**Отчет о работе финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район за 2015 год**

Финансовое управление администрации муниципального образования Новокубанский район обеспечивает проведение единой финансовой и бюджетной политики на территории муниципального образования Новокубанский район, организует составление и исполнение бюджета муниципального образования. Основной задачей финансового управления является повышение качества управления муниципальными финансами. Финансовым управлением проведена работа по подготовке программы повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года, которая была разработана с целью повышения эффективности, прозрачности и подотчетности формирования и использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития Новокубанского района. Решение поставленных задач до 2016 года осуществляется в рамках непрограммной деятельности, начиная с 2016 года - планируется в рамках реализации муниципальной программы "Управление муниципальными финансами ".

В составе финансового управления – 5 отделов – бюджетный, отдел казначейского контроля, отдел доходов, отдел учета и отчетности, отдел правового сопровождения бюджетного процесса. Численность работников ФУ составляет 20 человек. Основной документ, на котором основывается наша работа, это, в первую очередь, конечно же, Бюджетный кодекс РФ, а также нормативные акты Российской Федерации, субъекта, муниципального образования по бюджетному направлению.

Прогнозирование и мобилизация доходов в бюджет – наиболее важные задачи, которые выполняет финансовое управление.

Проводится постоянный мониторинг и анализ исполнения доходной части консолидированного бюджета Новокубанского района, что позволяет своевременно корректировать работу специалистов, ответственных за исполнение доходной части бюджетов в поселениях. По данным анализа исполнения доходной части бюджета Новокубанский район показал хорошие результаты по объему привлечения собственных доходов в консолидированный краевой бюджет, в рейтинге муниципалитетов края мы находимся на 10-м месте, так, с начала года мобилизовано 1,1 млрд. рублей с приростом 15,5%, по исполнению годового бюджетного назначения наш район на 5-м месте, т.к. годовой план был исполнен досрочно, на 1 декабря на 104,3%.

В целях обеспечения роста доходной части бюджета принято постановление от 17.02.2015 года №192 «О мерах по наполнению доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края по Новокубанскому району в 2015 году». План содержит мероприятия по увеличению поступлений по всем основным доходным источникам. В него включены общие мероприятия  по повышению уровня собираемости налоговых и неналоговых поступлений, укреплению налоговой дисциплины, формированию и увеличению налоговой базы, легализации объектов налогообложения. В реализации плана задействованы практически все территориальные органы управления и структурные подразделения администрации района.

Так же, в рамках работы по мобилизации доходов в консолидированный бюджет края финансовое управление проводит межведомственные комиссии. С начала 2015 года было проведено 58 заседаний таких комиссий, на которых рассмотрено 368 хозяйствующих субъектов с общей суммой задолженности 14,9 млн. рублей. В результате проведения этой работы в консолидированный бюджет края вовлечено12,7 млн. рублей (один из лучших показателей в крае).

В 2015 году финансовым управлением была организована важная работа по проведению инвентаризации муниципальных правовых актов и объектов адресации в Федеральной информационной адресной системе (ФИАС). Эту работу удалось провести в установленные сроки. Благодаря проведенной работе специалистами поселений было проинвентаризировано в ФИАС 23 тысячи адресов.

Но следует отметить, что в этом году допущено увеличение недоимки по имущественным налогам на 19%, что напрямую влияет на уровень доходов консолидированного районного бюджета. При этом работа по снижению данной недоимки в поселениях ведется и с приглашением физических лиц на комиссии, и с вручением квитанций об оплате недоимки.

С 2015 года мы перешли на формирование бюджета в программном формате. Это позволит нам повысить эффективность использования бюджетных средств и посмотреть, достигли ли мы результатов и целей программы, вложив определенные бюджетные средства. Утверждены 14 муниципальных программ с объемом финансирования более 1 млрд. рублей. За последние 2 года удельный вес программных расходов в общем объеме расходов увеличился в 3 раза и составил 85 %.

В рамках программы повышения эффективности управления муниципальными финансами с 2013 года дважды в год финансовым управлением проводится мониторинг качества финансового менеджмента наших главных распорядителей бюджетных средств (это качество годовой отчетности и документов, используемых при составлении проекта бюджета). В данном мониторинге участвуют 5 главных распорядителей, имеющих подведомственные учреждения. Средний балл по итогам годовой оценки составил 72,5 % (по 100 балльной системе), по итогам мониторинга документов к проекту - 87,3 %. Здесь нашим главным распорядителям необходимо повысить качество бюджетного планирования и особенно представления годовой бюджетной отчетности.

