**Акт № 11**

**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным общеобразовательным бюджетным учреждением основной общеобразовательной школой № 30 им. И.Я. Сальникова с. Радищево** **муниципального образования Новокубанский район**

05 декабря 2022 года г. Новокубанск

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» и приказов финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 02 ноября 2022 года № 49 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным общеобразовательным бюджетным учреждением основной общеобразовательной школой № 30 им. И.Я. Сальникова с. Радищево муниципального образования Новокубанский район», от 23 декабря 2021 года № 58 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2022 год», в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, действий заказчика – муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 30 им. И.Я. Сальникова с. Радищево муниципального образования Новокубанский район.

Проверка начата 16 ноября 2022 года, окончена 30 ноября 2022 года.

Проверяемый период с 18 ноября 2019 года по 11 ноября 2022 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки – муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение основной общеобразовательная школа № 30 им. И.Я. Сальникова с. Радищево муниципального образования Новокубанский район (далее – МОБУООШ № 30 им. И.Я. Сальникова с. Радищево) юридический адрес: Краснодарский край, Новокубанский район, с. Радищево, ул. Школьная, д. 35, уведомлен о начале проведения плановой проверки 02 ноября 2022 года.

Проверка проводилась инспекцией в составе:

руководитель инспекции – ведущий специалист отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район В.А.Коротеева;

член инспекции – начальник отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район С.В.Шафранский;

член инспекции – заместитель начальника отдела казначейского контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации заказчиком, уполномоченным органом, аукционной, либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка проводилась выборочным способом с использованием информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и документов, представленных МОБУООШ № 30 им. И.Я. Сальникова с. Радищево (документарная проверка).

В ходе проведения проверки установлено:

Учредителем МОБУООШ № 30 им. И.Я. Сальникова с. Радищево является муниципальное образование Новокубанский район.

Функции и полномочия учредителя в соответствии со своей компетенцией осуществляют также:

управление образования администрации муниципального образования Новокубанский район;

управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район.

Согласно Уставу МОБУООШ № 30 им. И.Я. Сальникова с. Радищево имеет печать образовательной организации установленного образца, штамп, бланки с соответствующим наименованием, может иметь самостоятельный баланс и лицевой счет, имеет право открывать счета в финансовом органе муниципального образования Новокубанский район в финансовом управлении муниципального образования Новокубанский район и территориальных органах федерального казначейства, и может иметь свою символику.

Учреждение вправе от своего имени заключать договоры, приобретать имущественные права и нести обязанности, выступать истцом и ответчиком в суде.

В Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Краснодарскому краю МОБУООШ № 30 им. И.Я. Сальникова с. Радищево поставлено на учет 30 ноября 2000 года, ИНН/КПП 2343015327/234301001, ОГРН 1022304360473.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 18 ноября 2019 года № 38 л/с «О приеме работника на работу» на должность директора МОБУООШ № 30 им. И.Я. Сальникова с. Радищево с 18 ноября 2019 года по 17 ноября 2024 года назначен Андреев Владимир Иванович.

На основании приказов управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 04 августа 2020 года № 26 л/с «О приеме работника на работу» с 04 августа 2020 года по 03 августа 2023 года и от 24 ноября 2021 года № 56 л/с «О приеме работника на работу» с 24 ноября 2021 года по 23 ноября 2024 года на должность директора МОБУООШ № 30 им. И.Я. Сальникова с. Радищево назначена Бурлова Марина Николаевна.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

Так, в соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом МОБУООШ № 30 им. И.Я. Сальникова с. Радищево от 31 декабря 2019 года № 339 «О назначении ответственного лица в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в МОБУООШ № 30 им. И.Я. Сальникова с. Радищево» контрактным управляющим назначен директор МОБУООШ № 30 им. И.Я. Сальникова с. Радищево - Андреев Владимир Иванович.

В соответствии с приказом МОБУООШ № 30 им. И.Я. Сальникова с. Радищево от 05 августа 2020 года № 97 «О назначении ответственного лица в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в МОБУООШ № 30 им. И.Я. Сальникова с. Радищево» контрактным управляющим назначен директор МОБУООШ № 30 им. И.Я. Сальникова с. Радищево - Бурлова Марина Николаевна.

В соответствии с приказом МОБУООШ № 30 им. И.Я. Сальникова с. Радищево от 29 декабря 2021 года № 586 «О назначении ответственного лица в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в МОБУООШ № 30 им. И.Я. Сальникова с. Радищево» контрактным управляющим назначен директор МОБУООШ № 30 им. И.Я. Сальникова с. Радищево - Бурлова Марина Николаевна.

Положениями [части 6 статьи 38](consultantplus://offline/ref=408D631EBB63D98EB4AA7F29A7403FA0ECDD389E02B30367553AE20E27C21EBC99033BC9D8BEDDAAG9r3M) Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное образование в сфере закупок.

Контрактный управляющий – Андреев Владимир Иванович с 25 ноября 2019 года по 18 декабря 2019 года прошел повышение квалификации в ООО «Гарант-Образование» по программе дополнительного профессионального образования «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 144 академических часов, дата выдачи удостоверения о повышении квалификации – 18 декабря 2019 года № 0273-2019.

Контрактный управляющий – Бурлова Марина Николаевна с 12 октября 2020 года по 23 октября 2020 года прошла повышение квалификации в АНО ДПО «Гарант» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 120 часов.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На 1 этапе на момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения, отсутствуют. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) закупкам для нужд Заказчика.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства в отношении закупок для нужд МОБУООШ № 30 им. И.Я. Сальникова с. Радищево, контракты по которым уже заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения 2 этапа проверки в отношении закупок, контракты по которым уже заключены, установлено следующее.

1. В проверяемый период МОБУООШ № 30 им. И.Я. Сальникова с. Радищево были заключены контракты в соответствии с пунктами 4, 5 и 14 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выборочно были рассмотрены:

контракт на закупку товаров № ООО-000 от 19 ноября 2019 года с ООО «Современное образование» на сумму 41 000,00 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 26 от 27 декабря 2019 года с ИП Рогозников А.П. на сумму 37 500,00 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 26 от 28 декабря 2019 года с ИП Геворкянц Ю.В. на сумму 35 519,90 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 55-19 от 30 декабря 2019 года с ООО «Навигатор» на сумму 19 878,36 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 231/19 от 30 декабря 2019 года с ООО «Торговый ряд» на сумму 10 000,00 руб.;

контракт № РГА11010002 от 09 января 2020 года с ООО «Компания ГЭНДАЛЬФ» на сумму 8 210,00 руб.;

контракт на поставку учебной литературы для муниципальных нужд № 614 от 12 марта 2020 года с ООО «ОИПЦ «Перспективы образования» на сумму 2 410,00 руб.;

контракт на поставку учебной литературы № 616 от 13 апреля 2020 года с АО «Издательство «Просвещение» на сумму 49 355,90 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 45 от 21 июля 2020 года с ИП Проценко А.А. на сумму 120 000,00 руб.;

договор на оказание услуг № 269 от 29 июля 2020 года с ИП Шкарлупин А.Н. на сумму 4 919,00 руб.;

муниципальный контракт на оказание услуг № 685 от 07 августа 2020 года с ИП Карапетов В.Ю. на сумму 10 450,00 руб.;

договор № 296 от 14 августа 2020 года с ИП Шкарлупин А.Н. на сумму 4 729,50 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 14 от 11 января 2021 года с ИП Торосянц А.С. на сумму 133 500,00 руб.;

контракт на закупку товаров № ООО-000004Д от 18 февраля 2021 года с ООО «Современное образование» на сумму 45 000,00 руб.;

контракт на закупку товаров № 8 от 16 сентября 2021 года с ИП Голубин А.Е. на сумму 5 443,00 руб.;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 125/21 от 01 декабря 2021 года с ООО «Торговый дом» на сумму 40 029,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 198 от 03 декабря 2021 года с ИП Карапетов В.Ю. на сумму 18 300,00 руб.;

контракт на поставку учебной литературы для муниципальных нужд № 22 от 15 марта 2022 года с ООО «ОИПЦ «Перспективы образования» на сумму 19 565,00 руб.;

контракт на поставку учебной литературы № 3 от 05 апреля 2022 года с АО «Издательство «Просвещение» на сумму 202 841,65 руб.;

контракт на закупку товаров №ИП-000156Д от 26 августа 2022 года с ИП Мацаков Р.В. на сумму 10 000,00 руб.;

муниципальный контракт на оказание услуг № 6 от 01 сентября 2022 года с ИП Маковецкая Т.Г. на сумму 3570,00 руб.

2. В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. В нарушение данной нормы указанное обязательное требование не включено в контракт № 14 от 11 января 2021 года данное требование отсутствует.

3. Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 01 января 2022 года) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Между тем, в разделе 5 «Сроки и порядок оплаты» контракта № 45 от 21 июля 2020 года указано, что оплата по контракту производится в течение 15 банковских дней со дня поставки товара, в разделе 5 «Сроки и порядок оплаты» контрактов № 14 от 11 января 2021 года, № 26 от 28 декабря 2019 года, № 55-19 от 30 декабря 2019 года и контракта № 231/19 от 30 декабря 2019 года указано, что оплата по контракту производится в течение 30 банковских дней со дня поставки товара.

Указанная формулировка является некорректной и противоречащей нормам части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ. Федеральный закон № 44-ФЗ в редакциях, действовавших с 2019 года по 2021 год не содержал понятие «банковские дни», при этом понятие «банковский день» определяется как рабочий (операционный) день, а значит значительно ухудшает и даже может привести к нарушению прав поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 16 апреля 2022 года № 104-ФЗ) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта в случае оформления документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, без использования ЕИС должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания такого документа.

Однако, в нарушение указанной нормы в разделе 2 «Цена контракта и порядок расчетов» договора № 24 от 17 мая 2022 года и договора № 31 от 06 июня 2022 года указано, что оплата производится в течение тридцати рабочих дней со дня подписания товарной накладной, в разделе 3 «Цена контракта и порядок расчетов» контракта №ИП-000156Д от 26 августа 2022 года указано, что оплата производится в течение 30 дней с даты выставления счета на оплату, в разделе 4 «Стоимость договора» муниципального контракта № 6 от 01 сентября 2022 года указано, что расчет производится в течение 15 рабочих дней с момента предоставления документов на оплату.

Использование данных формулировок значительно ухудшает и даже может привести к нарушению прав поставщика (подрядчика, исполнителя).

4. Согласно части 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Часть 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривает, что штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Данный порядок установлен постановлением Правительства РФ от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063» (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 2 Порядка (в редакции постановления Правительства России от 2 августа 2019 года № 1011) размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3 - 9 настоящих Правил, за исключением случая, предусмотренного пунктом 13 настоящих Правил, в том числе рассчитывается как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта (далее - цена контракта (этапа).

Данной редакцией Порядка исключена формулировка «в виде фиксированной суммы», а значит при указании в контракте размера штрафа указывается исключительно процент цены контракта по размерной сетке, указанной в Порядке.

Согласно части 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени [ключевой ставки](https://mobileonline.garant.ru/#/document/10180094/entry/100) Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

В нарушение пункта 2 Порядка при формировании раздела 6 «Ответственность сторон» контракта № 614 от 12 марта 2020 года, раздела 8 «Ответственность сторон» контракта № 14 от 11 января 2021 года использована формулировка «в виде фиксированной суммы», указанная в Порядке, редакция которого утратила силу с 13 августа 2019 года.

В нарушение части 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при формировании раздела 8 «Ответственность сторон» контракта № 14 от 11 января 2021 года, раздела 6 «Ответственность сторон» контракта № 8 от 16 сентября 2021 года, контракта № ООО-000004Д от 18 февраля 2021 года вместо «ключевой ставки» была использована формулировка «ставки рефинансирования». Указанная норма действовала до вступления в силу [Федерального закон](https://mobileonline.garant.ru/#/document/71848834/entry/11502)а от 31 декабря 2017 года № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, при формировании раздела «Ответственность сторон» контракта № 614 от 12 марта 2020 года, контракта № 14 от 11 января 2021 года, контракта № 8 от 16 сентября 2021 года, контракта № ООО-000004Д от 18 февраля 2021 года должны были применяться нормы, установленные постановлением Правительства РФ от 30 августа 2017 года № 1042 и Федеральным законом № 44-ФЗ в редакциях, действовавших на дату заключения контракта.

**Выводы по результатам проверки:**

Признать в действиях:

директора муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 30 им. И.Я. Сальникова с. Радищево муниципального образования Новокубанский район – Андреева Владимира Ивановича нарушения [частей 8 и 13.1 статьи 3](consultantplus://offline/ref=408D631EBB63D98EB4AA7F29A7403FA0ECDD389E02B30367553AE20E27C21EBC99033BC9D8BEDDAAG9r3M)4 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

директора муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 30 им. И.Я. Сальникова с. Радищево муниципального образования Новокубанский район – Бурловой Марины Николаевны нарушения [частей 2, 7, 8 и 13.1 статьи 3](consultantplus://offline/ref=408D631EBB63D98EB4AA7F29A7403FA0ECDD389E02B30367553AE20E27C21EBC99033BC9D8BEDDAAG9r3M)4 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:**

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки - муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 30 им. И.Я. Сальникова с. Радищево муниципального образования Новокубанский район с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о контрактной системе.

2. Информацию о нарушениях, указанных в пунктах 2, 3 и 4 настоящего акта в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации не передавать.

3. Рекомендовать заказчику - муниципальному общеобразовательному бюджетному учреждению основной общеобразовательной школе № 30 им. И.Я. Сальникова с. Радищево муниципального образования Новокубанский район при формировании условий контрактов соблюдать требования, установленные статьей 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

5. Руководителю инспекции разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 2 рабочих дней.

Акт составлен на 8 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан в МОБУООШ № 30 им. И.Я. Сальникова с. Радищево.

Руководитель инспекции,

Ведущий специалист отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район В.А.Коротеева

Члены инспекции:

Начальник отдела сопровождения бюджетного

процесса и контроля финансового управления

администрации муниципального образования

Новокубанский район С.В.Шафранский

Заместитель начальника отдела казначейского

контроля финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко

Согласовано:

Заместитель начальника финансового

управления, начальник бюджетного отдела

финансового управления администрации

муниципального образования

Новокубанский района И.Ю.Андреева

Акт о проведении проверки получил:

Директор МОБУООШ № 30

им. И.Я. Сальникова с. Радищево М.Н.Бурлова

Дата: