**Отчет о работе финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район за 2016 год**

Финансовое управление администрации муниципального образования Новокубанский район обеспечивает проведение единой финансовой и бюджетной политики на территории муниципального образования Новокубанский район, организует составление и исполнение бюджета муниципального образования. Основной задачей финансового управления является повышение качества управления муниципальными финансами. Финансовым управлением проведена работа по подготовке программы повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года, которая была разработана с целью повышения эффективности, прозрачности и подотчетности формирования и использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития Новокубанского района. Решение поставленных задач начиная с 2016 года осуществляется в рамках реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами».

В составе финансового управления – 5 отделов – бюджетный, отдел казначейского контроля, отдел доходов, отдел учета и отчетности, отдел правового сопровождения бюджетного процесса. Численность работников ФУ составляет 19 человек. Основной документ, на котором основывается наша работа, это, в первую очередь, конечно же, Бюджетный кодекс РФ, а также нормативные акты Российской Федерации, субъекта, муниципального образования по бюджетному направлению.

Прогнозирование и мобилизация доходов в бюджет – наиболее важные задачи, которые выполняет финансовое управление.

Проводится постоянный мониторинг и анализ исполнения доходной части консолидированного бюджета Новокубанского района, что позволяет своевременно корректировать работу специалистов, ответственных за исполнение доходной части бюджетов в поселениях. По данным анализа исполнения доходной части бюджета Новокубанский район показал хорошие результаты по объему привлечения собственных доходов в консолидированный краевой бюджет, в рейтинге муниципалитетов края мы находимся на 28-м месте, так, с начала года мобилизовано 1,3 млрд. рублей с приростом 8%, по исполнению годового бюджетного назначения наш район на 15-м месте, годовой план исполнен на 109,2%.

В целях обеспечения роста доходной части бюджета в течение 2016 года реализовывались мероприятия, утвержденные постановлением от 04 марта 2016 года № 173 «О мерах по наполнению доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края по Новокубанскому району в 2016 году». План содержит мероприятия по увеличению поступлений по всем основным доходным источникам. В него включены общие мероприятия  по повышению уровня собираемости налоговых и неналоговых поступлений, укреплению налоговой дисциплины, формированию и увеличению налоговой базы, легализации объектов налогообложения. В реализации плана задействованы практически все территориальные органы управления и структурные подразделения администрации района.

Так же, в рамках работы по мобилизации доходов в консолидированный бюджет края финансовое управление проводит межведомственные комиссии. В течение 2016 года было проведено 47 заседаний таких комиссий, на которых рассмотрено 444 хозяйствующих субъектов с общей суммой задолженности 48,2 млн. рублей. В результате проведения этой работы в консолидированный бюджет края вовлечено 47,8 млн. рублей.

Задолженность в консолидированный бюджет Краснодарского края по Новокубанскому району на 1 января 2017 года составила 72,5 млн. рублей. Допущено увеличение недоимки по имущественным налогам на 32%, что напрямую влияет на уровень доходов консолидированного районного бюджета.

При этом работа по снижению данной недоимки в поселениях ведется и с приглашением физических лиц на комиссии, и с вручением квитанций об оплате недоимки. Так, за 2016 год на межведомственных комиссиях по мобилизации доходов и погашению недоимки было рассмотрено около 5,5 тысяч должников с общей суммой долга 11,7 млн.рублей, в результате вовлечено в бюджет 7,1 млн.рублей.

В 2016 году утверждены 15 муниципальных программ с объемом финансирования более 1 млрд. 277 тысяч рублей. За последние 2 года удельный вес программных расходов в общем объеме расходов увеличился в 3 раза и составил 85,3 %.

В рамках программы повышения эффективности управления муниципальными финансами с 2013 года дважды в год финансовым управлением проводится мониторинг качества финансового менеджмента наших главных распорядителей бюджетных средств (это качество годовой отчетности и документов, используемых при составлении проекта бюджета). В данном мониторинге участвуют 5 главных распорядителей, имеющих подведомственные учреждения. Средний балл по итогам годовой оценки составил 81,2 % (по 100 балльной системе), по итогам мониторинга документов к проекту - 90,5 %. Здесь нашим главным распорядителям необходимо повысить качество бюджетного планирования и особенно представления годовой бюджетной отчетности.

Как положительный показатель, хочется отметить снижение объема муниципального долга на 10,7 млн. рублей. Если на начало года муниципальный долг составлял 36,1 млн. рублей, то на конец года он составил 25,4 млн. рублей. А это, соответственно, снижение нагрузки на бюджет и сокращение расходов на обслуживание долга.

В целях обеспечения сбалансированности бюджетов поселений и оказании дополнительной финансовой помощи из районного бюджета предоставляются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и бюджетные кредиты.

С 2015 года в рамках информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», финансовое управление на основании представленной ему бюджетной и бухгалтерской отчетности ГРБС и собственных данных, составляет консолидированную отчетность об исполнении бюджета района и представляет ее в Министерство финансов Краснодарского края в установленные им сроки в программе «WEB - Консолидация». Внедрение системы ЭБ – переход от локальных информационных систем каждого учреждения к использованию так называемых облачных технологий, которые создают единую систему для всех участников бюджетного процесса по единым правилам и позволяют сделать открытым не только результат финансово-хозяйственной деятельности, но и сам процесс принятия решения.

С каждым годом повышается качество сдачи бюджетной и бухгалтерской отчетности ГРБС. Ведь от качества предоставляемой отчетности напрямую зависит и качество консолидированной отчетности района. Но в то же время, неспособность отдельных поселений самостоятельно, без помощи специалистов финансового управления составить и представить отчетность, является причиной увеличения трудозатрат на свод и анализ консолидированной отчетности.

Тем не менее, на протяжении ряда лет Новокубанский район по сдаче консолидированной отчетности в министерство финансов Краснодарского края находится в тройке лидеров.

 Постоянно ведется работа по мониторингу и анализу текущей кредиторской и дебиторской задолженности, а также просроченной.

Текущая кредиторская задолженность по консолидированному бюджету по состоянию на 01.01.2017 года составляет 9404,7 тыс. руб. и по сравнению с аналогичным периодом прошлого года она уменьшилась на 13680,4 тыс. руб., или на 59%.

Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 года по казенным учреждениям отсутствует. По сравнению с 01.01.2016 года данная задолженность уменьшилась на 541,3 тыс. руб.

На протяжении ряда лет на коллегиях Министерства финансов края рассматривается вопрос о состоянии кредиторской задолженности муниципальных образований, в том числе просроченной, которая влияет не только на показатели финансовых результатов деятельности, но и используется внешними пользователями в рейтинговых исследованиях при инвестиционных вложениях, при заимствовании денежных средств, при проведении анализа исполнения бюджетов.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 года составляет 2259,2 тыс. руб. и по сравнению с аналогичным периодом прошлого года она уменьшилась на 1389,4 на тыс. руб., или на 38%.

Хочется обратить внимание всех наших бюджетных учреждений на то, что одной из мер по недопущению образования дебиторской задолженности является заключение договоров без предоплаты, - по факту выполненных работ, в частности, по приобретению оборудования, чтобы не возникало ситуаций, когда бюджет вынужден списывать дебиторскую задолженность.

Хотелось бы остановиться на проблемном моменте - это заключение договоров без ЛБО. Согласно Кодекса РФ об административных правонарушениях, принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, - влечет наложение штрафов на должностных лиц в размере от двадцати до пятидесяти тысяч рублей. (Ст. 15.15.10 КоАП).

Отделом учета и отчетности проводятся совещания, семинары по вопросам ведения бюджетного и бухгалтерского учета, составления отчетности, рассматриваются вопросы по активизации работы по снижению задолженности.

Главам поселений и главным распорядителям бюджетных средств постоянно направляются письма о необходимости проведения мероприятий:

- по снижению кредиторской задолженности, не допуская случаев

образования просроченной кредиторской задолженности;

- недопущению случаев образования кредиторской задолженности не обеспеченной лимитами бюджетных обязательств и устранению нарушений положений статей 72, 161, 219 Бюджетного кодекса РФ в связи с принятием денежных обязательств при отсутствии утвержденных лимитов бюджетных обязательств;

- о необходимости обеспечения в первую очередь и в полном объеме расходов на выплату заработной платы, оплату коммунальных услуг и других первоочередных расходов и т. д.

Финансовым управлением осуществляется кассовое исполнение бюджета муниципального образования Новокубанский район и бюджетов поселений.

На сегодняшний день в финансовом управлении открыто 273 лицевых счета для учета средств главных распорядителей, получателей бюджетных средств, бюджетных и автономных учреждений.

В соответствии с утвержденными порядками финансовое управление доводит до главных распорядителей и получателей средств местного бюджета лимиты бюджетных обязательств, предельные объемы финансирования и их изменения. В 2016 году было принят в обработку 2421 документ, отклонен 261 документ.

Финансовое управление осуществляет платежи от имени и по поручению главных распорядителей, получателей бюджетных средств, бюджетных и автономных учреждений с соответствующих счетов, открытых финансовому управлению в УФК по Краснодарскому краю и РКЦ Армавир.

Все платежи санкционируются на соответствие требованиям, предусмотренными Порядками проведения кассовых выплат, утвержденными финансовым управлением, а также на наличие достаточного остатка на лицевых счетах. В 2016 году отмечается положительная тенденция равномерного распределения оплаты расходов в течение кварталов, в предыдущие годы основная нагрузка по количеству предоставления платежных документов приходилась на четвертый квартал.

В 2016 году произведены расходы по 118634 платежным поручениям. В результате проведения предварительного контроля отклонено от оплаты 6728 платежных документа на сумму 256,7 млн. руб., что на 4,6 % меньше 2015 года. Это говорит о повышении качества предоставляемых учреждениями документов. После устранения замечаний документы санкционируются.

Одним из направлений деятельности является регистрация и контроль за исполнением исполнительных документов судебных органов и решений налогового органа по денежным обязательствам казенных, бюджетных и автономных учреждений района. За истекший период текущего года оплачено 97 исполнительных листа на 1468,2 тыс. руб., что на 7 документов меньше чем в 2015 году. Эта положительная тенденция свидетельствует о более своевременной оплате учреждениями своих денежных обязательств.

В 2016 году с участием специалистов отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район было рассмотрено 22 иска прокурора Новокубанского района о нарушении законодательства Российской Федерации, предъявленных к администрации муниципального образования Новокубанский район и муниципальным учреждениям.

Из 22 поданных исков прокурора Новокубанского района удовлетворено (частично удовлетворено) 13, в удовлетворении 9 исков Новокубанским районным судом отказано.

В 2016 году было подготовлено более 54 заявлений об отсрочке исполнения Новокубанского районного суда, вынесенных по искам прокурора, каждое из которых было удовлетворено.

В рамках контроля контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд финансовым управлением администрации муниципального образования Новокубанский район проводятся плановые проверки с целью предупреждения и выявления нарушений законодательства РФ в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации муниципальными заказчиками.

В 2016 году проведено 12 плановых проверок.

Выявлено 9 фактов нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, 4 из которых содержали признаки административных правонарушений. Наиболее типичными являются следующие нарушения законодательства о контрактной системе: несвоевременное направление сведений в реестр контрактов о заключении, расторжении и изменении контрактов, а также документов об оплате и приемке товаров, работ, услуг, несвоевременное размещение отчета об объеме закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства, социально ориентированных организаций.

При выявлении в результате проведения плановых проверок фактов, содержащих признаки административного правонарушения финансовым управлением информация и подтверждающие документы направляются в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта РФ - министерство экономики Краснодарского края.

В целях недопущения нарушений законодательства РФ о контрактной системе с муниципальными заказчиками проводятся разъяснительные и методические занятия.

В целях проведения единой финансовой и бюджетной политики, для совершенствования и эффективной работы бухгалтерских и экономических служб главных распорядителей бюджетных средств в 2016 году специалисты финансового управления принимали участие в совещаниях с главами, специалистами и работниками бухгалтерской службы поселений, специалистами бюджетных учреждений, главными распорядителями бюджетных средств по следующим вопросам:

- формирование бюджета на 2017 год;

- правовые аспекты совершенствования системы бюджетных учреждений (Федеральный закон от 08.05.2010г. № 83-ФЗ);

- ведение бюджетного и бухгалтерского учета, составление отчетности;

- внесение изменений в нормативно-правовые акты по местным налогам;

- формирование расходов на содержание органов местного самоуправления поселений на 2016 год в соответствии с нормативами формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований  Новокубанского  района.

- результаты проверок поселений по бюджетному процессу;

- исполнение доходной части бюджетов поселений;

- по снижению недоимки по налогам, формирующим краевой и местный бюджеты.

Проведена работа  с финансовыми работниками поселений по вопросу формирования бюджета на очередной 2017 финансовый год. Рассмотрены проекты бюджетов всех поселений, даны рекомендации по корректировке доходных и расходных частей бюджетов. В рамках бюджетного законодательства, в установленные сроки , проведено согласование исходных показателей по всем доходным источникам по каждому  администратору доходов и поселениям. В результате проведенной работы проекты бюджетов района и всех поселений в установленные бюджетным законодательством сроки представлены в представительные органы, получены положительные заключения контрольно-счетной палаты.

Для повышения качества управления муниципальными финансами, мы активно применяем такие инструменты, как обеспечение открытости бюджетных данных и обеспечение прозрачности бюджетного процесса.

В части повышения открытости бюджета:

- функционирование официального сайт финансового управления администрации МО Новокубанский район;

- проведены публичные слушания по исполнению бюджета района за 2015 год по проекту бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;

- изданы и опубликованы на официальных сайтах администрации района и финансового управления брошюры в формате «бюджета для граждан»:

- по исполнению консолидированного бюджета района за 2015 год;

- по проекту консолидированного бюджета района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Совокупность всех проводимых финансовым управлением мероприятий позволяет нам на протяжении ряда последних лет занимать лидирующие позиции среди муниципалитетов по организации бюджетного процесса. Нашему муниципальному образованию ежегодно министерством финансов Краснодарского края присваивается 1 – высокая степень управления муниципальными финансами. По итогам оценки качества управления муниципальными финансами за 2015 год муниципальное образование Новокубанский район заняло 1 место.

Также, по итогам IX Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами», в котором приняли участие 84 городских округа и 117 муниципальных районов, муниципальному образованию Новокубанский район присужден диплом в номинации «За высокое качество планирования и исполнения бюджета».