Как положительный показатель, хочется отметить снижение объема муниципального долга на 37,9 млн. рублей. Если на начало года муниципальный долг составлял 74 млн. рублей, то на конец года он составил 36,1 млн. рублей. А это, соответственно, снижение нагрузки на бюджет и сокращение расходов на обслуживание долга.

В целях обеспечения сбалансированности бюджетов поселений и оказании дополнительной финансовой помощи из районного бюджета предоставляются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и бюджетные кредиты.

С 2015 года в рамках информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», финансовое управление на основании представленной ему бюджетной и бухгалтерской отчетности ГРБС и собственных данных, составляет консолидированную отчетность об исполнении бюджета района и представляет ее в Министерство финансов Краснодарского края в установленные им сроки в программе «WEB - Консолидация». Внедрение системы ЭБ – переход от локальных информационных систем каждого учреждения к использованию так называемых облачных технологий, которые создают единую систему для всех участников бюджетного процесса по единым правилам и позволяют сделать открытым не только результат финансово-хозяйственной деятельности, но и сам процесс принятия решения.

С каждым годом повышается качество сдачи бюджетной и бухгалтерской отчетности ГРБС. Ведь от качества предоставляемой отчетности напрямую зависит и качество консолидированной отчетности района. Но в то же время, неспособность отдельных поселений самостоятельно, без помощи специалистов финансового управления составить и представить отчетность, является причиной увеличения трудозатрат на свод и анализ консолидированной отчетности.

Тем не менее, на протяжении ряда лет Новокубанский район по сдаче консолидированной отчетности в министерство финансов Краснодарского края находится в тройке лидеров.

Постоянно ведется работа по мониторингу и анализу текущей кредиторской и дебиторской задолженности, а также просроченной.

Текущая кредиторская задолженность по консолидированному бюджету по состоянию на 01.12.2015 года составляет 28225,5 тыс. руб. и по сравнению с аналогичным периодом прошлого года она уменьшилась на 1366,1 тыс. руб., или на 5%.

Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 1.12.2015 года по казенным учреждениям составляет 799,6 тыс. руб., в т. ч. по Ляпинскому сельскому поселению – 238,9 тыс. руб., и в сравнении с 1.01.2015 г. данная задолженность уменьшилась почти в два раза. Необходимо направить все усилия для полного погашения и недопущения просроченной задолженности.

На протяжении ряда лет на коллегиях Министерства финансов края рассматривается вопрос о состоянии кредиторской задолженности муниципальных образований, в том числе просроченной, которая влияет не только на показатели финансовых результатов деятельности, но и используется внешними пользователями в рейтинговых исследованиях при инвестиционных вложениях, при заимствовании денежных средств, при проведении анализа исполнения бюджетов.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.12.2015 года составляет 3735,2 тыс. руб. и по сравнению с аналогичным периодом прошлого года она уменьшилась на 1173,3 на тыс. руб., или на 24%.

Хочется обратить внимание всех наших бюджетных учреждений на то, что одной из мер по недопущению образования дебиторской задолженности является заключение договоров без предоплаты, - по факту выполненных работ, в частности, по приобретению оборудования, чтобы не возникало ситуаций, когда бюджет вынужден списывать дебиторскую задолженность.

Хотелось бы остановиться на проблемном моменте - это заключение договоров без ЛБО. Согласно Кодекса РФ об административных правонарушениях, принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, - влечет наложение штрафов на должностных лиц в размере от двадцати до пятидесяти тысяч рублей. (Ст. 15.15.10 КоАП).

Отделом учета и отчетности проводятся совещания, семинары по вопросам ведения бюджетного и бухгалтерского учета, составления отчетности, рассматриваются вопросы по активизации работы по снижению задолженности.

