**Акт № 5**

**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 13 «Весна» г.Новокубанска муниципального образования Новокубанский район**

26 мая 2023 года г. Новокубанск

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» и приказов финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 03 мая 2023 года № 24 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 13 «Весна» г.Новокубанска муниципального образования Новокубанский район», от 15 декабря 2022 года № 60 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2023 год», в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, действий заказчика – муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 13 «Весна» г.Новокубанска муниципального образования Новокубанский район.

Проверка начата 16 мая 2023 года, окончена 24 мая 2023 года.

Проверяемый период с 18 мая 2020 года по 12 мая 2023года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки – муниципальное дошкольное образовательное бюджетное учреждение детский сад № 13 «Весна» г.Новокубанска муниципального образования Новокубанский район (далее – МДОБУ № 13) юридический адрес: Краснодарский край, Новокубанский район, г. Новокубанск, улица Халтурина, дом 40, уведомлен о начале проведения плановой проверки 04 мая 2023 года.

Проверка проводилась инспекцией в составе:

руководитель инспекции – ведущий специалист отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район В.А.Коротеева;

член инспекции – начальник отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район С.В.Шафранский;

член инспекции – заместитель начальника отдела казначейского контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации заказчиком, уполномоченным органом, аукционной, либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка проводилась выборочным способом с использованием информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и документов, представленных МДОБУ № 13 (документарная проверка).

В ходе проведения проверки установлено:

Учредителем МДОБУ № 13 является муниципальное образование Новокубанский район.

Функции и полномочия учредителя в соответствии со своей компетенцией осуществляют также:

управление образования администрации муниципального образования Новокубанский район;

управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район.

Согласно Уставу МДОБУ № 13 является юридическим лицом, имеет печать образовательной организации установленного образца, штамп, бланки с соответствующим наименованием, может иметь самостоятельный баланс, план финансово-хозяйственной деятельности, лицевой счет имеет право открывать счета в территориальных финансовых органах и может иметь свою символику.

Учреждение вправе от своего имени заключать договоры, приобретать имущественные права и нести обязанности, выступать истцом и ответчиком в суде.

В Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Краснодарскому краю МДОБУ № 4 поставлено на учет 29 января 2001 года, ИНН/КПП 2343015430/234301001, ОГРН 1022304360011.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 04 августа 2015 года № 22 л/с «О приеме работника на работу» на должность заведующего МДОБУ № 13 с 04 августа 2015 года по 03 августа 2020 года назначена Чавычалова Ирина Андреевна.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 04 августа 2020 года № 27 л/с «О приеме работника на работу» на должность заведующего МДОБУ № 13 с 04 августа 2020 года по 03 августа 2023 года назначена Чавычалова Ирина Андреевна.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

Так, в соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом МДОБУ № 13 от 31 декабря 2019 года № 166-Л «О приеме работника на работу» специалистом в сфере закупок на 0,5 ставки назначена Каспарян Виктория Владимировна.

Положениями части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное образование в сфере закупок.

Специалист в сфере закупок - Каспарян Виктория Владимировна имеет высшее образование. В 2017 году окончила ФГАО УВО «Северо-Кавказский федеральный университет», квалификация «Бакалавр» по направлению подготовки «Экономика». С 17 февраля 2020 года по 30 июня 2020 года прошла повышение квалификации в ООО УЦ «Кубань-Профи» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе по 44-ФЗ» в объеме 144 часов.

В соответствии с приказом МДОБУ № 13 от 09 декабря 2022 года № 152 - Л «О прекращении (расторжении) трудового договора с работником (увольнении)» специалист в сфере закупок - Каспарян Виктория Владимировна уволена с 30 декабря 2022 года.

В нарушение части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ на период с 09 января 2023 года по 16 мая 2023 года заказчиком – МДОБУ № 13 должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий)

не назначен.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На 1 этапе на момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения, отсутствуют. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) закупкам для нужд Заказчика.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства в отношении закупок для нужд МДОБУ № 13, контракты по которым уже заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения 2 этапа проверки в отношении закупок, контракты по которым уже заключены, установлено следующее.

1. В проверяемый период МДОБУ № 13 были заключены контракты в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выборочно были рассмотрены:

контракт № 39 от 01 июля 2020 года с ООО КХ «УЧАСТИЕ» на поставку продуктов питания на сумму 13 711,92 руб.;

контракт № 40 от 01 июля 2020 года с ИП Манджеков П.Н. на поставку продуктов питания на сумму 20 897,40 руб.;

контракт № 42 от 01 июля 2020 года с ИП Манджеков П.Н. на поставку продуктов питания на сумму 8 250,00 руб.;

контракт № 44 от 01 июля 2020 года с ИП Мирошниченко Е.В. на поставку продуктов питания на сумму 3 325,00 руб.;

контракт № 53 от 01 сентября 2020 года с ИП Пашков А.П. на поставку продуктов питания на сумму 13 600,00 руб.;

муниципальный контракт № 535 х/с от 26 сентября 2020 года с ООО «АрмТрейд» на поставку товара на сумму 138 000,00 руб.;

