

**Акт № 12**  
**о проведении плановой проверки соблюдения требований**  
**законодательства РФ в сфере размещения заказов и контрактной системы**  
**закупок муниципальным бюджетным учреждением здравоохранения**  
**«Центральная районная больница» Новокубанского района**

26 января 2015 года

г. Новокубанск

В соответствии с частью 3 статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ), со статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 28 ноября 2014 года № 50, плана проведения ФУ администрации МО Новокубанский район плановых проверок соблюдения требований законодательства РФ о размещении заказов и о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2 полугодие 2014 года проведена плановая проверка действий заказчика - муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Центральная районная больница» Новокубанского района. Юридический и фактический адрес: 352241, Российская Федерация, Краснодарский край, Новокубанский район, город Новокубанск, улица Карла Маркса, дом № 59.

МБУЗ «ЦРБ» надлежащим образом уведомлено о начале проведения плановой проверки 28 ноября 2014 года.

Проверка проводилась с ведома главного врача МБУЗ ЦРБ Новокубанского района Юрия Сергеевича Мазур за период с 01 декабря 2013 года по 01 декабря 2014 года.

Проверка осуществлялась инспекцией, образованной на основании приказа начальника финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 28 ноября 2014 года № 50 «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства РФ в сфере размещения заказов и контрактной системы закупок муниципальным бюджетным учреждением здравоохранения «Центральная районная больница Новокубанского района».

Состав инспекции:

руководитель инспекции - ведущий специалист финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район С.Ф. Музыкантова;

член инспекции - главный специалист, отдела казначейского контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район И.И. Сухотеплая;

член инспекции - главный специалист, юрисконсульт финансового управления муниципального образования Новокубанский район М.В. Выдра.

Основание проведения проверки: статья 17 Федерального закона № 94-ФЗ, приказ Министерства экономического развития РФ от 28 января 2011 года № 30 «Об утверждении порядка проведения плановых проверок при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», статья 99 Федерального закона № 44-ФЗ, план проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Новокубанский район плановых проверок соблюдения требований законодательства РФ и иных нормативно правовых актов РФ о размещении заказов на 2 полугодие 2014 года.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства РФ о размещении заказов, контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов РФ заказчиком, уполномоченным органом, аукционной, либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка начата 11 декабря 2014 года, окончена 26 января 2015 года.

В ходе проведения проверки установлено:

Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная районная больница» Новокубанского района создано в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Новокубанский район от 24 декабря 2010 года № 2414 путем изменения типа ранее существовавшего муниципального учреждения здравоохранения «Центральная районная больница» Новокубанского района Краснодарского края.

Учредителем МБУЗ ЦРБ Новокубанского района является администрация муниципального образования Новокубанский район, функции учредителя в соответствии со своей компетенцией осуществляет также Управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район.

Согласно Уставу учреждение является некоммерческой организацией, юридическим лицом, имеет круглую печать, штампы и бланки со своим наименованием, учитываемое на балансе имущество, лицевые счета открытые в территориальном органе Федерального казначейства или финансовом органе муниципального образования, самостоятельный баланс, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права и нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

На основании Устава учреждение ведет налоговый учет, бухгалтерский учет и статистическую отчетность о результатах хозяйственной и иной деятельности в порядке, установленном федеральным законодательством.

Свидетельство о постановке на учёт в налоговом органе серия 23 № 007773346 выдано ИФНС России по Новокубанскому району 16 июня 1994 года ИНН 2343007005, КПП 234301001.

В проверяемом периоде должность руководителя учреждения занимали:

Евгений Петрович Воевода с 18 мая 2012 года по 16 июня 2014 года (приказ по МБУЗ ЦРБ Новокубанского района от 17 мая 2012 года № 11047-л, распоряжение администрации муниципального образования Новокубанский район от 09 июня 2014 года № 78-рл).

Юрий Сергеевича Мазур с 09 июня 2014 года по настоящее время (приказ по МБУЗ ЦРБ Новокубанского района от 09 июня 2014 года № 1487-л, распоряжение администрации муниципального образования Новокубанский район от 05 августа 2014 года № 128-рл).

Ответственным за формирование учётной политики, ведение бухгалтерского учёта, своевременное предоставление полной и достоверной бухгалтерской отчетности являлся главный бухгалтер Пак Нина Георгиевна на основании приказа от 23 сентября 2005 года № 561л.

В соответствии с приказом по МБУЗ ЦРБ Новокубанского района от 20 июня 2014 года № 714 наделен правом использования электронной цифровой подписи - главный врач Юрий Сергеевич Мазур.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения этапа проверки предусматривающего проведение проверки по завершённым (размещённым) заказам, закупкам для нужд заказчиков, по которым заключены контракты, установлено следующее:

1. Размещение заказов путем проведения электронных торгов в проверяемом периоде осуществлялось на официальном сайте РФ [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru).

2. Согласно части 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2015 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

На момент проведения проверки планы-графики размещения заказов размещаются заказчиками на официальном сайте в сети «Интернет» в порядке, утверждённом совместным приказом Минэкономразвития России и Федеральным казначейством от 27 декабря 2011 года № 761/20н "Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков" (далее - Приказ № 761/20н).

Особенности, указанные в части 2 статьи 112 Закона № 44-ФЗ, установлены совместным приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 20 сентября 2013 года № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (далее - Приказ № 544/18н).

Приказ № 761/20н устанавливает Порядок действий при размещении планов-графиков на официальном сайте. В соответствии с пунктами 4,5 настоящего Порядка, планы-графики разрабатываются заказчиками, уполномоченными органами и размещаются зарегистрированными на официальном сайте уполномоченными специалистами организации с полномочием в сфере размещения заказов "заказчик" или "уполномоченный орган" на официальном сайте в списке планов-графиков личного кабинета организации путем прикрепления электронной версии плана-графика по форме, утвержденной настоящим приказом. Планы-графики размещаются на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Советом муниципального образования Новокубанский район от 23 декабря 2014 года № 69/79 принято решение «О бюджете муниципального образования Новокубанский район на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». В соответствии с данными нормами план-график на 2015 год разработан и размещен на официальном сайте [zakurki.gov.ru](http://zakurki.gov.ru) 16 января 2015 года в установленные сроки. Нарушений не выявлено.

3. При выборочной проверке гражданско-правовых договоров превышения суммы установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке по поставке одноименных товаров, выполнению одноименных работ, оказанию одноименных услуг в течение квартала (пункт 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ) не обнаружено.

4. В ходе проведения проверки заключенных контрактов (договоров), их несоответствия проектам муниципальных контрактов в составе аукционной, котировочной документации не выявлено, что соответствует требованиям действующего законодательства.

5. В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса РФ органы местного самоуправления, государственные и муниципальные заказчики обязаны вести реестр закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, в котором должны быть указаны следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождения поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

Данный реестр МБУЗ ЦРБ Новокубанского района ведется.

6. Заказчиком в 2014 году осуществлена закупка путем проведения электронного аукциона (извещение № 0318300039514000004, опубликовано 02 апреля 2014), предмет контракта – «Поставка автомобильного бензина».

На основании части 4 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации и в свою очередь должен содержать информацию об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (часть 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ).

Согласно частям 5, 6, 7, 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ такая ответственность устанавливается в виде неустоек (штрафов, пеней), размер которых определяется в порядке, установленном Правительством РФ.

Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 года № 1063 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее – Правила).

В частях 4,5 Правил указан размер штрафов для поставщика: 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей, для заказчика: 2,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет - 2 849 650.00 рублей.

В пунктах 8.1, 8.2 проекта муниципального контракта заказчиком установлено:

«8.1. За ненадлежащее исполнение Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 5 процентов цены контракта в сумме \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) рублей \_\_\_\_\_ коп.

8.2. За ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств по Контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в размере 2 процента цены Контракта в сумме \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) рублей \_\_\_\_\_ коп.»

Таким образом, действия Заказчика, установившего неверный размер штрафов, не соответствующий Правилам, нарушают пункты 5, 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

### **Выводы по результатам проверки:**

Признать в действиях заказчика нарушение пунктов 5,8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ. Учитывая, что проект контракта является неотъемлемой частью документации и содержит нормы не соответствующие законодательству, должностное лицо, подпадает под административную ответственность по части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. На момент утверждения проекта контракта исполняющим обязанности главного врача МБУЗ «Центральная районная больница» Новокубанского района являлся Евгений Петрович Воевода.

### **Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:**

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки - МБУЗ «Центральная районная больница» Новокубанского района с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о размещении заказов, закупок.

2. В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты размещения заказов, предписание об устранении нарушений Законов о размещении заказов, закупок не выдавать.

3. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

4. Учитывая, что выявленное нарушение содержит признак состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, информацию по пункту 6 настоящего акта направить Краснодарское УФАС России.

5. Разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» [zakurki.gov.ru](http://zakurki.gov.ru) в течение 3 рабочих дней.

Акт составлен на 6 листах в 2-х экземплярах, один из которых с передан МБУЗ «Центральная районная больница» Новокубанского района.

Руководитель инспекции,  
ведущий специалист  
финансового управления  
администрации муниципального  
образования Новокубанский район

С.Ф. Музыкантова

Член инспекции,  
главный специалист,  
отдела казначейского контроля  
финансового управления  
администрации муниципального  
образования Новокубанский район

И.И. Сухотепляя

Член инспекции,  
главный специалист, юрисконсульт  
финансового управления  
муниципального образования  
Новокубанский район

М.В. Выдра

Согласовано:

Заместитель главы муниципального  
образования Новокубанский район  
по финансово-экономическим вопросам,  
начальник финансового управления  
администрации муниципального образования  
Новокубанский район

Е.В.Афоница