Главам поселений и главным распорядителям бюджетных средств постоянно направляются письма о необходимости проведения мероприятий:

- по снижению кредиторской задолженности, не допуская случаев

образования просроченной кредиторской задолженности;

- недопущению случаев образования кредиторской задолженности не обеспеченной лимитами бюджетных обязательств и устранению нарушений положений статей 72, 161, 219 Бюджетного кодекса РФ в связи с принятием денежных обязательств при отсутствии утвержденных лимитов бюджетных обязательств;

- о необходимости обеспечения в первую очередь и в полном объеме расходов на выплату заработной платы, оплату коммунальных услуг и других первоочередных расходов и т. д.

Финансовым управлением осуществляется кассовое исполнение бюджета муниципального образования Новокубанский район и бюджетов поселений.

На сегодняшний день в финансовом управлении открыто 277 лицевых счетов для учета средств главных распорядителей, получателей бюджетных средств, бюджетных и автономных учреждений.

В соответствии с утвержденными порядками финансовое управление доводит до главных распорядителей и получателей средств местного бюджета лимиты бюджетных обязательств, предельные объемы финансирования и их изменения. В 2015 году было принято в обработку 2162 документа, отклонено 197 документов это на 2,1% меньше 2014 года, что говорит о более грамотном распределении бюджетных назначений и уменьшению необходимости ежедневных изменений.

Кроме того, финансовое управление осуществляет платежи от имени и по поручению главных распорядителей, получателей бюджетных средств, бюджетных и автономных учреждений с соответствующих счетов, открытых финансовому управлению в УФК по Краснодарскому краю и РКЦ.

Все платежи санкционируются на соответствие требованиям, предусмотренными Порядками проведения кассовых выплат, утвержденными финансовым управлением, а также на наличие достаточного остатка на лицевых счетах. В 2014-2015 годах отмечается положительная тенденция равномерного распределения оплаты расходов в течение кварталов, в предыдущие годы основная нагрузка по количеству предоставления платежных документов приходилась на четвертый квартал.

В 2015 году произведены расходы по 104763 платежным поручениям. В результате проведения предварительного контроля отклонено от оплаты 7050 платежных документов на сумму 253,3 млн. руб., что на 2,4 % меньше 2014 года. Это говорит о повышении качества предоставляемых учреждениями документов. После устранения замечаний документы санкционируются.

Одним из направлений деятельности является регистрация и контроль за исполнением исполнительных документов судебных органов по денежным обязательствам казенных, бюджетных и автономных учреждений района. За истекший период текущего года оплачено 104 исполнительных листа на 10,7 млн. руб., что на 44 документа больше чем в 2014 году. Эта негативная тенденция говорит о несвоевременной оплате учреждениями своих денежных обязательств, что ведет к дополнительным расходам бюджета на оплату судебных расходов.

За истекший период 2015 года специалистами финансового управления подготовлено более 95 правовых актов, 9 решений Совета муниципального образования Новокубанский район, 86 правовых заключений о соответствии исполнительных документов требованиям законодательства и более 694 ответов на обращения граждан, учреждений и организаций.

В 2015 году с участием специалистов отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район было рассмотрено 2 уголовных дела и более 47 исков прокурора Новокубанского района о нарушении законодательства Российской Федерации, предъявленных к администрации муниципального образования Новокубанский район и муниципальным учреждениям.

Из 47 поданных исков прокурора Новокубанского района удовлетворено (частично удовлетворено) 38, в удовлетворении 9 исков Новокубанским районным судом отказано.

В 2015 году было подготовлено более 79 заявлений об отсрочке исполнения Новокубанского районного суда, вынесенных по искам прокурора, каждое из которых было удовлетворено.

Удалось избежать расходов на исполнение решений Новокубанского районного суда в объеме более 13 398 560,00 рублей, путем изменения способа и порядка исполнения решений Новокубанского районного суда.

Участие в рассмотрении уголовных дел с участием представителей финансового управления и своевременное направление гражданских исков о возмещении материального ущерба, причиненного в результате совершенного преступления позволило взыскать в бюджет муниципального образования Новокубанский район более 132 766,35 рублей.

В рамках контроля контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд финансовым управлением администрации муниципального образования Новокубанский район проводятся плановые проверки с целью предупреждения и выявления нарушений законодательства РФ в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации муниципальными заказчиками.

В 2015 году проведено 12 плановых проверок.

Выявлено 8 фактов нарушения данного законодательства. Наиболее типичными являются: несвоевременное направление сведений в реестр контрактов о заключении, расторжении и изменении контрактов, а также документов об оплате и приемке товаров, работ, услуг (штраф – 20 тысяч рублей).

При выявлении в результате проведения плановых проверок фактов, содержащих признаки административного правонарушения финансовым управлением информация и подтверждающие документы направляются в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта РФ - министерство экономики Краснодарского края.

В целях недопущения нарушений законодательства РФ о контрактной системе с муниципальными заказчиками проводятся разъяснительные и методические занятия.

По сравнению с предыдущим годом заказчиками лучше соблюдается законодательство о контрактной системе в связи с тем, что наработана двухлетняя практика в этой системе и многие неясные вопросы разрешены.

В целях проведения единой финансовой и бюджетной политики, для совершенствования и эффективной работы бухгалтерских и экономических служб главных распорядителей бюджетных средств в 2015 году специалисты финансового управления принимали участие в совещаниях с главами, специалистами и работниками бухгалтерской службы поселений, специалистами бюджетных учреждений, главными распорядителями бюджетных средств по следующим вопросам:

- формирование бюджета на 2016 год;

- правовые аспекты совершенствования системы бюджетных учреждений (Федеральный закон от 08.05.2010г. № 83-ФЗ);

- ведение бюджетного и бухгалтерского учета, составление отчетности;

- внесение изменений в нормативно-правовые акты по местным налогам;

- формирование расходов на содержание органов местного самоуправления поселений на 2015 год в соответствии с нормативами формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований  Новокубанского  района.

- результаты проверок поселений по бюджетному процессу;

- исполнение доходной части бюджетов поселений;

- по снижению недоимки по налогам, формирующим краевой и местный бюджеты.

Проведена работа  с финансовыми работниками поселений по вопросу формирования бюджета на очередной 2016 финансовый год. Рассмотрены проекты бюджетов всех поселений, даны рекомендации по корректировке доходных и расходных частей бюджетов. В рамках бюджетного законодательства, в установленные сроки , проведено согласование исходных показателей по всем доходным источникам по каждому  администратору доходов и поселениям. В результате проведенной работы проекты бюджетов района и всех поселений в установленные бюджетным законодательством сроки представлены в представительные органы, получены положительные заключения контрольно-счетной палаты.

С 2016 года в рамках системы электронного бюджета внедряется следующий этап – ведение реестра участников и неучастников бюджетного процесса и формирование и ведение ведомственных перечней муниципальных услуг, которые оказываются бюджетными и автономными учреждениями. В течение 2015 года активно велась работа по внесению реестра и перечней в систему электронного бюджета по каждому главному распорядителю, каждому учреждению.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства с 2016 года финансирование муниципальных заданий должно осуществляться на основе утвержденных нормативных затрат. На все бюджетные учреждения, которым устанавливаются муниципальные задания, обсчитаны и утверждены нормативы затрат на каждую оказываемую муниципальную услугу.

Для повышения качества управления муниципальными финансами, мы активно применяем такие инструменты, как обеспечение открытости бюджетных данных и обеспечение прозрачности бюджетного процесса.

В части повышения открытости бюджета:

- создан официальный сайт финансового управления администрации МО Новокубанский район;

- проведены публичные слушания по исполнению бюджета района за 2014 год по проекту бюджета на 2016 год;

- изданы и опубликованы на официальных сайтах администрации района и финансового управления брошюры в формате «бюджета для граждан»:

- по исполнению консолидированного бюджета района за 2014 год;

- по проекту консолидированного бюджета района на 2016 год.

Совокупность всех проводимых финансовым управлением мероприятий позволяет нам на протяжении ряда последних лет занимать лидирующие позиции среди муниципалитетов по организации бюджетного процесса. Нашему муниципальному образованию ежегодно министерством финансов Краснодарского края присваивается 1 – высокая степень управления муниципальными финансами. По итогам оценки качества управления муниципальными финансами за 2014 год муниципальное образование Новокубанский район заняло 2 место, в результате чего в бюджет района в качестве премирования дополнительно поступило почти 5 млн. рублей. Эти средства были направлены на финансирование социальной сферы.

Также, по итогам YIII Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами», в котором приняли участие 236 городских округов и муниципальных районов, муниципальному образованию Новокубанский район присужден диплом в номинации «За высокое качество управления бюджетными доходами и муниципальной собственностью».