контракт № 78 от 01 октября 2020 года с ИП Мирошниченко Е.В. на поставку продуктов питания на сумму 108 830,00 руб.;

контракт № 80 от 01 октября 2020 года с ИП Мирошниченко Е.В. на поставку продуктов питания на сумму 14 700,00 руб.;

контракт № 100 от 01 декабря 2020 года с ИП Каныгин Г.В. на поставку продуктов питания на сумму 48 509,87 руб.;

муниципальный контракт № 105 от 21 декабря 2020 года с ИП Стамболцян С.М. на поставку товара на сумму 149 665,00 руб.;

контракт № 4 от 11 января 2021 года с ИП Мирошниченко Е.В. на поставку продуктов питания на сумму 453 522,50 руб.;

муниципальный контракт № 111 от 27 апреля 2021 года с ИП Воротников Р.А. на сумму 171 997,15 руб.;

муниципальный контракт № 123 от 28 апреля 2021 года с ИП Стамболцян С.М. на сумму 25 002,85 руб.;

муниципальный контракт № 107 х/с от 12 мая 2021 года с ООО «АрмТрейд» на сумму 50 000,00 руб.;

контракт № 23 от 12 мая 2021 года с ИП Манджекова Т.С. на поставку продуктов питания на сумму 15 620,00 руб.;

контракт № 30 от 01 июня 2021 года с ИП Самойленко О.С. на поставку продуктов питания на сумму 266 327,50 руб.;

муниципальный контракт № 181 х/с от 09 июля 2021 года с ООО «АрмТрейд» на сумму 72 225,00 руб.;

договор № 48 от 11 августа 2021 года с ООО «Буквица» на поставку продукции на сумму 14 533,00 руб.;

контракт № 86 от 18 августа 2021 года с ИП Самойленко О.С. на поставку продуктов питания на сумму 47 839,20 руб.;

муниципальный контракт № 112 от 01 декабря 2021 года с ИП Хостегянц З.В. на сумму 78 000,00 руб.;

контракт № 1 от 10 января 2022 года с ООО КХ «УЧАСТИЕ» на поставку продуктов питания на сумму 58 000,00 руб.;

контракт № 2 от 10 января 2022 года с ИП Пашков А.В. на поставку продуктов питания на сумму 60 930,00 руб.;

контракт № 8 от 10 января 2022 года с ИП Самойленко О.С. на поставку продуктов питания на сумму 58 304,00 руб.;

контракт № 9 от 10 января 2022 года с ИП Самойленко О.С. на поставку продуктов питания на сумму 76 971,00 руб.;

контракт № 36 от 16 мая 2022 года с ИП Пашков А.П. на поставку продуктов питания на сумму 16 875,00 руб.;

муниципальный контракт № 26 от 31 мая 2022 года с ИП Хостегянц З.В. на сумму 70 000,00 руб.;

контракт № 64 от 05 сентября 2022 года с ИП Пашков А.П. на поставку продуктов питания на сумму 16 875,00 руб.;

муниципальный контракт № 39 от 06 сентября 2022 года с ООО «БУКВИЦА-ЮГ» на поставку товара на сумму 14 615,00 руб.;

муниципальный контракт № 65 от 15 сентября 2022 года с ООО «ЛЕДЕР» на поставку товара на сумму 42 366,00 руб.;

муниципальный контракт № 84 от 01 декабря 2022 года с ООО «Новокубанский молочный комбинат» на поставку товара на сумму 98 150,00 руб.;

муниципальный контракт № 2 от 09 января 2023 года с ИП Стамболцян С.М. на поставку товара на сумму 23 700,00 руб.;

муниципальный контракт № 10 от 09 января 2023 года с ИП Манджекова Т.С. на поставку товара на сумму 55 820,00 руб.;

муниципальный контракт № 2 от 09 января 2023 года с ООО «Новокубанский молочный комбинат» на поставку товара на сумму 79 650,00 руб.;

муниципальный контракт № 21 от 01 февраля 2023 года с ИП Пашков А.П. на поставку товара на сумму 37 680,00 руб.;

муниципальный контракт № 24 от 01 марта 2023 года с ИП Манджекова Т.С. на поставку товара на сумму 95 200,00 руб.;

муниципальный контракт № 26 от 14 марта 2023 года с ООО «Новокубанский молочный комбинат» на поставку товара на сумму 90 320,00 руб.;

муниципальный контракт № 45 от 24 марта 2023 года с ООО «АрмТрейд» на поставку товара на сумму 74 950,00 руб.;

муниципальный контракт № 34 от 03 апреля 2023 года с ИП Манджекова Т.С. на поставку товара на сумму 33 800,12 руб.;

муниципальный контракт № 38 от 02 мая 2023 года с ИП Манучарян А.Ю. на поставку товара на сумму 80 250,00 руб.

2. В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Во всех проверенных контрактах данное условие указано. Нарушений не установлено.

3. Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 16 апреля 2022 года) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Нарушение данной нормы содержится в контрактах: № 39 от 01 июля 2020 года, № 40 от 01 июля 2020 года, № 42 от 01 июля 2020 года, № 44 от 01 июля 2020 года, № 53 от 01 сентября 2020 года, № 78 от 01 октября 2020 года, № 80 от 01 октября 2020 года, № 100 от 01 декабря 2020 года, № 4 от 11 января 2021 года, № 23 от 12 мая 2021 года, № 30 от 01 июня 2021 года, № 86 от 18 августа 2021 года, № 1 от 10 января 2022 года, № 2 от 10 января 2022 года, № 8 от 10 января 2022 года, № 9 от 10 января 2022 года.

Так, в разделе 2 «Цена контракта и порядок расчетов» вышеуказанных контрактов указано, что оплата производится в течение 30 (тридцати) рабочих дней со дня подписания товарной накладной.

Федеральный закон № 44-ФЗ в редакциях, действовавших до 16 апреля 2022 года не содержал понятия «30 рабочих дней». Указанная формулировка является некорректной и противоречащей нормам части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 16 апреля 2022 года № 104-ФЗ) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта в случае оформления документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, без использования ЕИС должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания такого документа.

Однако, в нарушение указанной нормы в разделе 2 «Цена контракта и порядок расчетов» контрактов № 36 от 16 мая 2022 года и № 64 от 05 сентября 2022 года указано, что оплата осуществляется в течение 30 (тридцати) рабочих дней со дня подписания товарной накладной, в разделе 2 «Цена контракта и порядок оплаты» контракта № 2 от 09 января 2023 года указано, что оплата осуществляется в течение 30 (тридцати) дней со дня подписания акта-сдачи оказанных услуг.

Использование данных формулировок значительно ухудшает и даже может привести к нарушению прав поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, при формировании раздела «Цена контракта и порядок расчетов» контрактов: № 39 от 01 июля 2020 года, № 40 от 01 июля 2020 года, № 42 от 01 июля 2020 года, № 44 от 01 июля 2020 года, № 53 от 01 сентября 2020 года, № 78 от 01 октября 2020 года, № 80 от 01 октября 2020 года, № 100 от 01 декабря 2020 года, № 4 от 11 января 2021 года, № 23 от 12 мая 2021 года, № 30 от 01 июня 2021 года, № 86 от 18 августа 2021 года, № 1 от 10 января 2022 года, № 2 от 10 января 2022 года, № 8 от 10 января 2022 года, № 9 от 10 января 2022 года, № 36 от 16 мая 2022 года и № 64 от 05 сентября 2022 года, раздела «Цена контракта и порядок оплаты» контракта № 2 от 09 января 2023 года, должны были применяться нормы, установленные Федеральным законом № 44-ФЗ в редакции, действовавшей на дату заключения контрактов.

4. В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО), предусмотренных частью 2 указанной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе далее – ЕИС). В такой отчёт заказчик включает информацию о заключённых контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Отчет об объёме закупок у СМП и СОНО за 2020 год размещён МДОБУ № 13 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 30 марта 2021 года, то есть в установленные для размещения сроки.

Отчет об объёме закупок у СМП и СОНО за 2021 год размещён МДОБУ № 13 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 22 марта 2022 года, то есть в установленные для размещения сроки.

Отчет об объёме закупок у СМП и СОНО за 2022 год размещён МДОБУ № 13 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 10 мая 2023 года, то есть с нарушением установленного для размещения срока.

Данное действие заказчика – МДОБУ № 13 содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ: Размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

**Выводы по результатам проверки:**

Признать в действиях заведующего муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 13 «Весна» г. Новокубанска муниципального образования Новокубанский район – Чавычаловой Ирины Андреевны нарушения части 4 статьи 30, части 2 статьи 38, части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:**

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки - муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 13 «Весна» г. Новокубанска муниципального образования Новокубанский район с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о контрактной системе.

2. В связи с тем, в настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 13.1 статьи 34, а также нарушения части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, инспекцией принято решение не передавать информацию о нарушениях в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

3. В соответствии с частью 5 статьи 4.1 КоАП РФ никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение. Так, учитывая факт направления в УФАС России по Краснодарскому краю прокуратурой Новокубанского района постановления от 16 мая 2023 года о возбуждении дела об административном правонарушении в целях применения мер административного наказания по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ в отношении должностного лица, совершившего правонарушение, указанное в пункте 4 Акта, не передавать информацию о нарушении в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

4. В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты закупок, предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

5. Рекомендовать заказчику - муниципальному дошкольному образовательному бюджетному учреждению детский сад № 13 «Весна» «Весна» г. Новокубанска муниципального образования Новокубанский район:

назначить контрактного управляющего в соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ;

соблюдать требования, установленные статьями 30 и 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

6. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

7. Руководителю инспекции разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 2 рабочих дней.

Акт составлен на 9 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан в МДОБУ № 13.

Руководитель инспекции,

Ведущий специалист отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район В.А.Коротеева

Члены инспекции:

Начальник отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район С.В.Шафранский

Заместитель начальника отдела казначейского

контроля финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко

Согласовано:

Начальник финансового управления

администрации муниципального образования

Новокубанский района И.Ю.Андреева

Акт о проведении проверки получил:

Заведующий МДОБУ № 13 И.А.Чавычалова

Дата: