**Акт № 12**

**о проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным общеобразовательным бюджетным учреждением основной общеобразовательной школой № 22 п. Зорька муниципального образования Новокубанский район**

28 декабря 2017 года г. Новокубанск

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 05 декабря 2017 года № 38 «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным общеобразовательным бюджетным учреждением основной общеобразовательной школой № 22 п. Зорька муниципального образования Новокубанский район», приказов финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 31 декабря 2014 года № 70 «Об утверждении Порядка проведения плановых проверок в сфере закупок» и от 05 апреля 2017 года № 07 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2 полугодие 2017 года» проведена плановая проверка действий заказчика - муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 22 п. Зорька муниципального образования Новокубанский район» (далее – МОБУООШ № 22).

Юридический и фактический адрес: 352218, Краснодарский край, поселок Зорька, ул. Пионерская, д. 2.

МОБУООШ № 22 надлежащим образом уведомлена о начале проведения плановой проверки 05 декабря 2017 года.

Проверка проводилась инспекцией в составе:

руководитель инспекции - начальник отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район М.В.Выдра;

член инспекции – заместитель начальника финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район, начальник бюджетного отдела И.Ю.Андреева;

член инспекции – главный специалист отдела казначейского контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район И.И.Сухотеплая.

Основание проведения проверки: статья 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), план проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Новокубанский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2 полугодие 2017 года.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации заказчиком, уполномоченным органом, аукционной, либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка начата 14 декабря 2017 года, окончена 28 декабря 2017 года.

Проверяемый период с 26 декабря 2016 года по 22 декабря 2017 года.

Проверка проводилась с использованием информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», документов, представленных МОБУООШ № 22.

В ходе проведения проверки установлено:

Учредителем МОБУООШ № 22 является муниципальное образование Новокубанский район. Функции и полномочия учредителя осуществляют:

администрация муниципального образования Новокубанский район;

управление образования администрации муниципального образования Новокубанский район;

управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район.

Согласно Уставу учреждение имеет печать образовательной организации установленного образца, штамп, бланки с соответствующим наименованием, может иметь самостоятельный баланс и лицевой счет, имеет право открывать счета в территориальных финансовых органах и может иметь свою символику.

Финансирование деятельности МОБУООШ № 22 осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Новокубанский район.

В ИФНС России по Новокубанскому району учреждение поставлено на учет 01 декабря 2000 года, ИНН/КПП 2343015359/234301001, ОГРН 1022304360693.

В соответствии с приказом управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 01 сентября 2016 года № 10 л/с «О приеме работника на работу» директором муниципального общеобразовательного учреждения основной общеобразовательной школы № 22 х. Зорька назначена – Котлова Елена Викторовна.

В соответствии с приказами муниципального образовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 22 п. Зорька муниципального образования Новокубанский район:

от 15 апреля 2016 года № 22 «О назначении ответственных лиц, наделенных правом использования электронной цифровой подписи при обмене информацией между МОБУООШ № 22 п. Зорька и электронными торговыми площадками», правом использования электронной цифровой подписи наделены директор муниципального образовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 22 п. Зорька муниципального образования Новокубанский район – Котлова Елена Викторовна и главный бухгалтер муниципального образовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 22 п. Зорька муниципального образования Новокубанский район – Гридина Эльвира Геннадьевна.

от 01 сентября 2017 года № 63 «О назначении ответственных лиц, наделенных правом использования электронной цифровой подписи при обмене информацией между МОБУООШ № 22 п. Зорька и электронными торговыми площадками», правом использования электронной цифровой подписи наделен директор муниципального образовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 22 п. Зорька муниципального образования Новокубанский район – Котлова Елена Викторовна.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, приказом муниципального образовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 22 п. Зорька муниципального образования Новокубанский район от 03 сентября 2016 года № 85 «О назначении ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)», обязанности ответственного за осуществление закупок возложены на директора муниципального образовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 22 п. Зорька муниципального образования Новокубанский район – Котлова Елена Викторовна.

Ответственный за осуществление закупок:

имеет высшее образование, в 1997 году окончила Армавирский государственный педагогический институт, присуждена квалификация учитель начальных классов, по специальности педагогика и методика начального образования, социальный педагог, в период с 16 мая 2014 года по 18 июня 2014 года прошла повышение квалификации в ЧОУ ВПО «Северо-Кавказский институт бизнеса, инженерных и информационных технологий» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд бюджетных учреждений: правовое регулирование» в объеме 144 часов.

В соответствии с соглашением о передаче администрации муниципального образования Новокубанский район отдельных полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МОБУООШ № 22 п. Зорька от 09 января 2017 года, часть полномочий заказчика на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, а так же по осуществлению полномочий по организации проведения конкурентных способов размещения заказа (конкурсов (открытых, с ограниченным участием, двухэтапных, закрытых, закрытых с ограниченным участием); аукционов (электронных, закрытых) запросов котировок, запросов предложений), в целях эффективного размещения муниципального заказа, переданы Уполномоченному органу – Администрации муниципального образования Новокубанский район.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На 1 этапе на момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения, отсутствуют. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) закупкам для нужд Заказчика.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства в отношении закупок, для нужд МОБУООШ № 22, контракты по которым уже заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения 2 этапа проверки в отношении закупок, контракты по которым уже заключены, установлено следующее:

 1. На основании положений статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов. Реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, должны содержать следующие сведения:

 краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;

 наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;

 цену и дату закупки.

 При проверке установлено, что МОБУООШ № 22 осуществляется ведение реестра закупок, осуществлённых без заключения муниципальных контрактов, в соответствии с требованиями статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. В проверяемый период МОБУООШ № 22 были заключены контракты, в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выборочно были рассмотрены следующие:

контракт на оказание услуг и на поставку продукции для муниципальных нужд № 43 от 30 декабря 2016 года с ООО «Профдезинфекция» на дератизацию, дезинсекцию, дезинфекцию помещений на сумму 9227-57 рублей;

контракт № 23-3396 от 06 февраля 2017 года с ООО «СпецБланк-Москва» на поставку печатной продукции на сумму 1106,50 рублей;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 1 от 16 марта 2017 года с ООО «ОИПЦ «Перспективы образования» на поставку учебной литературы на сумму 54500,30 рублей;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 4 от 04 июля 2017 года с ООО «Краснодарский учколлектор» на поставку учебно-педагогической продукции на сумму 2044,00 рублей;

муниципальный контракт на выполнение работ для муниципальных нужд № 1 от 22 июля 2017 года с ИП Воротникова Александра Валериановича на выполнение работ по капитальному ремонту кровли МОБУООШ № 22 п. Зорька на сумму 373207,00 рублей»;

муниципальный контракт на выполнение работ для муниципальных нужд № 2 от 22 июля 2017 года с ИП Воротникова Александра Валериановича на выполнение работ по капитальному ремонту фасада МОБУООШ № 22 п. Зорька на сумму237747,00 рублей»;

договор на оказание услуг № 175 от 27 июля 2017 года с МУП «Управление капитального строительства Новокубанского района» на оказание услуг по составлению сметной документации на сумму 12600,00 рублей;

договор на оказание платных медицинских услуг № 4/69 от 17 апреля 2017 года с МУЗ ЦРБ Новокубанского района на оказание услуг по медицинскому осмотру работников на сумму 26576,55 рублей;

договор на оказание возмездных услуг по подготовке кадров № 473 от 25 июля 2017 года с ЧОУ ДПО «Технолуч+» на оказание услуг по подготовке специалистов эксплуатации тепловых энергоустановок на сумму 4000,00 рублей.

Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. В нарушение указанной нормы в следующих из проверенных контрактов не включено указанное обязательное требование:

договор на оказание платных медицинских услуг № 4/69 от 17 апреля 2017 года с МУЗ ЦРБ Новокубанского района на оказание услуг по медицинскому осмотру работников на сумму 26576,55 рублей;

договор на оказание возмездных услуг по подготовке кадров № 473 от 25 июля 2017 года с ЧОУ ДПО «Технолуч+» на оказание услуг по подготовке специалистов эксплуатации тепловых энергоустановок на сумму 4000,00 рублей.

3. В проверяемый период МОБУООШ № 22 был заключен договор на оказание услуг по обеспечению доступа к связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета № 476 от 30 декабря 2016 года с публичным акционерным обществом междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» на предоставление услуг по предоставлению доступа к сети местной телефонной связи на сумму 6000,00 (шесть тысяч) рублей 00 копеек.

При этом ПАО «Ростелееком», внесено под номером 77-2-7 в Перечень организаций, осуществляющих деятельность в сфере оказания услуг электросвязи, включенных в реестр субъектов естественных монополий, утвержденный Приказом ФСТ РФ от 11 марта 2005 года № 76-с, то есть деятельность ПАО «Ростелеком» отнесена к деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ установлено, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Согласно пункту 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком при осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», а также услуг центрального депозитария.

В то же время любые заказчики могут также осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с нормами, предусмотренными пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

# Таким образом, заказчик вправе заключить контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий либо оказываются по регулируемым ценам (тарифам) в соответствии с законодательством Российской федерации в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ согласно требованиям указанного Федерального закона № 44-ФЗ (письмо Министерства экономического развития РФ от 21 января 2016 года № Д28и-91 «О разъяснениях, связанных с применением Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ»).

4. Согласно пункту 5 статьи 17 Закона порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Вышеуказанный порядок утвержден постановлением администрации муниципального образования Новокубанский район от 27 ноября 2015 года № 1174 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Новокубанский район» (далее – Порядок № 1174).

Пунктом 3 Порядка № 1174 определено, что планы закупок утверждаются бюджетными учреждениями муниципального образования Новокубанский район, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона, в течение 10 рабочих дней, после утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности.

# Требования к форме планов закупок и порядок размещения таких планов в единой информационной системе установлены постановлением Правительства РФ от 21 ноября 2013 года № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – Требования № 1043).

План финансово-хозяйственной деятельности МОБУООШ № 22 утвержден 28 декабря 2016 года.

План закупок на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов МОБУООШ № 22 утвержден и размещен в ЕИС 29 декабря 2016 года под реестровым номером 201703183000215001, то есть в установленные для утверждения и размещения сроки.

5. Согласно части 2 статьи 21 Закона планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок. Частью 5 указанной статьи определено, что Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации. Указанный порядок утвержден постановлением администрации муниципального образования Новокубанский район от 27 ноября 2015 года № 1175 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Новокубанский район» (далее – Порядок № 1175).

Пунктом 3 Порядка № 1175 определено, что планы-графики закупок формируются и утверждаются бюджетными учреждениями муниципального образования Новокубанский район, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона, в течение 10 рабочих дней со дня утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.

План финансово-хозяйственной деятельности муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 22 п. Зорька муниципального образования Новокубанский район утвержден 28 декабря 2016 года.

План-график закупок на 2017 год и плановый период 2018, 2019 годов МОБУООШ № 22 утвержден и размещен в ЕИС 29 декабря 2016 года под реестровым номером 2017031830002150010001, то есть в установленные для утверждения и размещения сроки.

6. В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 указанной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе. В такой отчёт заказчик включает информацию о заключённых контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В ходе настоящей проверки установлено, что отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) за 2016 год размещён МОБУООШ № 22 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 28 марта 2017 года, то есть в установленные сроки.

**Выводы по результатам проверки:**

Признать в действиях директора муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 22 п. Зорька муниципального образования Новокубанский район – Котловой Елены Викторовны нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:**

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки – муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 22 п. Зорька муниципального образования Новокубанский район с целью ознакомления.

2. В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты закупок, предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

3. Рекомендовать директору муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 22 п. Зорька муниципального образования Новокубанский район:

включать в контракты, заключаемые с поставщиками, исполнителями и подрядчиками, обязательное условие, что «цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта»;

повысить квалификацию по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», учитывая истечение рекомендованного трех летнего периода повышения квалификации.

4. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

5. Руководителю инспекции разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 2 рабочих дней.

Акт составлен на 9 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан МОБУООШ № 22.

Руководитель инспекции,

Начальник отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район М.В.Выдра

Член инспекции,

Заместитель начальника финансового управления

администрации муниципального образования

Новокубанский район, начальник бюджетного отдела И.Ю.Андреева

Член инспекции,

Главный специалист отдела казначейского

контроля финансового управления

администрации муниципального образования

Новокубанский район И.И.Сухотеплая

Согласовано:

Заместитель главы муниципального образования

Новокубанский район, начальник финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район Е.В.Афонина