**Акт № 9**

**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 29 «Малышок» х. Большевик муниципального образования Новокубанский район**

27 сентября 2023 года г. Новокубанск

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» и приказов финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 01 сентября 2023 года № 40 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 29 «Малышок» х. Большевик муниципального образования Новокубанский район», от 15 декабря 2022 года № 60 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2023 год», в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, действий заказчика – муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 29 «Малышок» х. Большевик муниципального образования Новокубанский район.

Проверка начата 11 сентября 2023 года, окончена 22 сентября 2023 года.

Проверяемый период с 07 сентября 2020 года по 04 сентября 2023 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки – муниципальное дошкольное образовательное бюджетное учреждение детский сад № 29 «Малышок» х. Большевик муниципального образования Новокубанский район (далее – МДОБУ № 29) юридический адрес: Краснодарский край, Новокубанский район, х. Большевик, ул. Ясная, 14, уведомлен о начале проведения плановой проверки 04 сентября 2023 года.

Проверка проводилась инспекцией в составе:

руководитель инспекции – исполняющий обязанности начальника отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район В.А.Коротеева;

член инспекции – заместитель начальника отдела казначейского контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации заказчиком, уполномоченным органом, аукционной, либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка проводилась выборочным способом с использованием информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и документов, представленных МДОБУ № 29 (документарная проверка).

В ходе проведения проверки установлено:

Учредителем МДОБУ № 29 является муниципальное образование Новокубанский район.

Функции и полномочия учредителя в соответствии со своей компетенцией осуществляют также:

управление образования администрации муниципального образования Новокубанский район;

управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район.

Согласно Уставу МДОБУ № 29 является юридическим лицом, имеет печать образовательной организации установленного образца, штамп, бланки с соответствующим наименованием, может иметь самостоятельный баланс, план финансово-хозяйственной деятельности, лицевой счет, имеет право открывать счета в территориальных финансовых органах и может иметь свою символику.

Учреждение вправе от своего имени заключать договоры, приобретать имущественные права и нести обязанности, выступать истцом и ответчиком в суде.

В Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Краснодарскому краю МДОБУ № 29 поставлено на учет 21 января 2005 года, ИНН/КПП 2343017356/234301001, ОГРН 1052324140164.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район № 4 л/с от 01 февраля 2019 года «О приеме работника на работу» с 01 февраля 2019 года по 31 января 2024 года на должность заведующего МДОБУ № 29 назначена Виноградова Оксана Анатольевна.

Положения части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

Так, в соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом МДОБУ № 29 № 2-Л от 01 февраля 2019 года «О приеме работника на работу» на должность специалиста в сфере закупок назначена Карабецкая Светлана Николаевна.

Положениями части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное образование в сфере закупок.

Руководитель МДОБУ № 29 - Виноградова Оксана Анатольевна в период с 27 июля 2020 года по 12 августа 2020 года прошла повышение квалификации в ЧОУ ДПО «СТЦ «ПАТРИОТ» по программе повышения квалификации: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 46 часов, удостоверение от 12 августа 2020 года № 390.

Специалист в сфере закупок - Карабецкая Светлана Николаевна в период с 24 июля 2020 года по 25 августа 2020 года прошла повышение квалификации в ЧОУ ДПО «СТЦ «ПАТРИОТ» по программе повышения квалификации: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 182 часов, удостоверение от 25 августа 2020 года № 464.

В период с 27 февраля 2023 года по 23 марта 2023 года прошла повышение квалификации в ООО «Перспектива» по дополнительной профессиональной образовательной программе «Управление государственными и муниципальными закупками: контрактная система» в объеме 144 часов, удостоверение от 23 марта 2023 года № 00284.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На 1 этапе на момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения, отсутствуют. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) закупкам для нужд Заказчика.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства в отношении закупок для нужд МДОБУ № 29, контракты по которым уже заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения 2 этапа проверки в отношении закупок, контракты по которым уже заключены, установлено следующее.

1. В проверяемый период МДОБУ № 29 были заключены контракты в соответствии с пунктами 4 и 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выборочно были рассмотрены:

муниципальный контракт № 116 от 15 сентября 2020 года с ООО «Евромост-1» на сумму 17 326,00 руб.;

контракт на оказание услуг № 1349/Оз-20 от 23 сентября 2020 года с ООО «Эксперт-Сервис» на сумму 2 319,00;

муниципальный контракт № 11 от 25 сентября 2020 года с ИП О.В.Сабельников на выполнение работ на сумму 330 610,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 12 от 30 октября 2020 года с ИП Е.А.Галкин на сумму 2 990,00 руб.;

муниципальный контракт № 160-М от 01 декабря 2020 года с ИП А.М.Рябенко на сумму 21 000,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 1 от 11 января 2021 года с ИП С.Н.Толмачев на сумму 5 335,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 2 от 11 января 2021 года с ИП П.Н.Манджекова на сумму 4 294,00 руб.;

договор возмездного оказания услуг по холодному водоснабжению № 004-21 от 12 января 2021 года с МУП «Сельское хозяйство» на сумму 18 536,00 руб.;

договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами № 0203/00156 от 12 января 2021 года с ООО «ЭкоЦентр» на сумму 5 070,52 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 8 от 15 марта 2021 года с ИП Е.В.Мирошниченко на сумму 52 753,16 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 22 от 01 июля 2021 года с КХ «Участие» на сумму 3 525,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 32 от 01 июля 2021 года с ИП Е.В.Мирошниченко на сумму 10 857,55 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 45 от 01 ноября 2021 года с ИП О.С.Самойленко на сумму 6 359,00 руб.;

муниципальный контракт № 126 от 17 декабря 2021 года с ИП З.В.Хостегянц на сумму 13 315,81 руб.;

договор возмездного оказания услуг по холодному водоснабжению № 004-22 от 10 января 2022 года с МУП «Сельское хозяйство» на сумму 19 776,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 2 от 10 января 2022 года с ИП А.П.Пашков на сумму 3 675,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 11 от 01 февраля 2022 года с ИП Е.В.Мирошниченко на сумму 18 954,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 18 от 01 апреля 2022 года с КХ «Участие» на сумму 2 610,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 114 х/с от 18 июня 2022 года с ООО «АрмТрейд» на сумму 50 000,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 51 от 01 июня 2022 года с ИП О.С.Самойленко на сумму 3 425,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 58 от 01 августа 2022 года с ИП А.П.Пашков на сумму 2 840,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 78 от 01 ноября 2022 года с ООО «Новокубанский молочный комбинат» на сумму 5 394,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 86 от 01 декабря 2022 года с ИП Т.С.Манджекова на сумму 6 207,00 руб.;

контракт об оказании услуг электросвязи № 437 от 29 декабря 2022 года с ПАО «Ростелеком» на сумму 4000,00 руб.;

договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами № 0203/00160 от 09 января 2023 года с ООО «ЭкоЦентр» на сумму 3 747,52 руб.;

контракт холодного водоснабжения № 30 от 09 января 2023 года с МУП «Сельское хозяйство» на сумму 11 132,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку № 13 от 01 февраля 2023 года с ИП Т.С.Манджекова на сумму 11 798,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку № 20 от 01 марта 2023 года с ИП Т.С.Манджекова на сумму 8 322,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку № 23 от 03 апреля 2023 года с КХ «Участие» на сумму 2 942,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 31 от 26 апреля 2023 года с ООО «Сармат» на сумму 5 897,50 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 32 от 27 апреля 2023 года с ИП Е.В.Мирошниченко на сумму 18 99000 руб.;

контракт на поставку товара № 33 от 02 мая 2023 года с ИП И.С.Толмачев на сумму 1 160,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 38 от 29 мая 2023 года с ООО «НМК» на сумму 10 117,80 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 39 от 01 июня 2023 года с ИП А.Ю.Манучарян на сумму 3 194,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 43 от 27 июня 2023 года с ИП Л.В.Иванова на сумму 35 865,00 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 45 от 29 июня 2023 года с ООО «Лидер» на сумму 20 088,10 руб.;

контракт на поставку продуктов питания № 48 от 02 августа 2023 года с ООО «НМК» на сумму 14 552,00 руб.

2. В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Во всех проверенных контрактах данное условие указано. Нарушений не установлено.

3. Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 16 апреля 2022 года) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Нарушение данной нормы содержится в контрактах: № 8 от 15 марта 2021 года, № 22 от 01 июля 2021 года, № 32 от 01 июля 2021 года, № 45 от 01 ноября 2021 года, № 2 от 10 января 2022 года, № 11 от 01 февраля 2022 года, № 18 от 01 апреля 2022 года. Так, в разделе «Цена контракта и порядок расчетов» данных контрактов указано, что оплата производится в течение 30 (тридцати) рабочих дней со дня подписания товарной накладной. Федеральный закон № 44-ФЗ в редакциях, действовавших до 16 апреля 2022 года не содержал понятия «30 рабочих дней». Указанная формулировка является некорректной и противоречащей нормам части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 16 апреля 2022 года № 104-ФЗ) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта в случае оформления документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, без использования ЕИС должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания такого документа.

Однако, в нарушение указанной нормы в разделе «Цена контракта и порядок расчетов» контрактов: № 51 от 01 июня 2022 года, № 58 от 01 августа 2022 года, № 78 от 01 ноября 2022 года, № 86 от 01 декабря 2022 года, № 13 от 01 февраля 2023 года, № 20 от 01 марта 2023 года, № 23 от 03 апреля 2023 года, № 33 от 02 мая 2023 года указано, что оплата осуществляется в течение 15 (пятнадцати) дней со дня подписания документа о приемке товара.

Использование данных формулировок значительно ухудшает и даже может привести к нарушению прав поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, при формировании раздела о порядке оплаты контрактов:

№ 8 от 15 марта 2021 года, № 22 от 01 июля 2021 года, № 32 от 01 июля 2021 года, № 45 от 01 ноября 2021 года, № 2 от 10 января 2022 года, № 11 от 01 февраля 2022 года, № 18 от 01 апреля 2022 года, № 51 от 01 июня 2022 года, № 58 от 01 августа 2022 года, № 78 от 01 ноября 2022 года, № 86 от 01 декабря 2022 года, № 13 от 01 февраля 2023 года, № 20 от 01 марта 2023 года, № 23 от 03 апреля 2023 года, № 33 от 02 мая 2023 года должны были применяться нормы, установленные Федеральным законом № 44-ФЗ в редакции, действовавшей на дату заключения контрактов.

4. В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО), предусмотренных частью 2 указанной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе далее – ЕИС). В такой отчёт заказчик включает информацию о заключённых контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Отчет об объёме закупок у СМП и СОНО за 2020 год размещён МДОБУ № 29 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 28 марта 2021 года, то есть в установленные для размещения сроки.

Отчет об объёме закупок у СМП и СОНО за 2021 год размещён МДОБУ № 29 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 23 марта 2022 года, то есть в установленные для размещения сроки.

Отчет об объёме закупок у СМП и СОНО за 2022 год размещён МДОБУ № 29 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 29 марта 2022 года, то есть в установленные для размещения сроки.

**Выводы по результатам проверки:**

Признать в действиях заведующего муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 29 «Малышок» х. Большевик муниципального образования Новокубанский район – Виноградовой Оксаны Анатольевна нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:**

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки - муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 29 «Малышок» х. Большевик муниципального образования Новокубанский район с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о контрактной системе.

2. В связи с тем, в настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, инспекцией принято решение не передавать информацию о нарушениях в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

3. Рекомендовать заказчику - муниципальному дошкольному образовательному бюджетному учреждению детский сад № 29 «Малышок» х. Большевик муниципального образования Новокубанский район соблюдать требования, установленные статьей 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

5. Руководителю инспекции разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 2 рабочих дней.

Акт составлен на 8 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан в МДОБУ № 29.

Руководитель инспекции,

Исполняющий обязанности начальника отдела

сопровождения бюджетного процесса и контроля

финансового управления администрации

муниципального образования

Новокубанский район В.А.Коротеева

Заместитель начальника отдела казначейского

контроля финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко

Согласовано:

Начальник финансового управления

администрации муниципального образования

Новокубанский района И.Ю.Андреева

Акт о проведении проверки получил:

Заведующий МДОБУ № 29 О.А.Виноградова

Дата: