета муниципального образования Новокубанский район на 2019 год:

общий объем доходов – 1 430 295,7 тыс. руб.;  
в том числе безвозмездные поступления – 991 003,9 тыс. руб.;  
общий размер расходов – 1 427 395,7 тыс. руб.;  
размер профицита – 2 900,0 тыс. рублей.

На 2020 год:

общий объем доходов – 1 390 632,6 тыс. руб.;  
в том числе безвозмездные поступления – 956 033,5 тыс. руб.;  
общий размер расходов – 1 390 632,6 тыс. руб.;  
дефицит, профицит отсутствует.

На 2021 год:

общий объем доходов – 1 383 075,1 тыс. руб.;  
в том числе безвозмездные поступления – 957 205,0 тыс. руб.;  
общий размер расходов – 1 383 075,1 тыс. руб.;  
дефицит, профицит отсутствует.

В проекте бюджета для соблюдения принципов сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ) объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита. Так же при составлении, утверждении и исполнении бюджета, уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета и учитывать требования статьи 92.1 БК РФ.

## Выводы

1. Проект решения Совета муниципального образования Новокубанский район «О бюджете муниципального образования Новокубанский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (с приложениями) представлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования Новокубанский район 23.10.2018 года. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом о бюджете, соответствуют Бюджетному кодексу РФ и Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании Новокубанский район.

2. Проект бюджета муниципального образования Новокубанский район на 2019 год предложен с профицитом в сумме – 2 900,0 тыс., на 2020 и 2021 годы, бюджет сбалансирован.

3. Установленные проектом бюджета предельный объем муниципального внутреннего долга, верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2020 года в сумме – 150 000,0 тыс. рублей, предельный объем расходов на обслуживание долга – 30 000,0 тыс. рублей, соответствуют требованиям, установленным Бюджетным кодексом РФ.

Председатель



Т.Е. Владимирова

4. При разработке Прогноза социально-экономического развития муниципального образования Новокубанский район нужно более детально и обоснованно аргументировать изменения прогнозируемых показателей

5. Объем доходов бюджета муниципального образования Новокубанский район на 2019 год предусмотрен проектом бюджета в сумме - 1 430 295,7 тыс. рублей, что на 8,1 % или 125 602,6 тыс. руб. меньше ожидаемого исполнения бюджета в 2018 году (1 555 898,3 тыс. руб.).

6. Налоговые и неналоговые доходы бюджета предложены на 2019 год в сумме - 439 291,8 тыс. рублей (30,7 % в структуре доходов), что на 5,1 % или на 21 328,7 тыс. рублей больше ожидаемого исполнения по данным доходам в 2018 году (417 963,1 тыс. руб.).

Основная доля поступлений налоговых и неналоговых доходов муниципального образования Новокубанский район на 2019 год приходится на налог на доходы физических лиц - 75,9 % (333 258,2 тыс. рублей), заложенный темп роста по НДФЛ в сравнении с ожидаемым исполнением в 2018 году (318 290,0 тыс. руб.) составляет 104,7,1%.

7. Безвозмездные поступления проектом бюджета на 2019 год предусмотрены в сумме - 991 003,9 тыс. рублей, что меньше ожидаемого объема поступлений в 2018 году (1 137 935,2 тыс. руб.) на 12,9 % или на 146 931,3 тыс. рублей. Окончательная сумма бюджетных назначений по безвозмездным поступлениям будет определена после принятия краевого Закона «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

8. Общие годовые расходы бюджета муниципального образования Новокубанский района в 2019 году планируются ниже уровня ожидаемого исполнения бюджета по расходам в 2018 году. Если в 2018 году, общая сумма расходов бюджета района ожидается в сумме - 1 567 953,8 тыс. рублей, то в 2019 году объем расходов составит - 1 427 395,7 тыс. рублей, что меньше на 140 558,1 тыс. рублей или на 9,0 %.

9. Доля социальной сферы в общем годовом объеме расходов составит в 2019 году - 86,8 %, в 2020 году - 86,5 %, в 2021 году - 85,3 %. Таким образом проект бюджета муниципального образования Новокубанский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов имеет социальную направленность.

10. В ходе анализа установлено, что в проекте бюджета на 2019 год не предусмотрены ассигнования на следующие вопросы местного значения муниципального района, предусмотренные статьей 15 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 г.:

участие в организации деятельности по сбору (в том числе отдельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов (п. 14);

осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья (п.24);

осуществление муниципального лесного контроля (п.29).

11. По программному принципу (в рамках выполнения муниципальных программ муниципального образования Новокубанский район) в 2019 году планируется осуществлять 93,3 % расходов бюджета на сумму - 1 331 411,2 тыс. рублей. В 2020 году доля расходов по программному принципу составит - 92,3 % на сумму - 1 282 944,5 тыс. рублей и в 2021 году - 91,1 % на сумму - 1 260 387,0 тыс. рублей. Наблюдается снижение доли расходов по программному принципу к 2021 году.

Председатель



Т.Е. Владимирова

12. В ходе изучения проекта бюджета установлено, объемы финансирования, предусмотренные проектом бюджета по некоторым муниципальным программам, не соответствуют объемам финансирования данных программ. Согласно Паспортов данных муниципальных программ, на 2019 год общий объем финансирования по проекту бюджета на муниципальные программы ниже запланированных объемов финансирования, предусмотренных Паспортами муниципальных программ на 26 687,6 тыс. рублей.

13. Резервный фонд запланирован на весь плановый период в сумме - 300,0 тыс. рублей – ежегодно. Объем резервного фонда соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

14. Программой муниципальных гарантий муниципального образования Новокубанский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предоставление гарантий на данный период не предусмотрено, что свидетельствует об отсутствии намерений у администрации муниципального образования Новокубанский район реализовывать в такой инструмент поддержки инвестиционной и инновационной деятельности как «муниципальные гарантии».

15. В 2016 году был проведен анализ деятельности органов местного самоуправления по реализации правительственных инициатив по снижению бюджетных расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе путем создания казенных учреждений за период с 2014 по 1 квартал 2016 года. В результате был установлен 1 орган местной администрации (отдел по молодежной политике администрации муниципального образования Новокубанский район), штатной численностью которого составляет – 1 человек (расходы местного бюджета за 3 года на 2 492,0 тыс. рублей). Закрепление полномочий по руководству в этих сферах напрямую за администрацией района, а полномочий по управлению, разработке и осуществлению общей политики, планов, программ и бюджетов в соответствующих сферах за соответствующими казенными учреждениями позволило бы оптимизировать (уменьшить) расходы.

16. Расходы на обеспечение деятельности управления имущественных отношений, управления образования, отдела культуры, отдела по молодежной политике, отдела по физической культуре и спорту администрации муниципального образования Новокубанский район, планировалось и осуществлялось по разделам и подразделам, предназначенным для отражения других расходов в бюджете муниципального образования Новокубанский район, не как расходы администрации (по разделу 01, подразделу 0104), а как расходы иных органов местного самоуправления. Данное нарушение допущено в 2018 году. При формировании проекта бюджета муниципального образования Новокубанский район на 2019 год, вопреки требованиям бюджетных нормативных правовых актов, не приняты меры по устранению вышеуказанного факта нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации.

Проект решения Совета муниципального образования Новокубанский район «О бюджете муниципального образования Новокубанский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» с учетом сделанных замечаний, может быть рекомендован Контрольно-счетной палатой муниципального образования Новокубанский район для принятия Советом муниципального образования Новокубанский район.

Председатель Контрольно-счетной  
палаты муниципального образования  
Новокубанский район



Т.Е. Владимирова

Главный специалист Контрольно-счётной  
палаты муниципального образования  
Новокубанский район



Е.В. Гостева

Председатель



Т.Е. Владимирова