**Акт № 10**

**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 34 «Василек» с.Новосельского** **муниципального образования Новокубанский район**

20 октября 2023 года г. Новокубанск

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» и приказов финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 03 октября 2023 года № 42 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 34 «Василек» с.Новосельского муниципального образования Новокубанский район», от 15 декабря 2022 года № 60 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2023 год», в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, действий заказчика – муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 34 «Василек» с.Новосельского муниципального образования Новокубанский район.

Проверка начата 11 октября 2023 года, окончена 18 октября 2023 года.

Проверяемый период с 05 октября 2020 года по 02 октября 2023 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки – муниципальное дошкольное образовательное бюджетное учреждение детский сад № 34 «Василек» с.Новосельского муниципального образования Новокубанский район (далее – МДОБУ № 34) юридический адрес: Краснодарский край, Новокубанский район, с.Новосельское, ул. Ленина, 100а, уведомлен о начале проведения плановой проверки 03 октября 2023 года.

Проверка проводилась инспекцией в составе:

руководитель инспекции – ведущий специалист отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район В.А.Коротеева;

член инспекции – начальник отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район С.В.Шафранский;

член инспекции – заместитель начальника отдела казначейского контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации заказчиком, уполномоченным органом, аукционной, либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка проводилась выборочным способом с использованием информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и документов, представленных МДОБУ № 34 (документарная проверка).

В ходе проведения проверки установлено:

Учредителем МДОБУ № 34 является муниципальное образование Новокубанский район.

Функции и полномочия учредителя в соответствии со своей компетенцией осуществляют также:

управление образования администрации муниципального образования Новокубанский район;

управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район.

Согласно Уставу МДОБУ № 34 является юридическим лицом, имеет печать образовательной организации установленного образца, штамп, бланки с соответствующим наименованием, может иметь самостоятельный баланс, план финансово-хозяйственной деятельности, лицевой счет, имеет право открывать счета в территориальных финансовых органах и может иметь свою символику.

Учреждение вправе от своего имени заключать договоры, приобретать имущественные права и нести обязанности, выступать истцом и ответчиком в суде.

В Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Краснодарскому краю МДОБУ № 34 поставлено на учет 09 декабря 2008 года, ИНН/КПП 23430120140/234301001, ОГРН 1082343000740.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район № 37 л/с от 05 декабря 2018 года «О приеме работника на работу» с 05 декабря 2018 года по 04 декабря 2023 года на должность заведующего МДОБУ № 34 назначена Ковба Лиана Тагировна.

Положения части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

Так, в соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказами МДОБУ № 34 от 10 января 2020 года № 17 и от 11 января 2021 года № 16/1 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначена Ковба Лиана Тагировна.

В соответствии с приказом МДОБУ № 34 от 01 марта 2023 года № 3 «О приеме работника на работу» на должность контрактного управляющего назначена Локтионова Елена Сергеевна.

Положениями части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное образование в сфере закупок.

Документ, подтверждающий дополнительное образование в сфере закупок в отношении контрактного управляющего Ковба Лиана Тагировна не представлены.

Контрактный управляющий Локтионова Елена Сергеевна прошла повышение квалификации в период с 27 февраля 2023 года по 23 марта 2023 года в ООО «Перспектива» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками: контрактная система» в объеме 144 часов.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На 1 этапе на момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения, отсутствуют. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) закупкам для нужд Заказчика.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства в отношении закупок для нужд МДОБУ № 34, контракты по которым уже заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения 2 этапа проверки в отношении закупок, контракты по которым уже заключены, установлено следующее.

1. В проверяемый период МДОБУ № 34 были заключены контракты в соответствии с пунктами 4, 5 и 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выборочно были рассмотрены:

муниципальный контракт № 120-М от 17 ноября 2020 года с ИП Рябенко А.М. на сумму 21 000,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 07/1220 от 07 декабря 2020 года с ООО «Трион» на сумму 200 000,00 руб.;

муниципальный контракт на выполнение работ № 8 от 18 декабря 2020 года с ИП Сабельников О.В. на сумму 27 507,00 руб.;

договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами № 0248/00003 от 11 января 2021 года с ООО «ЭкоЦентр» на сумму 20 885,04 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 2 от 04 февраля 2021 года с ИП Салащенко Е.Н. на сумму 5 670,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 10 от 12 марта 2021 года с ИП Мирошниченко Е.В. на сумму 7 369,63 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 34 от 20 сентября 2021 года с ИП Самойленко О.С. на сумму 32 580,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 40 от 01 ноября 2021 года с ИП Пашков А.П. на сумму 4 290,00 руб.;

муниципальный контракт (договор) поставки газа № 25-11-02223-1/21 от 01 ноября 2021 года с ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» на сумму 46 385,22 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 1 от 14 февраля 2022 года с ИП Салащенко Е.Н. на сумму 9 900,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 15 от 01 марта 2022 года с ИП Мирошниченко Е.В. на сумму 16 082,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 23 от 01 апреля 2022 года с ИП Толмачев С.Н. на сумму 3 250,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 31 04 мая 2022 года с ИП Мирошниченко Е.В. на сумму 1 440,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 33 от 01 июня 2022 года с ИП Пашков А.П. на сумму 6 060,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 38 от 01 июля 2022 года с ИП Пашков А.П. на сумму 15 000,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 39/1 от 01 июля 2022 года с ИП Самойленко О.С. на сумму 7 765,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 44 от 03 октября 2022 года с ИП Пашков А.П. на сумму 12 775,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 45 от 03 октября 2022 года с ИП Манджекова Т.С. на сумму 10 955,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 5 от 14 ноября 2022 года с ООО «Торговый ряд» на сумму 14 433,00 руб.;

договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами № 0248/00425 от 11 января 2023 года с ООО «ЭкоЦентр» на сумму 23 037,99 руб.;

договор оказания услуг по водоснабжению № 10 от 11 января 2023 года с МУП «Новый путь» Новосельского сельского поселения Новокубанского района на сумму 32 760,05 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 14 от 07 марта 2023 года с ИП Евтухов Н.А. на сумму 16 600,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 18 от 11 июля 2023 года с ООО «Торговый ряд» на сумму 30 000,00 руб.

2. В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Во всех проверенных контрактах данное условие указано. Нарушений не установлено.

3. Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 16 апреля 2022 года) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Нарушение данной нормы содержится в контрактах: № 10 от 12 марта 2021 года, № 34 от 20 сентября 2021 года, № 40 от 01 ноября 2021 года, № 15 от 01 марта 2022 года, № 23 от 01 апреля 2022 года. Так, в разделе «Цена контракта и порядок расчетов» данных контрактов указано, что оплата производится в течение 30 (тридцати) рабочих дней со дня подписания товарной накладной. Федеральный закон № 44-ФЗ в редакциях, действовавших до 16 апреля 2022 года не содержал понятия «30 рабочих дней». Указанная формулировка является некорректной и противоречащей нормам части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 16 апреля 2022 года № 104-ФЗ) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта в случае оформления документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, без использования ЕИС должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания такого документа.

Однако, в нарушение указанной нормы в разделе «Цена контракта и порядок расчетов» контрактов: № 38 от 01 июля 2022 года, № 39/1 от 01 июля 2022 года, № 44 от 03 октября 2022 года, № 45 от 03 октября 2022 года, № 5 от 14 ноября 2022 года, указано, что оплата осуществляется в течение 30 (тридцати) дней со дня подписания документа о приемке товара, в разделе 3 «Порядок расчетов» контракта № 10 от 11 января 2023 года указано, что расчеты производятся в течение 30 (тридцати) календарных дней с даты выставления счета и акта выполненных работ.

Использование данных формулировок значительно ухудшает и даже может привести к нарушению прав поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, при формировании раздела о порядке оплаты контрактов:

№ 10 от 12 марта 2021 года, № 34 от 20 сентября 2021 года, № 40 от 01 ноября 2021 года, № 15 от 01 марта 2022 года, № 23 от 01 апреля 2022 года, № 38 от 01 июля 2022 года, № 39/1 от 01 июля 2022 года, № 44 от 03 октября 2022 года, № 45 от 03 октября 2022 года, № 5 от 14 ноября 2022 года, № 10 от 11 января 2023 года должны были применяться нормы, установленные Федеральным законом № 44-ФЗ в редакции, действовавшей на дату заключения контрактов.

4. В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО), предусмотренных частью 2 указанной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе далее – ЕИС). В такой отчёт заказчик включает информацию о заключённых контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Отчет об объёме закупок у СМП и СОНО за 2020 год размещён МДОБУ № 34 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 31 марта 2021 года, то есть в установленные для размещения сроки.

Отчет об объёме закупок у СМП и СОНО за 2021 год размещён МДОБУ № 34 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 13 января 2022 года, то есть в установленные для размещения сроки.

Отчет об объёме закупок у СМП и СОНО за 2022 год размещён МДОБУ № 34 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 15 января 2023 года, то есть в установленные для размещения сроки.

5. Между муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 34 «Василек» с.Новосельского муниципального образования Новокубанский район и МУП «Новый путь» Новосельского сельского поселения Новокубанского района заключен договор оказания услуг по водоснабжению № 10 от 11 января 2023 года на сумму 32 760,05 руб. (тридцать две тысячи семьсот шестьдесят рублей) 05 копеек, номер реестровой записи контракта - [3234302014023000002](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3234302014023000002).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация об исполнении контракта подлежит направлению в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта.

В ходе исполнения контракта приемка оказанной услуги осуществлена актами:

№ 6 от 31 января 2023 года, размещенным в ЕИС 15 февраля 2023 года, то есть с нарушением установленного для размещения срока;

№ 34 от 28 февраля 2023 года, размещенным в ЕИС 10 марта 2023 года, то есть с нарушением установленного для размещения срока;

№ 41 от 31 марта 2023 года, размещенным в ЕИС 10 апреля 2023 года, то есть с нарушением установленного для размещения срока;

№ 73 от 30 апреля 2023 года, размещенным в ЕИС 11 мая 2023 года, то есть с нарушением установленного для размещения срока;

№ 95 от 31 мая 2023 года, размещенным в ЕИС 29 июня 2023 года, то есть с нарушением установленного для размещения срока;

№ 103 от 30 июня 2023 года, размещенным в ЕИС 04 июля 2023 года, то есть в установленный для размещения срока.

№ 134 от 30 июля 2023 года, размещенным в ЕИС 09 августа 2023 года, то есть с нарушением установленного для размещения срока;

№ 143 от 31 августа 2023 года, размещенным в ЕИС 11 сентября 2023 года, то есть с нарушением установленного для размещения срока.

Следовательно, документы о приемке подлежали направлению в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федераций в течении пяти рабочих дней.

6. Между муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 34 «Василек» с.Новосельского муниципального образования Новокубанский район и ООО «ЭкоЦентр» заключен договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами № 0248/00425 от 11 января 2023 года на сумму 23 037,99 руб. (двадцать три тысячи тридцать семь рублей) 99 копеек, номер реестровой записи контракта - [3234302014023000001](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3234302014023000001).

В ходе исполнения контракта приемка оказанной услуги осуществлена актами сдачи-приемки:

№ НФ -2831 от 31 января 2023 года, размещенным в ЕИС 15 февраля 2023 года, то есть с нарушением установленного для размещения срока;

№ НФ -8117 от 28 февраля 2023 года, размещенным в ЕИС 10 марта 2023 года, то есть с нарушением установленного для размещения срока.

Таким образом, МДОБУ № 34, информацию об исполнении вышеуказанных контрактов в срок, не соответствующий требованиям Закона о контрактной системе, нарушило часть 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с приказом МДОБУ № 34 от 01 марта 2023 года № 3 «О приеме работника на работу» функции контрактного управляющего осуществляла Локтионова Елена Сергеевна. В соответствии со статьей 38 Федерального закона № 44-ФЗ на контрактного управляющего возложены функции и полномочия по обеспечению исполнения закупок.

Однако информация об исполнении указанных контрактов подписана в ЕИС электронной подписью заведующего МДОБУ № 34 Ковба Л.Т.

Соответственно, должностным лицом учреждения, несвоевременно направившим в федеральный орган вышеуказанную информацию, является заведующий МДОБУ № 34 Ковба Л.Т.

В действиях заведующего муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 34 «Василек» с.Новосельского муниципального образования Новокубанский район – Ковба Л.Т. содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ: непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов.

**Выводы по результатам проверки:**

Признать в действиях заведующего муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 34 «Василек» с.Новосельского муниципального образования Новокубанский район – Ковба Л.Т. нарушения части 13.1 статьи 34, части 6 статьи 38, части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:**

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки - муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 34 «Василек» с.Новосельского муниципального образования Новокубанский район с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о контрактной системе.

3. Передать информацию о нарушениях, указанных в разделах 5 и 6 настоящего акта в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации – Министерство экономики Краснодарского края, так как вышеуказанный факт носит признак административного правонарушения

4. В связи с тем, в настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, инспекцией принято решение не передавать информацию о нарушениях в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

5. Рекомендовать заведующему муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 34 «Василек» с.Новосельского муниципального образования Новокубанский район соблюдать требования, установленные статьями 34 и 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

6. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

7. Руководителю инспекции разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 2 рабочих дней.

Акт составлен на 9 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан в МДОБУ № 34.

Руководитель инспекции,

Ведущий специалист отдела сопровождения бюджетного

процесса и контроля финансового управления

администрации муниципального образования

Новокубанский район В.А.Коротеева

Начальник отдела сопровождения бюджетного

процесса и контроля финансового управления

администрации муниципального образования

Новокубанский район С.В.Шафранский

Заместитель начальника отдела казначейского

контроля финансового управления

администрации муниципального образования

Новокубанский район Р.В.Никитенко

Согласовано:

Начальник финансового управления

администрации муниципального образования

Новокубанский района И.Ю.Андреева

Акт о проведении проверки получил:

Заведующий МДОБУ № 34 Л.Т.Ковба

Дата: