**Акт № 3**

**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 25 «Колокольчик» станицы Советской** **муниципального образования Новокубанский район**

28 марта 2022 года г. Новокубанск

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» и приказов финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 02 марта 2022 года № 14 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 25 «Колокольчик» станицы Советской муниципального образования Новокубанский район», от 23 декабря 2021 года № 58 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2022 год», в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, действий заказчика – муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 25 «Колокольчик» станицы Советской муниципального образования Новокубанский район.

Проверка начата 14 марта 2022 года, окончена 25 марта 2022 года.

Проверяемый период с 18 марта 2019 года по 11 марта 2022 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки – муниципальное дошкольное образовательное бюджетное учреждение детский сад № 25 «Колокольчик» станицы Советской муниципального образования Новокубанский район (далее – МДОБУ № 25), юридический адрес: Краснодарский край, Новокубанский район, станица Советская, улица Бурдовой, дом 81, уведомлен о начале проведения плановой проверки 03 марта 2022 года.

Проверка проводилась инспекцией в составе:

руководитель инспекции – ведущий специалист отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район В.А.Коротеева;

член инспекции – начальник отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район М.В.Выдра;

член инспекции – заместитель начальника отдела казначейского контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации заказчиком, уполномоченным органом, аукционной, либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка проводилась выборочным способом с использованием информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и документов, представленных МДОБУ № 25 (документарная проверка).

В ходе проведения проверки установлено:

Учредителем МДОБУ № 25 является муниципальное образование Новокубанский район.

Функции и полномочия учредителя в соответствии со своей компетенцией осуществляют также:

управление образования администрации муниципального образования Новокубанский район;

управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район.

Согласно Уставу МДОБУ № 25 является юридическим лицом, имеет печать образовательной организации установленного образца, штамп, бланки с соответствующим наименованием, может иметь самостоятельный баланс, план финансово-хозяйственной деятельности, лицевой счет, имеет право открывать счета в территориальных финансовых органах и может иметь свою символику.

В Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Краснодарскому краю МДОБУ № 25 поставлено на учет 23 октября 2006 года, ИНН/КПП 2343018511/234301001, ОГРН 1062343006186.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 07 июля 2014 года № 4 л/с «О приеме работника на работу» на должность заведующего муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 25 «Колокольчик» станицы Советской муниципального образования Новокубанский район с 07 июля 2014 года по 06 июля 2019 года назначена – Трубилко Ирина Евгеньевна.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 06 июля 2019 года № 23 л/с «О приеме работника на работу» на должность заведующего муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 25 «Колокольчик» станицы Советской муниципального образования Новокубанский район с 07 июля 2019 года по 06 июля 2020 года назначена – Трубилко Ирина Евгеньевна.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 07 июля 2020 года № 15 л/с «О приеме работника на работу» на должность заведующего муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 25 «Колокольчик» станицы Советской муниципального образования Новокубанский район с 07 июля 2020 года по 06 июля 2023 года назначена – Трубилко Ирина Евгеньевна.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

Так, в соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказами МДОБУ № 25:

от 11 февраля 2019 года № 23 «г» «О приеме на работу» на должность специалиста в сфере закупок назначена – Романовская Анастасия Владимировна;

от 11 августа 2020 года № 79 «О приеме на работу» на должность специалиста в сфере закупок назначена – Андреева Вероника Юрьевна;

от 02 ноября 2020 года № 136 «О приеме на работу» на должность специалиста в сфере закупок назначена – Хасанова Валерия Владимировна;

от 11 января 2021 года № 3 «О переводе работника на работу» на должность специалиста в сфере закупок назначена – Мартынюк Марина Сергеевна;

от 21 июня 2021 года № 72 «О приеме работника на работу» на должность специалиста в сфере закупок назначена – Арутюнян Кристина Арутюновна.

Положениями части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное образование в сфере закупок.

Специалист в сфере закупок - Романовская Анастасия Владимировна в период с 17 февраля 2020 года по 30 июня 2020 года прошла повышение квалификации в ООО УЦ «Кубань-Профи» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе по 44-ФЗ» в объеме 144 часов. Документ о высшем образовании или дополнительном образовании в сфере закупок за проверяемый период с 18 марта 2019 года по 16 февраля 2020 года не представлен.

Документы о высшем образовании или дополнительном образовании в сфере закупок в отношении специалистов в сфере закупок: Андреевой Вероники Юрьевны, Хасановой Валерии Владимировны, Мартынюк Марины Сергеевны не представлены.

Специалист в сфере закупок - Арутюнян Кристина Арутюновна имеет высшее образование. В 2016 году окончила ФГБОУ ВО «Армавирский государственный педагогический университет» г. Армавир по направлению подготовки «Педагогическое образование» с присвоением квалификации «Магистр». С 16 июня 2021 года по 15 июля 2021 года прошла повышение квалификации в ООО «Центр непрерывного образования и инноваций» по программе «Специалист в сфере закупок. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 120 часов.

В соответствии с приказом МДОБУ № 25 от 21 июня 2021 года № 71 «а» «О наделении правом подписи электронных документов» правом использования электронной цифровой подписи наделен специалист в сфере закупок К.А.Арутюнян.

При этом следует отметить, что электронная подпись является аналогом собственноручной подписи, ответственность за исполнение которой лежит на ее владельце. Передачу использования электронной подписи от ее владельца иному лицу Федеральный закон от 06 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи» не предполагает.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На 1 этапе на момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения, отсутствуют. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) закупкам для нужд Заказчика.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства в отношении закупок для нужд МДОБУ № 25, контракты по которым уже заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения 2 этапа проверки в отношении закупок, контракты по которым уже заключены, установлено следующее.

1. В проверяемый период МДОБУ № 25 были заключены контракты в соответствии с пунктами 1, 4, 8 и 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выборочно были рассмотрены:

муниципальный контракт (договор) поставки газа № 25-11-01911/19 от 09 января 2019 года с ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» на сумму 186 814,86 руб.;

договор об оказании услуг № 3004 от 09 января 2019 года с МУП г. Армавира «Армавиргортранс» на сумму 6 926,91 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 32 от 01 апреля 2019 года с ИП Жижко А.П. на сумму 347 616,00 руб.;

муниципальный контракт на оказание охранных услуг № 24201819 от 30 апреля 2019 года с ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Краснодарскому краю» на сумму 11 210,96 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 35 от 13 мая 2019 года с ИП Манджекова Т.С. на сумму 5 250,00 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 40 от 13 мая 2019 года с ИП Толмачев Н.С. на сумму 17 360,00 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 42 от 03 июня 2019 года с ИП Пашков А.П. на сумму 19 520,00 руб.;

муниципальный контракт на выполнение работ для муниципальных нужд № 24 от 21 июня 2019 года с ИП Ильющенко А.В. на сумму 27 877,00 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 45 от 01 июля 2019 года с ИП Каныгин Г.В. на сумму 85 831,00 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 151/19 от 22 августа 2019 года с ООО «Торговый ряд» на сумму 24 000,00 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 54 от 01 сентября 2019 года с ИП Манджеков П.Н. на сумму 15 870,00 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 350 от 23 сентября 2019 года с ИП Шкарлупин А.Н. на сумму 13 774,00 руб.;

муниципальный контракт № 59 от 01 октября 2019 года с ИП Каныгин Г.В. на сумму 33 700,30 руб.;

муниципальный контракт № 60 от 01 октября 2019 года с ИП Мирошниченко Е.В. на сумму 61 490,00 руб.;

муниципальный контракт № 62 от 01 октября 2019 года с ИП Толмачев Е.В. на сумму 55 580,00 руб.;

муниципальный контракт № 75 от 02 декабря 2019 года с ИП Каныгин Г.В. на сумму 33 257,80 руб.;

муниципальный контракт (договор) на поставку газа № 25-11-01755/20 от 30 декабря 2019 года с ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» на сумму 194 272,99 руб.;

муниципальный контракт № 1 от 09 января 2020 года с ООО КХ «Участие» на сумму 44 433,00 руб.;

муниципальный контракт № 5 от 09 января 2020 года с ИП Мирошниченко Е.В. на сумму 53 290,00 руб.;

муниципальный контракт № 12 03 февраля 2020 года с ИП Каныгин Г.В. на сумму 68 766,00 руб.;

муниципальный контракт № 13 от 03 февраля 2020 года с ИП Манджеков П.Н. на сумму 28 248,00 руб.;

контракт № 25-1 от 03 февраля 2020 года с ИП Мирошниченко с Е.В. на сумму 333 029,65 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 10 от 06 февраля 2020 года с ИП Варданян Е.А. на сумму 76 215,00 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 54 от 08 июня 2020 года с ИП Коробко Д.В. на сумму 26 590,00 руб.;

муниципальный контракт о предоставлении охранных услуг № 126-Ф от 01 августа 2020 года с ООО «Евромост-1» на сумму149 688,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 32 от 01 сентября 2020 года с ИП Мирошниченко Е.В. на сумму 27 760,70 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 25 от 29 сентября 2020 года с ИП Шейхалиева Н.А. на сумму 16 000,00 руб.;

государственный контракт об оказании услуг электросвязи № 623 от 11 января 2021 года ПАО «Ростелеком» на сумму 5000,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 3 от 11 января 2021 года с ИП Манджекова Т.С. на 89 250,12 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 7 от 11 января 2021 года с ИП Мирошниченко Е.В. на сумму 19 200,00 руб.;

договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами № 0245/00071 от 11 января 2021 года с ООО «ЭкоЦентр» на сумму 40 956,11 руб.;

договор на выполнение работ по технической инвентаризации № 21Ю/21-88 от 27 августа 2021 года с ГБУ КК «Краевая техническая инвентаризация – Краевое БТИ» на сумму 9 027,11 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 13 от 12 марта 2021 года с ИП Мирошниченко Е.В. на сумму 243 959,75 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 28 от 12 июля 2021 года с ИП Самойленко О.В. на сумму 155 562,50 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 36 от 19 июля 2021 года с ИП Орлова Ю.А. на сумму 7 340,00 руб.;

муниципальный контракт № 1191 от 01 октября 2021 года с ООО «Кабинет» на сумму 54 924,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 62 от 01 октября 2021 года с ИП Пашков А.П. на сумму 26 150,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 70 от 01 декабря 2021 года с ИП Самойленко О.С. на сумму 42 954,07 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 71 от 01 декабря 2021 года с ИП Мирошниченко Е.В. на сумму 96 587,00 руб.;

муниципальный контракт (договор) на поставку газа № 25-11-01730/22 от 01 января 2022 года с ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» на сумму 174 265,53 руб.;

договор энергоснабжения № 23030200501 от 01 января 2022 года с ПАО «ТНС энерго Кубань» на сумму 319 300,00 руб.;

контракт на оказание услуг по водоснабжению для муниципальных нужд № 06 от 01 января 2022 года с МУП «Советское МКХ» на сумму 34 060,00 руб.;

договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами № 0245/00432 от 10 января 2022 года с ООО «ЭкоЦентр» на сумму 41 935,61 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 4 от 10 января 2022 года с ИП Пашков А.П. на сумму 34 450,00 руб.;

контракт на оказание услуг по техническому обслуживанию системы мониторинга комплексной безопасности объекта № 6-58 от 10 января 2022 года с ООО «КРОНОС» на сумму 42 000,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 5 от 10 января 2022 года с ИП Самойленко О.С. на сумму 74 260,00 руб.;

муниципальный контракт на оказание услуг и поставку продукции № 33/1 от 10 января 2022 года с ООО «Профилактическая дезинфекция» на сумму 13 725, 12 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 10 от 24 января 2022 года с ИП Мирошниченко Е.В. на сумму 178 670,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 16 от 25 января 2022 года с ИП Самойленко О.С. на сумму 26 000,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 15 от 01 февраля 2022 года с ИП Самойленко О.С. на сумму 9 505,00 руб.

2. Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 01 января 2022 года) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Нарушение данной нормы содержится в следующих контрактах.

Так, в разделе 3 «Условия платежа» договора № 3004 от 09 января 2019 года указано, что расчеты между исполнителем и заказчиком производятся в течение 5 банковских дней с момента предъявления исполнителем акта выполненных работ.

В разделе 5 «Сроки и порядок оплаты» контракта № 32 от 01 апреля 2019 года указано, что оплата по контракту производится заказчиком в течение 30 банковских дней со дня поставки товара и получения счетов-фактур, товарной накладной.

В разделе 5 «Сроки и порядок оплаты» контракта № 350 от 23 сентября 2019 года указано, что оплата производится заказчиком в течение 30 банковских дней со дня заключения контракта.

В разделе 5 «Стоимость услуг и порядок расчетов» муниципального контракта № 126-Ф от 01 августа 2020 года указано, что оплата производится заказчиком в течение 20 банковских дней со дня выставления счета.

В разделе 2 «Цена контракта и порядок расчетов» контрактов № 32 от 01 сентября 2020 года, № 3 от 11 января 2021 года, № 7 от 11 января 2021 года, № 28 от 12 июля 2021 года, № 36 от 19 июля 2021 года, № 62 от 01 октября 2021 года, № 70 от 01 декабря 2021 года, № 71 от 01 декабря 2021 года указано, что оплата каждой партии товара производится в течение 30 рабочих дней со дня подписания товарной накладной.

Указанные формулировки являются некорректными и противоречащими нормам части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ. Федеральный закон № 44-ФЗ в редакциях, действовавших с 2019 года по 2021 год не содержал понятия «рабочие дни» и «банковские дни», при этом понятие «банковский день» определяется как рабочий (операционный) день, а значит значительно ухудшает и даже может привести к нарушению прав поставщика (подрядчика, исполнителя).

Кроме того, согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции [Федерального закон](https://mobileonline.garant.ru/#/document/401423520/entry/50205)а от 2 июля 2021 года № 360-ФЗ) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта в случае оформления документа о приемке без использования ЕИС, срок оплаты должен составлять не более тридцати дней с даты подписания такого документа.

Однако, в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в разделе 2 «Цена контракта и порядок расчетов» контрактов № 4 от 10 января 2022 года, № 5 от 10 января 2022 года и № 15 от 01 февраля 2022 года указано, что оплата производится в течение 30 рабочих дней со дня подписания товарной накладной.

3. Согласно части 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Часть 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривает, что штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Данный порядок установлен постановлением Правительства РФ от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063» (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 2 Порядка (в редакции постановления Правительства России от 2 августа 2019 года № 1011) размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3 - 9 настоящих Правил, за исключением случая, предусмотренного пунктом 13 настоящих Правил, в том числе рассчитывается как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта (далее - цена контракта (этапа).

Данной редакцией Порядка исключена формулировка «в виде фиксированной суммы», а значит при указании в контракте размера штрафа указывается исключительно процент цены контракта по размерной сетке, указанной в Порядке.

В нарушение пункта 2 Порядка при формировании раздела 8 «Ответственность сторон» контракта № 54 от 01 сентября 2019 года, № 151/19 от 22 августа 2019 года, № 54 от 08 июня 2020 года, № 623 от 11 января 2021 года, № 06 от 01 января 2022 года использована формулировка «в виде фиксированной суммы», указанная в Порядке, редакция которого утратила силу с 13 августа 2019 года.

Таким образом, при формировании раздела «Ответственность сторон» должны были применяться нормы, установленные постановлением Правительства РФ от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063».

Согласно части 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени [ключевой ставки](https://mobileonline.garant.ru/#/document/10180094/entry/100) Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

Однако, при формировании раздела 12 «Ответственность сторон» № 24 от 21 июня 2019 года, раздела 8 «Ответственность сторон» контрактов: № 32 от 01 апреля 2019 года, № 40 от 13 мая 2019 года, № 42 от 03 июня 2019 года, № 45 от 01 июля 2019 года, № 151/19 от 22 августа 2019 года, № 54 от 01 сентября 2019 года, № 54 от 08 июня 2020 года вместо «ключевой ставки» была использована формулировка «ставки рефинансирования». Указанная норма действовала до вступления в силу [Федерального закон](https://mobileonline.garant.ru/#/document/71848834/entry/11502)а от 31 декабря 2017 года № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, при формировании раздела «Ответственность сторон» должна была применяться норма части 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в редакции, действовавшей на дату заключения контрактов.

В разделе 7 «Ответственность сторон» договора № 0245/00071 от 11 января 2021 года указано, что при определении размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения Потребителем, неисполнения или ненадлежащего исполнения Региональным оператором обязательств, предусмотренных договором, стороны руководствуются положениями Федерального закона № 44-ФЗ и Правилами.

Однако, следует учесть, что включение в контракт ссылки на [Правила](https://mobileonline.garant.ru/#/document/70518688/entry/1000) вместо установления размеров штрафа и пени не является надлежащим исполнением обязанности заказчика по установлению размеров штрафа и пени.

4. В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО), предусмотренных частью 2 указанной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе далее – ЕИС). В такой отчёт заказчик включает информацию о заключённых контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Отчет об объёме закупок у СМП и СОНО за 2019 год размещён МДОБУ № 25 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 18 марта 2020 года, то есть в установленные для размещения сроки.

Отчет об объёме закупок у СМП и СОНО за 2020 год размещён МДОБУ № 25 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 25 марта 2021 года, то есть в установленные для размещения сроки.

Отчет об объёме закупок у СМП и СОНО за 2021 год размещён МДОБУ № 25 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 28 января 2022 года, то есть в установленные для размещения сроки.

5. Согласно части 5 статьи 21 Федерального закона № 44 – ФЗ (в редакции Федерального закона от 30 октября 2018 года № 393) порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации. Указанный порядок утвержден постановлением администрации муниципального образования Новокубанский район от 27 ноября 2015 года № 1175 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Новокубанский район» (далее – Порядок № 1175).

Пунктом 3 Порядка № 1175 определено, что планы-графики закупок формируются и утверждаются учреждениями муниципального образования Новокубанский район, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ, в течение 10 рабочих дней со дня доведения до соответствующего муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

План финансово-хозяйственной деятельности МДОБУ № 25 на 2019 финансовый год и плановый период 2020 и 2021 годов утвержден 25 декабря 2018 года.

План график на 2019 финансовый год и плановый период 2020 и 2021 годов создан (утвержден) и размещен в ЕИС 28 декабря 2018 года под реестровым номером № [2019031830039190020001](https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/plan-graph-card/execution-info.html?revision-id=9520881), то есть в установленные для размещения сроки.

Согласно части 1 статьи 16 Федерального закона № 44 - ФЗ (в редакции Федерального закона от 27 июня 2019 года № 152) планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Частью 3 указанной статьи определено, что требования к форме планов-графиков, порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики и порядок размещения планов-графиков в единой информационной системе устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» утверждено Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок (далее - Положение).

Пунктом 12 Положения определено, что план-график утверждается муниципальным заказчиком в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

План финансово-хозяйственной деятельности МДОБУ № 25 на 2020 финансовый год и плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 26 декабря 2019 года.

План-график на 2020 финансовый год и плановый период 2021 и 2022 годов создан (утвержден) и размещен в ЕИС 30 декабря 2019 года под реестровым номером № [202003183003919001](https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/general-info.html?plan-number=202003183003919001), то есть в установленные для размещения сроки.

План финансово-хозяйственной деятельности МДОБУ № 25 на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 30 декабря 2020 года.

План-график на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов создан (утвержден) и размещен в ЕИС 26 января 2021 года под реестровым номером № [202103183003919001](https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/general-info.html?plan-number=202103183003919001), то есть с нарушением установленного для размещения сроков.

В действиях заказчика – МДОБУ № 25 содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ: Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок.

План финансово-хозяйственной деятельности МДОБУ № 25 на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов утвержден 29 декабря 2021 года.

План-график на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов создан (утвержден) и размещен в ЕИС 10 января 2022 года под реестровым номером № [202203183003919001](https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/general-info.html?plan-number=202203183003919001), то есть в установленные для размещения сроки.

6. В соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Между МДОБУ № 25 и ООО «ЭкоЦентр» заключен договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами № 0245/00071 от 11 января 2021 года с на сумму 40 956,11 (сорок тысяч девятьсот пятьдесят шесть) рублей 11 копеек, правовым основанием заключения контракта является пункт 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, указанным в преамбуле контракта.

Контракт, заключенный в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ должен размещаться в реестре контрактов, заключенных заказчиком.

Указанный договор размещен в ЕИС 23 марта 2021 года, то есть с нарушением установленного для размещения срока, номер реестровой записи контракта - [3234301851121000006](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3234301851121000006).

Услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами подтверждается счетом-фактурой № НФ-45553 от 30 ноября 2021 года, размещенным в ЕИС 06 декабря 2021 года, то есть в установленный для размещения срок, а также следующими актами об оказании услуги:

№ НФ-1908 от 31 января 2021 года, размещенным в ЕИС 08 мая 2021 года, то есть с нарушением установленного для размещения срока;

№ НФ-6057 от 28 февраля 2021 года, размещенным в ЕИС 13 мая 2021 года, то есть с нарушением установленного для размещения срока;

№ НФ-10178 от 31 марта 2021 года, размещенным в ЕИС 14 мая 2021 года, то есть с нарушением установленного для размещения срока;

№ НФ-14368 от 30 апреля 2021 года, размещенным в ЕИС 18 мая 2021 года, то есть с нарушением установленного для размещения срока;

№ НФ-18645 от 31 мая 2021 года, размещенным в ЕИС 02 июля 2021 года, то есть с нарушением установленного для размещения срока;

№ НФ-23014 от 30 июня 2021 года, размещенным в ЕИС 26 июля 2021 года, то есть с нарушением установленного для размещения срока;

№ НФ-27422 от 31 июля 2021 года, размещенным в ЕИС 23 августа 2021 года, то есть с нарушением установленного для размещения срока;

№ НФ-31852 от 31 августа 2021 года, размещенным в ЕИС 01 сентября 2021 года, соответственно, в установленный для размещения срок;

№ НФ-36384 от 30 сентября 2021 года, размещенным в ЕИС 30 сентября 2021 года, соответственно, в установленный для размещения срок;

№ НФНК-40927 от 31 октября 2021 года, размещенным в ЕИС 12 ноября 2021 года, то есть с нарушением установленного для размещения срока.

№ НФ-50170 от 20 декабря 2021 года, который в ЕИС не размещен.

Оплата по указанному договору была осуществлена платежными поручениями:

№ 8971 от 02 марта 2021 года, № 2667 от 02 февраля 2021 года, размещенными в ЕИС 13 мая 2021 года, то есть с нарушением установленного для размещения срока;

№ 16070 от 08 апреля 2021 года, размещенным в ЕИС 18 мая 2021 года, то есть с нарушением установленного для размещения срока;

№ 24050 от 18 мая 2021 года, размещенным в ЕИС 21 мая 2021 года, то есть в установленный для размещения срок;

№ 28544 от 08 июня 2021 года, размещенным в ЕИС 04 июля 2021 года, то есть с нарушением установленного для размещения срока;

№ 34326 от 06 июля 2021, размещенным в ЕИС 30 июля 2021 года, то есть с нарушением установленного для размещения срока;

№ 43139 от 17 августа 2021 года, размещенным в ЕИС 24 августа 2021 года, то есть в установленный для размещения срок;

№ 45557 от 02 сентября 2021 года, размещенным в ЕИС 06 сентября 2021 года, то есть в установленный для размещения срок;

№ 51219 от 01 октября 2021 года, размещенным в ЕИС 05 октября 2021 года, то есть в установленный для размещения срок;

№ 64482 от 09 декабря 2021 года, размещенным в ЕИС 15 декабря 2021 года, то есть в установленный для размещения срок;

№ 58493 от 20 декабря 2021 года, размещенным в ЕИС 21 декабря 2021 года, то есть в установленный для размещения срок;

№ 67599 от 21 декабря 2021 года, размещенным в ЕИС 27 декабря 2021 года, то есть в установленный для размещения срок.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ копия заключенного контракта, информация об изменении контракта, исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжении контракта, приемки поставленного товара подлежит направлению в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение пяти рабочих дней. При этом, в соответствии с частью 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ информация, размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Таким образом, МДОБУ № 25 разместило копию заключенного договора и документы о приемке в срок, не соответствующий требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, а также информацию об исполнении контракта не в полном объеме и в срок, не соответствующий указанным требованиям, чем нарушило часть 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона № 44-ФЗ на контрактного управляющего возложены функции и полномочия по обеспечению исполнения закупок.

Однако, копия заключенного договора, документы о приемке и информация об исполнении размещены в ЕИС за подписью заведующего муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 25 «Колокольчик» станицы Советской муниципального образования Новокубанский район – Трубилко Ирины Евгеньевны.

Таким образом, в действиях заказчика – МДОБУ № 25 содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ: непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов.

**Выводы по результатам проверки:**

Признать в действиях заведующего муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 25 «Колокольчик» станицы Советской муниципального образования Новокубанский район – Трубилко Ирины Евгеньевны нарушения части 1 статьи 16, части 8 статьи 34, части 13.1 статьи 34, части 6 статьи 38 и части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:**

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки – муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 25 «Колокольчик» станицы Советской муниципального образования Новокубанский район с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о контрактной системе.

2. Выдать субъекту проверки предписание об устранении выявленных нарушений законодательства.

3. Передать информацию о нарушениях, указанных в разделе 6 настоящего акта в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации – Министерство экономики Краснодарского края, так как вышеуказанный факт носит признак административного правонарушения.

4. Учитывая факт истечения срока давности привлечения лица к административной ответственности, информацию о нарушении, указанном в пункте 5 настоящего акта в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации не передавать.

5. Рекомендовать заказчику - муниципальному дошкольному образовательному бюджетному учреждению детский сад № 25 «Колокольчик» станицы Советской муниципального образования Новокубанский район соблюдать требования, установленные статьями 16, 38 и 103 Федерального закона № 44-ФЗ, при формировании условий контрактов соблюдать требования, установленные статьей 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

6. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

7. Руководителю инспекции разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 2 рабочих дней.

Акт составлен на 16 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан в МДОБУ № 25.

Руководитель инспекции,

Ведущий специалист отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район В.А.Коротеева

Члены инспекции:

Начальник отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район М.В.Выдра

Заместитель начальника отдела казначейского

контроля финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко

Согласовано:

Первый заместитель главы муниципального

образования Новокубанский район, начальник

финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Е.В.Афонина

Акт о проведении проверки получил:

Заведующий МДОБУ № 25 И.Е.Трубилко

Дата: