**Акт № 12**

**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным казенным учреждением культуры «Межпоселенческий методический центр культуры» муниципального образования Новокубанский район**

27 декабря 2018 года г. Новокубанск

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 05 декабря 2018 года № 41 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным казенным учреждением культуры «Межпоселенческий методический центр культуры» муниципального образования Новокубанский район, постановления администрации муниципального образования Новокубанский район от 31 мая 2018 года № 584 «Об утверждении Порядка проведения плановых проверок в сфере закупок» и приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 26 апреля 2018 года № 12 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2 полугодие 2018 года», в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, действий заказчика – муниципального казенного учреждения культуры «Межпоселенческий методический центр культуры» муниципального образования Новокубанский район.

Проверка начата 12 декабря 2018 года, окончена 27 декабря 2018 года.

Проверяемый период с 29 декабря 2017 года по 21 декабря 2018 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки - муниципальное казенное учреждение культуры «Межпоселенческий методический центр культуры» муниципального образования Новокубанский район (далее – ММЦК), юридический адрес: 352240, Краснодарский край, Новокубанский р-н, г. Новокубанск, ул. Первомайская, д. 132, уведомлен о начале проведения плановой проверки 05 декабря 2018 года.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации заказчиком, уполномоченным органом, аукционной, либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка проводилась выборочным способом с использованием информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», документов, представленных ММЦК (документарная проверка).

В ходе проведения проверки установлено:

Учредителем и собственником имущества ММЦК является муниципальное образование Новокубанский район. Функции и полномочия учредителя в соответствии со своей компетенцией осуществляют:

администрация муниципального образования Новокубанский район;

управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район;

отдел культуры администрации муниципального образования Новокубанский район.

Учреждение является юридическим лицом, имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, смету расходов и доходов, лицевые счета в финансовом управлении администрации муниципального образования Новокубанский район, печать со своим наименованием, штамп, бланки и другие реквизиты, утвержденные в установленном порядке, приобретает имущественные и неимущественные права, может быть истцом и ответчиком в суде.

В Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Краснодарскому краю учреждение поставлено на учет 10 января 2007 года, ИНН/КПП 2343018688/234301001, ОГРН 1072343000014.

На основании распоряжения главы муниципального образования Новокубанский район Краснодарского края от 01 февраля 2007 года № 39-рл «О назначении Барановской М.Г.» - директором муниципального учреждения культуры «Межпоселенческие организационно-методический центр клубного и библиотечного обслуживания» назначена Марина Геннадьевна Барановская.

Распоряжением администрации муниципального образования Новокубанский район Краснодарского края от 31 января 2012 года № 62-рл «О продлении срочного трудового договора с М.Г.Барановской», трудовой договор с директором ММЦК был продлен.

На основании распоряжения администрации муниципального образования Новокубанский район от 22 октября 2013 года № 294-рл «О перезаключении срочного трудового договора с М.Б.Барановской» в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 года № 329 «О типовой форме трудового договора с руководителями государственного (муниципального) учреждения» трудовой договор с М.Г.Барановской был перезаключен на срок пять лет, т.е. до 30 июня 2018 года.

Приказом отдела культуры администрации муниципального образования Новокубанский район от 29 июня 2018 года № 14/1-л «О перезаключении срочного трудового договора с директорами муниципальных учреждений, подведомственных отделу культуры администрации муниципального образования Новокубанский район», срок трудового договора с М.Г.Барановской продлен.

В соответствии с приказом муниципального казенного учреждения культуры «Межпоселенческий методический центр культуры» муниципального образования Новокубанский район от 04 марта 2016 года № 14 «О назначении ответственных лиц», правом использования электронной цифровой подписи наделен директор МКУК «ММЦК» – Барановская Марина Геннадьевна.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом муниципального казенного учреждения культуры «Межпоселенческий методический центр культуры» муниципального образования Новокубанский район от 04 августа 2017 года № 38 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего) Красницкой Н.Е.» контрактным управляющим муниципального казенного учреждения культуры «Межпоселенческий методический центр культуры» муниципального образования Новокубанский район назначен заместитель директора МКУК «ММЦК» – Н.Е.Красницкая.

Контрактный управляющий имеет высшее образование в 2004 году окончила Армавирский государственный педагогический институт, присуждена квалификация «Педагог дошкольного образования» по специальности «Педагогика и методика дошкольного образования», в 2016 году Н.Е.Красницкая прошла профессиональную переподготовку в частном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Образовательный центр «Новация-АТП» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На 1 этапе на момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения, отсутствуют. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) закупкам для нужд Заказчика.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства в отношении закупок, для нужд ММЦК, контракты по которым уже заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения 2 этапа проверки в отношении закупок, контракты по которым уже заключены, установлено следующее.

 1. На основании положений статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов. Реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, должны содержать следующие сведения:

 краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;

 наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;

 цена и дата закупки.

 При проверке установлено, что ММЦК осуществляется ведение реестра закупок, осуществлённых без заключения муниципальных контрактов, в соответствии с требованиями статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

 2. В проверяемый период ММЦК были заключены контракты, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выборочно были рассмотрены следующие:

договор на оказание услуг № 47 от 19 марта 2018 года с ООО «Армресурс» на разработку и сопровождение для согласования паспортов опасных отходов 1-4 класса опасности на сумму 24500,00 рублей;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 4 от 04 апреля 2018 года ИП Геворкянц Юрий Владимирович на поставку бумаги А4 на сумму 3990,00 рублей;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 9 от 08 августа 2018 года с ИП Селезнева Елена Васильевна на поставку системного блока на сумму 26652,00 рублей;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 13 от 09 августа 2018 года с ИП Путилов Дмитрий Юрьевич на поставку маршрутизатора на сумму 2400,00 рублей;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 14 от 21 ноября 2018 года с ИП Селезнева Елена Васильевна на поставку картриджей на сумму 33100,00 рублей.

Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Указанная норма включена в каждый из проверенных контрактов.

Согласно части 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Порядок начисления пени и штрафов определяется порядками, установленными Правительством Российской Федерации (пункты 7 и 8 статьи 34). Для определения единых требований к условиям ответственности заказчика и поставщика разработано постановление Правительства РФ от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063» (далее -постановление № 1042).

В нарушении норм, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ ММЦК при формировании контрактов не включает в них разделы об ответственности сторон, соответствующие действующему законодательству, отсутствует подробное описание ответственности сторон, размеры пени не определены, штрафы в твердом размере не установлены.

Согласно части 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ размер штрафа устанавливается в контракте в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. В нарушение указанной нормы в указанных контрактах фиксированная сумма штрафа отсутствует.

Более того, подпунктом а) пункта 9 постановления № 1042 установлено, что если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно), за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы 1000 рублей, в нарушение указанной нормы размер штрафа не установлен.

Указанные нарушения частей 4-8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ выявлены в следующих контрактах (договорах):

договор на оказание услуг № 47 от 19 марта 2018 года с ООО «Армресурс»;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 4 от 04 апреля 2018 года ИП Геворкянц Юрий Владимирович;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 9 от 08 августа 2018 года с ИП Селезнева Елена Васильевна;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 13 от 09 августа 2018 года;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 14 от 21 ноября 2018 года.

Превышение сумм по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ по контрактам не установлено.

**Выводы по результатам проверки:**

Признать в действиях директора муниципального учреждения культуры «Межпоселенческий методический центр культуры» муниципального образования Новокубанский район - Барановской Марины Геннадьевны нарушение частей 4-8 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:**

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки – муниципального учреждения культуры «Межпоселенческий методический центр культуры» муниципального образования Новокубанский район с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о контрактной системе.

2. Рекомендовать директору муниципального учреждения культуры «Межпоселенческий методический центр культуры» муниципального образования Новокубанский район:

своевременно размещать в единой информационной системе в сфере закупок информацию или документы, подлежащие размещению, с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

при формировании условий контрактов соблюдать требования, установленные статьей 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты закупок, предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

4. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

5. Руководителю инспекции разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 2 рабочих дней.

Акт составлен на 7 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан муниципальному учреждению культуры «Межпоселенческий методический центр культуры» муниципального образования Новокубанский район.

Руководитель инспекции,

начальник отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район М.В.Выдра

Члены инспекции:

Начальник отдела казначейского

контроля финансового управления

администрации муниципального образования

Новокубанский район Н.А.Чеглакова

Главный специалист отдела казначейского

контроля финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район И.И.Сухотеплая

Согласовано:

Первый заместитель главы муниципального

образования Новокубанский район, начальник

финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Е.В.Афонина