**Акт № 4**

**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 4 «Ромашка» станицы Советской муниципального образования Новокубанский район**

24 апреля 2023 года г. Новокубанск

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» и приказов финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 30 марта 2023 года № 20 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 4 «Ромашка» станицы Советской муниципального образования Новокубанский район», от 15 декабря 2022 года № 60 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2023 год», в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, действий заказчика – муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 4 «Ромашка» станицы Советской муниципального образования Новокубанский район.

Проверка начата 10 апреля 2023 года, окончена 19 апреля 2023 года.

Проверяемый период с 13 апреля 2020 года по 05 апреля 2023 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки – муниципальное дошкольное образовательное бюджетное учреждение детский сад № 4 «Ромашка» станицы Советской муниципального образования Новокубанский район. (далее – МДОБУ № 4) юридический адрес: Краснодарский край, Новокубанский район, станица Советская, ул. Ленина, дом 274, уведомлен о начале проведения плановой проверки 31 марта 2023 года.

Проверка проводилась инспекцией в составе:

руководитель инспекции – ведущий специалист отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район В.А.Коротеева;

член инспекции – начальник отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район С.В.Шафранский;

член инспекции – заместитель начальника отдела казначейского контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации заказчиком, уполномоченным органом, аукционной, либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка проводилась выборочным способом с использованием информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и документов, представленных МДОБУ № 4 (документарная проверка).

В ходе проведения проверки установлено:

Учредителем МДОБУ № 4 является муниципальное образование Новокубанский район.

Функции и полномочия учредителя в соответствии со своей компетенцией осуществляют также:

управление образования администрации муниципального образования Новокубанский район;

управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район.

Согласно Уставу МДОБУ № 4 является юридическим лицом, имеет печать образовательной организации установленного образца, штамп, бланки с соответствующим наименованием, может иметь самостоятельный баланс, план финансово-хозяйственной деятельности, лицевой счет имеет право открывать счета в территориальных финансовых органах и может иметь свою символику.

Учреждение вправе от своего имени заключать договоры, приобретать имущественные права и нести обязанности, выступать истцом и ответчиком в суде.

В Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Краснодарскому краю МДОБУ № 4 поставлено на учет 29 января 2001 года, ИНН/КПП 2343015550/234301001, ОГРН 1022304362167.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 07 февраля 2017 года № 7 л/с «О приеме работника на работу» на должность заведующего МДОБУ № 4 с 07 февраля 2017 года по 06 февраля 2022 года назначена Гаранина Оксана Александровна.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 07 февраля 2022 года № 17 л/с «О приеме работника на работу» на должность заведующего МДОБУ № 4 с 07 февраля 2022 года по 06 февраля 2025 года назначена Гаранина Оксана Александровна.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

Так, в соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом МДОБУ № 4 от 01 апреля 2019 года № 22 «О приеме на работу» специалистом в сфере закупок на 0,5 ставки назначена Андрющенко Наталья Викторовна.

В соответствии с приказом МДОБУ № 4 от 16 июля 2020 года № 47-А «О приеме на работу» специалистом в сфере закупок на 0,5 ставки назначена Гаранина Оксана Александровна.

В соответствии с приказом МДОБУ № 4 от 01 июня 2021 года № 28 «О приеме на работу» специалистом в сфере закупок на 0,5 ставки назначена Андрющенко Наталья Викторовна.

В соответствии с приказом МДОБУ № 4 от 06 декабря 2021 года № 63 «О приеме на работу» специалистом в сфере закупок на 0,5 ставки назначена Черникова Любовь Александровна.

Положениями части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное образование в сфере закупок.

Специалист в сфере закупок - Гаранина Оксана Александровна имеет высшее образование. В 2008 году окончила ГОУ ВПО «Армавирский государственный педагогический университет», квалификация «Учитель – логопед», специальность «Логопедия». С 13 апреля 2021 года по 20 мая 2021 года прошла повышение квалификации в ЧОУ ДПО «СТЦ «ПАТРИОТ» по программе повышения квалификации» «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения Государственных и Муниципальных нужд» в объеме 182 часа.

Документы о наличии высшего образования или дополнительного образования в сфере закупок за период с 16 июля 2020 года 12 апреля 2021 года в отношении Гараниной Оксаны Александровны не представлены.

Специалист в сфере закупок – Черникова (Романовская) Любовь Александровна имеет высшее образование. В 2005 году окончила ГОУ ВПО «Московский государственный социальный университет Министерства труда и социального развития Российской Федерации», квалификация «Экономист», специальность «Финансы и кредит». С 19 декабря 2019 года по 20 января 2020 года прошла повышение квалификации в ООО «Международный центр консалтинга и образования «Велес»» в объеме 144 часа.

Документы о наличии высшего образования или дополнительного образования в сфере закупок в отношении специалиста в сфере закупок - Андрющенко Наталья Викторовна не представлены.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На 1 этапе на момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения, отсутствуют. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) закупкам для нужд Заказчика.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства в отношении закупок для нужд МДОБУ № 4, контракты по которым уже заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения 2 этапа проверки в отношении закупок, контракты по которым уже заключены, установлено следующее.

1. В проверяемый период МДОБУ № 4 были заключены контракты в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 и частями 1, 2 и 5 статьи 55.1 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выборочно были рассмотрены:

контракт № 71 от 02 ноября 2020 года с ИП Манджеков П.Н. на поставку продуктов питания на сумму 2 880,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 126 от 11 декабря 2020 года с ИП Лосевой Л.В. на сумму 35 000,00 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 80 от 17 декабря 2020 года с ООО «Торговый ряд» на сумму 10 000,00 руб.;

контракт № 1 от 11 января 2021 года с ИП Орловой Ю.А. на поставку продуктов питания на сумму 16 940,00 руб.;

контракт № 9 от 01 февраля 2021 года с ИП Манджекова Т.С. на поставку продуктов питания на сумму 19 276,33 руб.;

контракт № 15 от 15 марта 2021 года с ИП Мирошниченко Е.В. на поставку продуктов питания (говядина охлажденная, мясо сельскохозяйственной птицы) на сумму 222 336,35 руб.;

контракт № 17 от 17 марта 2021 года с ИП Мирошниченко Е.В. на поставку продуктов питания (сыр полутвердый, творог) на сумму 82 979,58 руб.;

муниципальный контракт № 93 с ИП Николенко В.П. на сумму 39 000,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 42 от 28 сентября 2021 года с ООО «Торговый ряд» на сумму 20 000,00 руб.;

контракт № 51 от 08 ноября 2021 года с ИП Пашков А.П. на поставку продуктов питания на сумму 17 700,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 654 от 01 декабря 2021 года с ИП Рогозников А.П. на сумму 39 999,00 руб.;

муниципальный контракт на оказание услуг и на поставку продукции № 63 от 10 января 2022 года с ООО «Профилактическая дезинфекция» на сумму 15 666,60 руб.;

контракт № 02/ЭА от 24 января 2022 года на поставку продуктов питания (сыр твердый, творог) с ИП Мирошниченко Е.В. на сумму 48 260,00 руб.;

контракт № 04/ЭА от 24 января 2022 года на поставку продуктов питания (молочная продукция) с ИП Мирошниченко Е.В. на сумму 127 961,00 руб.;

контракт № 03/ЭА от 24 января 2022 года на поставку продуктов питания (рыба) с ИП Мирошниченко Е.В. на сумму 57 420,00 руб.;

муниципальный контракт № 40 х/с от 14 марта 2022 года с ООО «АрмТрейд» на сумму 17 454,00 руб.;

муниципальный контракт № 30 от 22 июня 2022 года с ООО «БУКВИЦА-ЮГ» на сумму 30 300,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 31 от 01 июля 2022 года с ООО «КХ Участие» на сумму 22 850,00 руб.;

контракт № 25/ЭМ на поставку продуктов питания (говядина охлажденная, мясо сельскохозяйственной птицы) с ИП Тишин А.В. на сумму 90 625,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 175 х/с от 12 сентября 2022 года с ООО «АрмТрейд» на сумму 19 114,50 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 43 от 03 октября 2022 года с ИП Киноян О.В. на сумму 19 140,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 54 от 01 ноября 2022 года с ИП Манджекова Т.С. на сумму 30 650,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 3/ПП от 09 января 2023 года с ИП Киноян О.В. на сумму 19 140,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 15/ПП от 13 февраля 2023 года с ООО «КубаньПродСервис» на сумму 22 632,60 руб.;

контракт № 16/ЭМ от 31 марта 2023 года на поставку продуктов питания овощи) с ИП Панасенко А.В. на сумму 22 675,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 16/ПП от 03 апреля 2023 года с ИП Киноян О.В. на сумму 20 470,00 руб.

2. В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Во всех проверенных контрактах данное условие указано. Нарушений не установлено.

3. Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 16 апреля 2022 года) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Нарушение данной нормы содержится в следующих контрактах.

Так, в разделе 2 «Цена контракта и порядок расчетов» контрактов: № 71 от 02 ноября 2020 года, № 1 от 11 января 2021 года, № 9 от 01 февраля 2021 года указано, что оплата производится в течение тридцати рабочих дней со дня подписания товарной накладной.

Федеральный закон № 44-ФЗ в редакциях, действовавших в 2020 году и в 2021 годах не содержал понятий «30 рабочих дней». Указанная формулировка является некорректной и противоречащей нормам части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 16 апреля 2022 года № 104-ФЗ) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта в случае оформления документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, без использования ЕИС должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания такого документа.

Однако, в нарушение указанной нормы в разделе 3 «Сроки, условия поставки товара, порядок оплаты» муниципального контракта № 30 от 22 июня 2022 года указано, что оплата осуществляется в течение тридцати дней с момента подписания документа о приемке.

Использование данной формулировки значительно ухудшает и даже может привести к нарушению прав поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, при формировании раздела «Цена контракта и порядок расчетов» контрактов: № 71 от 02 ноября 2020 года, № 1 от 11 января 2021 года, № 9 от 01 февраля 2021 года, раздела «Сроки, условия поставки товара, порядок оплаты» муниципального контракта № 30 от 22 июня 2022 года должны были применяться нормы, установленные Федеральным законом № 44-ФЗ в редакции, действовавшей на дату заключения контрактов.

4. В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО), предусмотренных частью 2 указанной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе далее – ЕИС). В такой отчёт заказчик включает информацию о заключённых контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Отчет об объёме закупок у СМП и СОНО за 2020 год размещён МДОБУ № 4 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 16 марта 2021 года, то есть в установленные для размещения сроки.

Отчет об объёме закупок у СМП и СОНО за 2021 год размещён МДОБУ № 4 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 28 марта 2022 года, то есть в установленные для размещения сроки.

Отчет об объёме закупок у СМП и СОНО за 2022 год размещён МДОБУ № 4 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 28 марта 2023 года, то есть в установленные для размещения сроки.

**Выводы по результатам проверки:**

Признать в действиях заведующего муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 4 «Ромашка» станицы Советской муниципального образования Новокубанский район – Гараниной Оксаны Александровны нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

**Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:**

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки - муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 4 «Ромашка» станицы Советской муниципального образования Новокубанский район с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о контрактной системе.

2. 2. В связи с тем, в настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, инспекцией принято решение не передавать информацию о нарушениях в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

3. Предписание об устранении нарушений не выдавать.

3. Рекомендовать заказчику - муниципальному дошкольному образовательному бюджетному учреждению детский сад № 4 «Ромашка» станицы Советской муниципального образования Новокубанский район при формировании условий контрактов соблюдать требования, установленные статьей 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

5. Руководителю инспекции разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 2 рабочих дней.

Акт составлен на 8 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан в МДОБУ № 4.

Руководитель инспекции,

Ведущий специалист отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район В.А.Коротеева

Члены инспекции:

Начальник отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район С.В.Шафранский

Заместитель начальника отдела казначейского

контроля финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко

Согласовано:

Начальник финансового управления

администрации муниципального образования

Новокубанский района И.Ю.Андреева

Акт о проведении проверки получил:

Заведующий МДОБУ № 4 О.А.Гаранина

Дата: