**Акт № 11**

**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Детская художественная школа» г. Новокубанска муниципального образования Новокубанский район**

29 ноября 2018 года г. Новокубанск

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 07 ноября 2018 года № 38 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Детская художественная школа» г. Новокубанска муниципального образования Новокубанский район», постановления администрации муниципального образования Новокубанский район от 31 мая 2018 года № 584 «Об утверждении Порядка проведения плановых проверок в сфере закупок» и приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 26 апреля 2018 года № 12 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2 полугодие 2018 года», в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, действий заказчика – муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская художественная школа» г. Новокубанска муниципального образования Новокубанский район.

Проверка начата 15 ноября 2018 года, окончена 29 ноября 2018 года.

Проверяемый период с 03 декабря 2017 года по 22 ноября 2018 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки - муниципальное бюджетное учреждением дополнительного образования «Детская художественная школа» г. Новокубанска муниципального образования Новокубанский район (далее – ДХШ), юридический адрес: 352240, Краснодарский край, Новокубанский р-н, г. Новокубанск, ул. Первомайская, д. 132, уведомлен о начале проведения плановой проверки 07 ноября 2018 года.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации заказчиком, уполномоченным органом, аукционной, либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка проводилась выборочным способом с использованием информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», документов, представленных ДХШ (документарная проверка).

В ходе проведения проверки установлено:

Учредителем и собственником имущества ДХШ является муниципальное образование Новокубанский район. Функции и полномочия учредителя в соответствии со своей компетенцией осуществляют:

администрация муниципального образования Новокубанский район;

управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район;

отдел культуры администрации муниципального образования Новокубанский район.

Согласно Уставу Учреждение является некоммерческой организацией, созданной для оказания услуг (работ) в целях обеспечения реализации, предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления по предоставлению дополнительного образования детей по дополнительной общеобразовательной предпрофессиональной программе.

Школа является юридическим лицом и от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком с суде.

Школа имеет печать установленного образца, со своим полным наименованием на русском языке, содержащей указание на его организационно-правовую форму и характер деятельности, штампы, бланки со своим наименованием, вывески, фирменную символику и другие реквизиты юридического лица.

для осуществления своей деятельности, учитываемое на балансе имущество, лицевые счета, открываемые в территориальном органе федерального казначейства или финансовом органе муниципального образования Новокубанский район, самостоятельный баланс, может от своего имени приобретать имущественные права и нести обязательства, выступать истцом и ответчиком в суде.

Финансирование деятельности ДХШ осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Новокубанский район.

В Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Краснодарскому краю учреждение поставлено на учет 04 февраля 2002 года, ИНН/КПП 2343016144/234301001, ОГРН 1022304361090.

На основании приказа отдела культуры администрации Новокубанского района от 25 августа 2003 года № 94 - директором муниципальной детской художественной школы переведен преподаватель Смирнов Геннадий Николаевич.

В соответствии с приказом муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская художественная школа» г. Новокубанска муниципального образования Новокубанский район» от 30 декабря 2016 года № 36-О «О назначении ответственных лиц, наделенных правом использования электронной цифровой подписи при обмене информацией между МБУДОДХШ г. Новокубанска и электронными торговыми площадками», правом использования электронной цифровой подписи наделены:

директор МБУДОДДХШ г. Новокубанска – Смирнов Геннадий Николаевич;

заместитель директора по административно-хозяйственной работе МБУДОДДХШ г. Новокубанска – Зигфрид Наталья Викторовна.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская художественная школа» г. Новокубанска муниципального образования Новокубанский район» от 11 февраля 2015 года № 5-о «О назначении контрактного управляющего и утверждении должностной инструкции контрактного управляющего» контрактным управляющим муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская художественная школа» г. Новокубанска муниципального образования Новокубанский район» назначен заместитель директора по административно- хозяйственной работе – Зигфрид Наталья Викторовна.

Контрактный управляющий имеет среднее профессиональное образование, 26 июня 2012 года окончила государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Армавирский зооветеренарный техникум» Краснодарского края г. Армавирприсвоена квалификация «Бухгалтер», также имеет дополнительное профессиональное образование, в 2016 году Н.В.Зигфрид прошла профессиональную переподготовку в ЧОУ ВО Южный институт менеджмента по программе «Управление государственными и муниципальными закупками. Контрактный управляющий», решением от 16 сентября 2016 года, протокол № 2 предоставлено право на ведение профессиональной деятельности в сфере управления государственными и муниципальными закупками в качестве контрактного управляющего.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На 1 этапе на момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения, отсутствуют. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) закупкам для нужд Заказчика.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства в отношении закупок, для нужд ДХШ, контракты по которым уже заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения 2 этапа проверки в отношении закупок, контракты по которым уже заключены, установлено следующее.

 1. На основании положений статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов. Реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, должны содержать следующие сведения:

 краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;

 наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;

 цена и дата закупки.

 При проверке установлено, что ДХШ осуществляется ведение реестра закупок, осуществлённых без заключения муниципальных контрактов, в соответствии с требованиями статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

 2. В проверяемый период ДХШ были заключены контракты, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выборочно были рассмотрены следующие:

муниципальный контракт № 21/2017 года от 18 декабря 2017 года на поставку товара для муниципальных нужд с ИП Стамболцан Самвел Мнацаканович на поставку канцелярских товаров на сумму 7630,00 рублей;

муниципальный контракт на поставку товара для муниципальных нужд № 3/2018 от 07 февраля 2018 года с ИП Изюров Алексей Михайлович на поставку ламп на сумму 3620,00 рублей;

контракт на поставку товара № 110 от 08 февраля 2018 года с ИП Филиппов Алексей Евгеньевич на поставку учебной литературы на сумму 27150,00 рублей;

муниципальный контракт № 5/2018 года от 12 февраля 2018 года на поставку товара для муниципальных нужд с ИП Стамболцан Самвел Мнацаканович на поставку канцелярских и сопутствующих товаров на сумму 2660,00 рублей;

муниципальный контракт № 8/2018 года от 05 июня 2018 года на поставку товара для муниципальных нужд с ИП Стамболцан Самвел Мнацаканович на поставку аккумулятор на сумму 2100,00 рублей;

муниципальный контракт № 1-П/2018 года от 27 сентября 2018 года на поставку товара для муниципальных нужд с ИП Стамболцан Самвел Мнацаканович на поставку бумаги А4 на сумму 2925,00 рублей.

Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Указанная норма включена в каждый из проверенных контрактов.

Согласно части 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Порядок начисления пени и штрафов определяется порядками, установленными Правительством Российской Федерации (пункты 7 и 8 статьи 34). Для определения единых требований к условиям ответственности заказчика и поставщика разработано постановление Правительства РФ от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063» (далее -постановление № 1042).

В нарушении норм, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ ДХШ при формировании контрактов не включает в них разделы об ответственности сторон, отсутствует подробное описание ответственности сторон, размеры пени не определены, штрафы в твердом размере не установлены.

Согласно части 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ размер штрафа устанавливается в контракте в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. В нарушение указанной нормы в указанных контрактах фиксированная сумма штрафа отсутствует.

Более того, подпунктом а) пункта 9 постановления № 1042 установлено, что если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно), за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы 1000 рублей, в нарушение указанной нормы размер штрафа не установлен.

Указанные нарушения частей 4-8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ выявлены в каждом из выборочно проверенных контрактов.

Превышение сумм по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ по контрактам не установлено.

**Выводы по результатам проверки:**

Признать в действиях директора муниципального бюджетного учреждения «Детская художественная школа» г. Новокубанска муниципального образования Новокубанский район – Смирнова Геннадия Николаевича нарушение частей 4-8 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:**

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки – муниципального бюджетного учреждения «Детская художественная школа» г. Новокубанска муниципального образования Новокубанский район с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о контрактной системе.

2. Рекомендовать директору муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская художественная школа» г. Новокубанска муниципального образования Новокубанский район:

при формировании условий контрактов соблюдать требования, установленные статьей 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты закупок, предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

4. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

5. Руководителю инспекции разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 2 рабочих дней.

Акт составлен на 7 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан муниципальному бюджетному учреждению дополнительного образования «Детская художественная школа» г. Новокубанска муниципального образования Новокубанский район.

Руководитель инспекции,

начальник отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район М.В.Выдра

Члены инспекции:

Начальник отдела казначейского

контроля финансового управления

администрации муниципального образования

Новокубанский район Н.А.Чеглакова

Главный специалист отдела казначейского

контроля финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район И.И.Сухотеплая

Согласовано:

Заместитель начальника финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район,

начальник бюджетного отдела И.Ю.Андреева