**Акт № 7**

**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 23 «Одуванчик» х. Федоровского муниципального образования Новокубанский район**

21 июля 2023 года г. Новокубанск

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» и приказов финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 29 июня 2023 года № 30 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 23 «Одуванчик» х. Федоровского муниципального образования Новокубанский район», от 15 декабря 2022 года № 60 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2023 год», в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, действий заказчика – муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 23 «Одуванчик» х. Федоровскогомуниципального образования Новокубанский район.

Проверка начата 10 июля 2023 года, окончена 18 июля 2023 года.

Проверяемый период с 30 июля 2020 года по 26 июня 2023 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки – муниципальное дошкольное образовательное бюджетное учреждение детский сад № 23 «Одуванчик» х. Федоровскогомуниципального образования Новокубанский район (далее – МДОБУ № 23) юридический адрес: Краснодарский край, Новокубанский район, хутор Федоровский, улица Широкая, дом 3/1, уведомлен о начале проведения плановой проверки 29 июня 2023 года.

Проверка проводилась инспекцией в составе:

руководитель инспекции – ведущий специалист отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район В.А.Коротеева;

член инспекции – начальник отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район С.В.Шафранский;

член инспекции – заместитель начальника отдела казначейского контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации заказчиком, уполномоченным органом, аукционной, либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка проводилась выборочным способом с использованием информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и документов, представленных МДОБУ № 23 (документарная проверка).

В ходе проведения проверки установлено:

Учредителем МДОБУ № 23 является муниципальное образование Новокубанский район.

Функции и полномочия учредителя в соответствии со своей компетенцией осуществляют также:

управление образования администрации муниципального образования Новокубанский район;

управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район.

Согласно Уставу МДОБУ № 23 является юридическим лицом, имеет печать образовательной организации установленного образца, штамп, бланки с соответствующим наименованием, может иметь самостоятельный баланс, план финансово-хозяйственной деятельности, лицевой счет, имеет право открывать счета в территориальных финансовых органах и может иметь свою символику.

Учреждение вправе от своего имени заключать договоры, приобретать имущественные права и нести ответственность, выступать истцом и ответчиком в суде.

В Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Краснодарскому краю МДОБУ № 23 поставлено на учет 21 января 2005 года, ИНН/КПП 2343017349/234301001, ОГРН 1052324140175.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 29 сентября 2016 года № 26 л/с «О приеме работника на работу» на должность заведующего МДОБУ № 23 назначена Хромагина Лилия Борисовна.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 01 марта 2022 года № 18 л/с «О приеме исполняющим обязанности заведующего МДОБУ № 23 «Одуванчик х. Федоровский» на должность исполняющего обязанности заведующего МДОБУ № 23 назначена Кваст Людмила Владимировна.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

Так, в соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом МДОБУ № 23 от 02 ноября 2020 года № 16 л/с «О приеме работника на работу» на должность контрактного управляющего назначена Локтионова Елена Сергеевна.

Документы о назначении контрактного управляющего за период с 30 июля 2020 года по 02 ноября 2020 года не представлены.

Положениями [части 6 статьи 38](consultantplus://offline/ref=408D631EBB63D98EB4AA7F29A7403FA0ECDD389E02B30367553AE20E27C21EBC99033BC9D8BEDDAAG9r3M) Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное образование в сфере закупок.

Контрактный управляющий – Локтионова Елена Сергеевна с 10 июля 2019 года по 02 августа 2019 года прошел повышение квалификации в ООО «Гарант-Образование» по программе дополнительного профессионального образования «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 144 академических часов, дата выдачи удостоверения о повышении квалификации – 02 августа 2019 года № 0075-2019.

С 27 февраля 2023 года по 23 марта 2023 года прошел повышение квалификации в ООО «Перспектива» по дополнительной профессиональной образовательной программе «Управление государственными и муниципальными закупками: контрактная система» в объеме 144 часов, дата выдачи удостоверения о повышении квалификации – 23 марта 2023 года № 00168.

Заведующий МДОБУ № 23 - Хромагина Лилия Борисовна с 27 февраля 2023 года прошла повышение квалификации в ООО УЦ «Кубань-Профи» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе по 44-ФЗ» в объеме 144 часов, дата выдачи удостоверения о повышении квалификации – 01 июля 2020 года № УГМЗ – 44ФЗ/024.

И.о. заведующего МДОБУ № 23 - Кваст Людмила Владимировна с 27 февраля 2023 года по 23 марта 2023 прошла повышение квалификации в ООО «Перспектива» по дополнительной профессиональной образовательной программе «Управление государственными и муниципальными закупками: контрактная система» в объеме 144 часов, дата выдачи удостоверения о повышении квалификации – 23 марта 2023 года № 00173.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На 1 этапе на момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения, отсутствуют. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) закупкам для нужд Заказчика.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства в отношении закупок для нужд МДОБУ № 23, контракты по которым уже заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения 2 этапа проверки в отношении закупок, контракты по которым уже заключены, установлено следующее.

1. В проверяемый период МДОБУ № 23 были заключены контракты в соответствии с пунктами 4, 5 и 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выборочно были рассмотрены:

муниципальный контракт № 23/3 от 03 августа 2020 года с ИП Воротников А.В. на сумму 4 248,99 руб.;

муниципальный контракт № 005-Д/20 от 03 ноября 2020 года с МУП «Тепловое хозяйство» на оказание услуг для муниципальных нужд на сумму 4 525,20 руб.;

муниципальный контракт на выполнение работ № 23/20 от 10 ноября 2020 года с ООО «Витта-Строй» на сумму 450 000,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 23/21 от 25 ноября 2020 года с ИП Расстригина Ю.В. на сумму 10 000,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 23/25 от 22 декабря 2020 года с ИП Голубин А.Е. на сумму 13 070,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 715 х/с5 от 22 декабря 2020 года с ООО «АрмТрейд» на сумму 46 100,00 руб.;

контракт на оказание услуг по техническому обслуживанию № 015 от 30 декабря 2020 года с ИП Шкарлупин А.Н. на сумму 4 176,00 руб.;

договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами № 0216/00003 от 11 января 2021 года с ООО «ЭкоЦентр» на сумму 5 070,52 руб.;

муниципальный контракт на оказание услуг № 34 от 15 января 2021 года с ИП Солодовникова Н.А. на сумму 3 500,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 2 от 01 февраля 2021 года с ИП Толмачев С.Н. на сумму 6 914,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 8 от 01 февраля 2021 года с ИП Манджекова Т.С. на сумму 9 554,65 руб.;

муниципальный контракт на оказание услуг № 23/3 от 28 июня 2021 года с ИП Ситник Д.А. на сумму 4 248,99 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 41 от 01 июля 2021 года с ООО КХ «Участие» на сумму 4 319,04 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 56 от 20 сентября 2021 года с ИП Самойленко О.С. на сумму 15 207,00 руб.;

муниципальный контракт га поставку товара № 140 от 23 декабря 2021 года с ИП Хостегянц З.В. на сумму 27 708,47 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 5 от 10 января 2022 года с ИП Самойленко О.С. на сумму 7 562,45 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 10 от 01 февраля 2022 года с ИП Пашков А.П. на сумму 2 310,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 18 от 01 марта 2022 года с ИП Мирошниченко Е.В. на сумму 15 760,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 20 от 01 апреля 2022 года с ООО КХ «Участие» на сумму 4 819,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 29 от 01 апреля 2022 года с ИП Самойленко О.С. на сумму 8 849,20 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 67 от 01 декабря 2022 года с ИП Манджековой Т.С. на сумму 16 541,75 руб.;

договор на оказание услуг по обращению с твердыми бытовыми отходами № 0216/00423 от 09 января 2023 года с ООО «ЭкоЦентр» на сумму 4 996,72 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 1 от 09 января 2023 года с ИП Пашков А.П. на сумму 1096,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 3 от 09 января 2023 года с ИП Манджековой Т.С. на сумму 32 382,70 руб.;

муниципальный контракт на поставку продуктов питания № 10 от 03 апреля 2023 года с ООО КХ «Участие» на сумму 5 276,50 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 14 от 02 мая 2023 года с ИП Толмачев И.С. на сумму 1 677,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 15 от 02 мая 2023 года с ИП Пашков А.П. на сумму 1 297,40 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 17 от 01 июня 2023 года с ИП Толмачев И.С. на сумму 1 400,00 руб.

2. В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Во всех проверенных контрактах данное условие указано. Нарушений не установлено.

Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 16 апреля 2022 года) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Однако в нарушение указанной нормы в разделе 2 «Цена контракта и порядок расчетов» контрактов: № 2 от 01 февраля 2021 года, № 8 от 01 февраля 2021 года, № 41 от 01 июля 2021 года, № 56 от 20 сентября 2021 года, № 5 от 10 января 2022 года, № 10 от 01 февраля 2022 года, № 8 от 01 марта 2022 года, № 20 от 01 апреля 2022 года, № 29 от 01 апреля 2022 года указано, что оплата производится в течение тридцати рабочих дней со дня подписания документа о приемке.

Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 16 апреля 2022 года № 104-ФЗ) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта в случае оформления документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, без использования ЕИС должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания такого документа.

В разделе 2 «Цена контракта и порядок расчетов» контрактов: № 1 от 09 января 2023 года, № 14 от 02 мая 2023 года, № 15 от 02 мая 2023 года, № 17 от 01 июня 2023 года указано, что оплата производится в течение тридцати рабочих дней со дня подписания документа о приемке. В разделе 2 «Цена контракта и порядок оплаты» муниципального контрактов № 3 от 09 января 2023 года и № 10 от 03 апреля 2023 года указано, что оплата производится в течение пятнадцати рабочих дней со дня подписания документа о приемке.

Использование данных формулировок значительно ухудшает и даже может привести к нарушению прав поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, при формировании раздела «Цена контракта и порядок оплаты/расчетов» должны были применяться нормы, установленные Федеральным законом № 44-ФЗ в редакции, действовавшей на дату заключения указанных контрактов.

3. Между муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 23 «Одуванчик» х. Федоровского муниципального образования Новокубанский район и ООО «ЭкоЦентр» заключен договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами № 0216/00423 от 09 января 2023 года на сумму 4 996,76 руб. (четыре тысячи девятьсот девяноста шесть рублей) 76 копеек, правовое основание заключения контракта - пункт 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта направляет информацию о заключенном контракте в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, информация о заключенном контракте в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ подлежала направлению в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федераций в течении пяти рабочих дней, то есть до 16 января 2023 года (включительно)

Однако информация о вышеуказанном заключенном контракте не направлена в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федераций, что нарушает часть 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Данное действие заказчика – МДОБУ № 23 содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ: непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов.

**Выводы по результатам проверки:**

Признать в действиях заведующего муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 23 «Одуванчик» х. Федоровского муниципального образования Новокубанский район – Хромагиной Лилии Борисовны нарушение [части 13.1 статьи 3](consultantplus://offline/ref=408D631EBB63D98EB4AA7F29A7403FA0ECDD389E02B30367553AE20E27C21EBC99033BC9D8BEDDAAG9r3M)4 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Признать в действиях исполняющего обязанности заведующего муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 23 «Одуванчик» х. Федоровского муниципального образования Новокубанский район – Кваст Людмилы Владимировны нарушение [части 13.1 статьи 3](consultantplus://offline/ref=408D631EBB63D98EB4AA7F29A7403FA0ECDD389E02B30367553AE20E27C21EBC99033BC9D8BEDDAAG9r3M)4 и [части](garantF1://70253464.932) 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:**

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки - муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 23 «Одуванчик» х. Федоровского муниципального образования Новокубанский район с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о контрактной системе.

2. Выдать субъекту проверки предписание об устранении выявленных нарушений законодательства.

3. Передать информацию о нарушении, указанном в разделе 3 настоящего акта в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации – Министерство экономики Краснодарского края, так как вышеуказанный факт носит признак административного правонарушения

4. Рекомендовать заказчику - муниципальному дошкольному образовательному бюджетному учреждению детский сад № 23 «Одуванчик» х. Федоровского муниципального образования Новокубанский район при формировании условий контрактов соблюдать требования, установленные статьями 34 и 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

6. Руководителю инспекции разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 2 рабочих дней.

Акт составлен на 8 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан в МДОБУ № 23.

Руководитель инспекции,

Ведущий специалист отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район В.А.Коротеева

Члены инспекции:

Начальник отдела сопровождения бюджетного

процесса и контроля финансового управления

администрации муниципального образования

Новокубанский район С.В.Шафранский

Заместитель начальника отдела казначейского

контроля финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко

Согласовано:

Заместитель начальника финансового управления,

начальник отдела доходов бюджета

финансового управления администрации

муниципального образования

Новокубанский района С.В.Артемьева

Акт о проведении проверки получил:

И.о. заведующего МДОБУ № 23 Л.В.Кваст

Дата: