**Акт № 4**

**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным общеобразовательным бюджетным учреждением основной общеобразовательной школой № 21 имени Ф.И.Булдыжова с. Камышеваха муниципального образования Новокубанский район**

26 апреля 2021 года г. Новокубанск

# На основании постановления Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» и приказов финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 31 марта 2021 года № 15 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным общеобразовательным бюджетным учреждением основной общеобразовательной школой № 21 имени Ф.И.Булдыжова с. Камышеваха муниципального образования Новокубанский район», от 12 декабря 2020 года № 55 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2021 год» (в редакции от 17 февраля 2021 года № 9), в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, действий заказчика – муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 21 имени Ф.И.Булдыжова с. Камышеваха муниципального образования Новокубанский район.

Проверка начата 12 апреля 2021 года, окончена 22 апреля 2021 года.

Проверяемый период с 16 апреля 2018 года по 09 апреля 2021 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

# Субъект проверки – муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение основная общеобразовательная школа № 21 имени Ф.И.Булдыжова с. Камышеваха муниципального образования Новокубанский район (далее – МОБУООШ № 21, Учреждение), юридический адрес: Краснодарский край, Новокубанский район, село Камышеваха, улица Коммунаров, дом 45, уведомлен о начале проведения плановой проверки 31 марта 2021 года.

Проверка проводилась инспекцией в составе:

руководитель инспекции – ведущий специалист отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район В.А.Коротеева;

член инспекции – начальник отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район М.В.Выдра;

член инспекции – заместитель начальника отдела казначейского контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации заказчиком, уполномоченным органом, аукционной, либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка проводилась выборочным способом с использованием информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и документов, представленных МОБУООШ № 21 (документарная проверка).

В ходе проведения проверки установлено:

Учредителем МОБУООШ № 21 является муниципальное образование Новокубанский район. Функции и полномочия учредителя в соответствии со своей компетенцией осуществляют:

управление образования администрации муниципального образования Новокубанский район;

управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район.

Согласно Уставу МОБУООШ № 21 имеет печать образовательной организации установленного образца, штамп, бланки с соответствующим наименованием, может иметь самостоятельный баланс и лицевой счет, имеет право открывать счета в территориальных финансовых органах и может иметь свою символику.

Учреждение вправе от своего имени заключать договоры, приобретать имущественные права и нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Финансирование деятельности МОБУООШ № 21 осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Новокубанский район.

В Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Краснодарскому краю Учреждение поставлено на учет 12 ноября 1997 года, ИНН/КПП 2343012622/234301001, ОГРН 1022304362695.

На основании приказа управления образования администрации Новокубанского района от 29 августа 1997 года № 135 л/с директором НШС № 21 назначена – Гладушкина Татьяна Анатольена.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 12 декабря 2011 года № 64 л/с «О продлении трудового договора» трудовой договор с Гладушкиной Татьяной Анатольевной продлен с 12 декабря 2011 года по 11 декабря 2016 года

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 05 декабря 2016 года № 41 л/с «О продлении трудового договора» трудовой договор с Гладушкиной Татьяной Анатольевной продлен с 12 декабря 2016 года по 11 декабря 2021 года.

В соответствии с приказом муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 21 с. Камышеваха муниципального образования Новокубанский район от 31 августа 2011 года № 37 л/с «О назначении на должность» Чуйко Ирина Николаевна назначена на должность заместителя директора по учебно-воспитательной работе.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 06 июля 2020 года № 14 л/с «О возложении обязанностей директора МОБУООШ № 21 им. Ф.И.Булдыжова с. Камышеваха муниципального образования Новокубанский район» исполнение обязанностей директора МОБУООШ № 21 возложены на Чуйко Ирину Николаевну.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 01 сентября 2020 года № 33 л/с «О приеме работника на работу» директором муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 21 им. Ф.И.Булдыжова с. Камышеваха муниципального образования Новокубанский район назначен – Черкашин Станислав Игоревич.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, и приказом муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 21 с. Камышеваха муниципального образования Новокубанский район от 31 августа 2017 года № 67 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим на 2017-2018 учебный год назначен директор - Гладушкина Татьяна Анатольена.

В соответствии с приказом муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 21 с. Камышеваха муниципального образования Новокубанский район от 03 сентября 2018 года № 78 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим на 2018-2019 учебный год назначен директор - Гладушкина Татьяна Анатольена.

В соответствии с приказом муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 21 с. Камышеваха муниципального образования Новокубанский район от 03 сентября 2018 года № 78 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим на 2018-2019 учебный год назначен директор - Гладушкина Татьяна Анатольена.

В соответствии с приказом муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 21 имени Ф.И.Булдыжова с. Камышеваха муниципального образования Новокубанский район от 03 сентября 2019 года № 93 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим на 2019-2020 учебный год назначен директор - Гладушкина Татьяна Анатольена.

В соответствии с приказом муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 21 имени Ф.И.Булдыжова с. Камышеваха муниципального образования Новокубанский район от 07 июля 2020 года № 54 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначен исполняющий обязанности директора – Чуйко Ирина Николаевна.

В соответствии с приказом муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средней общеобразовательной школы № 21 имени Ф.И.Булдыжова с. Камышеваха муниципального образования Новокубанский район от 12 января 2021 года № 18 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначен Черкашин Станислав Игоревич.

Положениями части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное образование в сфере закупок.

Контрактный управляющий - Гладушкина Татьяна Анатольена с 14 декабря 2015 года по 13 мая 2016 года прошла обучение в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Российский государственный социальный университет» по программе профессиональной переподготовки «Управление персоналом организации».

С 31 октября 2016 года по 11 ноября 2016 года прошла повышение квалификации в ГБОУ «Институт развития образования» Краснодарского края по теме: «Управление общеобразовательным учреждением в условиях введения и реализации образовательных и профессиональных стандартов» в объеме 72 часов.

Документы о дополнительном образовании в сфере закупок в отношении Гладушкиной Татьяны Анатольены не представлены.

Контрактный управляющий - Чуйко Ирина Николаевна имеет высшее образование.

В 1990 году окончила Владимирский государственный пединститут им. Лебедева – Полянского по специальности «Русский язык и литература».

Документы о дополнительном образовании в сфере закупок в отношении Чуйко Ирины Николаевны не представлены.

Контрактный управляющий - Черкашин Станислав Игоревич имеет высшее образование.

30 апреля 2014 года окончил ФГБОУ ВПО «Адыгейский государственный университет» г. Майкоп по программе «Физическая культура и спорт».

19 августа 2020 года прошел профессиональную переподготовку в частном учреждении организации дополнительного профессионального образования «Центр компьютерного обучения «ПРОФЕССИОНАЛ» по программе «Менеджмент в образовании: обеспечение развития и эффективности деятельности образовательной организации».

Документы о дополнительном образовании в сфере закупок в отношении Черкашина Станислава Игоревича не представлены.

В соответствии с приказом муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 21 с. Камышеваха муниципального образования Новокубанский район от 31 августа 2017 года № 68 «О назначении ответственного лица по использованию электронной цифровой подписи при электронном документообороте в контрактной системе в сфере закупок между МОБУООШ № 21 с. Камышеваха и участниками контрактной системы в сфере закупок» ответственным лицом по использованию электронной цифровой подписи на 2017-2018 учебный год назначен контрактный управляющий - Гладушкина Татьяна Анатольена.

В соответствии с приказом муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 21 имени Ф.И.Булдыжова с. Камышеваха муниципального образования Новокубанский район от 03 сентября 2018 года № 79 «О назначении ответственного лица по использованию электронной цифровой подписи при электронном документообороте в контрактной системе в сфере закупок между МОБУООШ № 21 с. Камышеваха и участниками контрактной системы в сфере закупок» ответственным лицом по использованию электронной цифровой подписи на 2018-2019 учебный год назначен контрактный управляющий - Гладушкина Татьяна Анатольена.

В соответствии с приказом муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 21 имени Ф.И.Булдыжова с. Камышеваха муниципального образования Новокубанский район от 03 сентября 2019 года № 93 «О назначении ответственного лица по использованию электронной цифровой подписи при электронном документообороте в контрактной системе в сфере закупок между МОБУООШ № 21 с. Камышеваха и участниками контрактной системы в сфере закупок» ответственным лицом по использованию электронной цифровой подписи на 2019-2020 учебный год назначен контрактный управляющий - Гладушкина Татьяна Анатольена.

В соответствии с приказом муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 21 имени Ф.И.Булдыжова с. Камышеваха муниципального образования Новокубанский район от 07 июля 2020 года № 55 «О назначении ответственного лица по использованию электронной цифровой подписи при электронном документообороте в контрактной системе в сфере закупок между МОБУООШ № 21 с. Камышеваха и участниками контрактной системы в сфере закупок» ответственным лицом по использованию электронной цифровой подписи назначен контрактный управляющий – Чуйко Ирина Николаевна.

В соответствии с приказом муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 21 имени Ф.И.Булдыжова с. Камышеваха муниципального образования Новокубанский район от 12 января 2021 года № 19 «О назначении ответственного лица по использованию электронной цифровой подписи при электронном документообороте в контрактной системе в сфере закупок между МОБУООШ № 21 с. Камышеваха и участниками контрактной системы в сфере закупок» ответственным лицом по использованию электронной цифровой подписи назначен контрактный управляющий – Черкашин Станислав Игоревич.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На 1 этапе на момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения, отсутствуют. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) закупкам для нужд Заказчика.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства в отношении закупок для нужд МОБУООШ № 21, контракты по которым уже заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения 2 этапа проверки в отношении закупок, контракты по которым уже заключены, установлено следующее.

1. В проверяемый период МОБУООШ № 21 были заключены контракты в соответствии с пунктами 1, 4, 5 и 14 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выборочно были рассмотрены:

контракт № ООО-000221Д от 20 декабря 2018 года с ООО «Современное образование» на закупку товаров на сумму 88 998,00 руб.;

договор теплоснабжения № 23030200332/320332 от 29 декабря 2018 года с ПАО «ТНС энерго Кубань» на сумму 395 000,00 руб.;

договор № 492/2 от 09 января 2019 года с ПАО «Ростелеком» на оказание услуг связи на сумму 11 257,62 руб.;

контракт № ООО-000066Д от 24 июня 2019 года с ООО «Современное образование» на закупку товаров на сумму 21 300,00 руб.;

контракт № ООО-000316Д от 23 декабря 2019 года с ООО «Современное образование» на закупку товаров на сумму 85 602,00 руб.;

контракт № 7 от 25 марта 2019 года с АО «Издательство «Просвещение» на поставку учебной литературы на сумму 95 947,00 руб.;

договор № 492/2 от 09 января 2020 года с ПАО «Ростелеком» на оказание услуг связи на сумму 11 257,62 руб.;

контракт № 3 от 13 марта 2020 года с ООО «ОИПЦ «Перспективы образования» на поставку учебной литературы для муниципальных нужд на сумму 11 560,00 руб.;

контракт № 4 от 27 марта 2020 года с АО «Издательство «Просвещение» на по поставку учебной литературы для на сумму 137 415,85 руб.;

контракт № ООО-000076Д от 26 мая 2020 года с ООО «Современное образование» на закупку товаров на сумму 90 000,00 руб.;

муниципальный контракт № 42 от 29 сентября 2020 года с ИП Шейхалиева Н.А. на поставку товара на сумму 32 000,00 руб.;

договор № 492/2 от 11 января 2021 года с ПАО «Ростелеком» на оказание услуг связи на сумму 25 515,24 руб.;

государственный контракт № 492 от 11 января 2021 года с ПАО «Ростелеком» об оказании услуг электросвязи на сумму 7 500 руб.;

контракт № 4 от 31 марта 2021 года с АО «Издательство «Просвещение» на поставку учебной литературы на сумму 216 311,81 руб.

2. Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

В нарушение указанной нормы в договор № 492/2 от 09 января 2020 года с ПАО «Ростелеком» указанное обязательное требование не включено.

Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

В нарушение данной нормы в разделе 4 «Стоимость услуг и порядок расчетов» договора № 492/2 от 09 января 2020 года указано, что оплата производятся в течение 5 банковских дней с момента представления исполнителем подписанного сторонами акта сдачи-приемки оказанных услуг. Указанная формулировка является некорректной и противоречащей нормам части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

Федеральный закон № 44-ФЗ в редакции, действовавшей в 2020 году не содержал и не содержит понятие «банковские дни», при этом понятие «банковский день» определяется как рабочий (операционный) день, а значит значительно ухудшает и даже может привести к нарушению прав поставщика (подрядчика, исполнителя).

3. Согласно части 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Часть 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривает, что штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Данный порядок установлен постановлением Правительства РФ от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063» (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 2 Порядка (в редакции постановления Правительства России от 2 августа 2019 года № 1011) размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3 - 9 настоящих Правил, за исключением случая, предусмотренного пунктом 13 настоящих Правил, в том числе рассчитывается как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта (далее - цена контракта (этапа).

Данной редакцией Порядка исключена формулировка «в виде фиксированной суммы», а значит при указании в контракте размера штрафа указывается исключительно процент цены контракта по размерной сетке, указанной в Порядке.

В нарушение пункта 2 Порядка при формировании раздела 14 «Ответственность сторон» государственного контракта № 492 от 11 января 2021 года была использована формулировка «в виде фиксированной суммы», указанная в Порядке, редакция которого утратила силу с 13 августа 2019 года.

**Выводы по результатам проверки:**

Признать в действиях:

директора муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 21 имени Ф.И.Булдыжова с. Камышеваха муниципального образования Новокубанский район Гладушкиной Татьяны Анатольевны нарушения части 2 статьи 34, части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

директора муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 21 имени Ф.И.Булдыжова с. Камышеваха муниципального образования Новокубанский район Черкашина Станислава Игоревича нарушения части 8 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:**

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки – муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 21 имени Ф.И.Булдыжова с. Камышеваха муниципального образования Новокубанский район с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о контрактной системе.

2. В связи с тем, в настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 2, части 13.1 и части 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ инспекцией принято решение не передавать информацию о нарушениях в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

3. Предписание об устранении нарушений не выдавать.

4. Рекомендовать:

при формировании условий контрактов соблюдать требования, установленные статьей 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

контрактному управляющему МОБУООШ № 21 - Черкашину Станиславу Игоревичу повысить квалификацию по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

6. Руководителю инспекции разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 2 рабочих дней.

Акт составлен на листах в 2-х экземплярах, один из которых передан в МОБУООШ № 21.

Руководитель инспекции,

Ведущий специалист отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район В.А.Коротеева

Члены инспекции:

Начальник отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район М.В.Выдра

Заместитель начальника отдела казначейского

контроля финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко

Согласовано:

Первый заместитель главы муниципального

образования Новокубанский район, начальник

финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Е.В.Афонина