**Акт № 2**

**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок отделом по физической культуре и спорту администрации муниципального образования Новокубанский район**

19 февраля 2021 года г. Новокубанск

# На основании постановления Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» и приказов финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 28 января 2021 года № 5 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок отделом по физической культуре и спорту администрации муниципального образования Новокубанский район», от 12 декабря 2020 года № 55 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2021 год», в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, действий заказчика – отдела по физической культуре и спорту администрации муниципального образования Новокубанский район.

Проверка начата 08 февраля 2021 года, окончена 18 февраля 2021 года.

Проверяемый период с 12 февраля 2018 года по 08 февраля 2021 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки - отдел по физической культуре и спорту администрации муниципального образования Новокубанский район (далее – Отдел ФКС), юридический адрес: Краснодарский край, Новокубанский район, город Новокубанск, улица Первомайская, 182, уведомлен о начале проведения плановой проверки 28 января 2021 года.

Проверка проводилась инспекцией в составе:

руководитель инспекции – ведущий специалист отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район В.А.Коротеева;

член инспекции – начальник отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район М.В.Выдра;

член инспекции – заместитель начальника отдела казначейского контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации заказчиком, уполномоченным органом, аукционной, либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка проводилась выборочным способом с использованием информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и документов, представленных Отделом ФКС (документарная проверка).

В ходе проведения проверки установлено:

Учредителем Отдела ФКС является муниципальное образование Новокубанский район. Функции и полномочия учредителя в соответствии со своей компетенцией осуществляют:

администрация муниципального образования Новокубанский район;

управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район.

Согласно Положению об Отделе ФКС он является юридическим лицом, имеет лицевые счета в органах казначейства, может от своего имени заключать договоры, соглашения с юридическими лицами и гражданами, приобретать имущественные права и нести обязанности, быть истцом и ответчиком в судах, имеет печать со своим наименованием, а также штампы, бланки.

Финансирование деятельности Отдела ФКС осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Новокубанский район, на основании бюджетной сметы.

В Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Краснодарскому краю Отдел ФКС поставлен на учет 29 декабря 2009 года, ИНН/КПП 2343020944/234301001, ОГРН 1092343000804.

На основании распоряжения администрации муниципального образования Новокубанский район от 01 марта 2010 года № 25 – рл «О назначении Д.Е.Терникова» начальником отдела по физической культуре и спорту администрации муниципального образования Новокубанский район назначен Терников Денис Евгеньевич.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, приказом отдела по физической культуре и спорту администрации муниципального образования Новокубанский район от 29 декабря 2017 года № 167 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначен Терников Денис Евгеньевич.

Положениями части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное образование в сфере закупок.

Контрактный управляющий имеет высшее образование, 30 апреля 2003 года окончил государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Ростовский государственный педагогический университет», присвоена квалификация «Педагог по физической культуре и спорту», специальность «Физическая культура и спорт».

С 27 июня 2017 года по 02 августа 2017 года прошел обучение в ООО «Результат» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» в объеме 160 часов

С 02 июля 2020 года по 07 августа 2020 года прошел обучение в ООО «Результат» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» в объеме 160 часов.

В соответствии с приказом от 29 декабря 2017 года № 168 «О наделении контрактного управляющего правом использования электронной цифровой подписи» правом использования электронной цифровой подписи наделен – начальник Отдела ФКС Терников Денис Евгеньевич.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На 1 этапе на момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения, отсутствуют. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) закупкам для нужд Заказчика.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства в отношении закупок для нужд Отдела ФКС, контракты по которым уже заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения 2 этапа проверки в отношении закупок, контракты по которым уже заключены, установлено следующее.

В проверяемый период Отделом ФКС были заключены контракты в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выборочно были рассмотрены:

контракт № 65 от 14 августа 2018 года с ООО «РИЗО-М» на поставку продукции для муниципальных нужд на сумму 40 000,00 руб.;

муниципальный контракт № 251 от 15 октября 2018 года с МУП «Управление капитального строительства Новокубанского района» на оказание услуг для муниципальных нужд на сумму 85 100,00 руб.;

контракт № 164 от 17 декабря 2018 года с ИП Серопьян Григорий Карпович на поставку продукции для муниципальных нужд на сумму 56 850,00 руб.;

контракт № 36 от 27 февраля 2019 года с ООО «Юником» на поставку продукции для муниципальных нужд на сумму 24 460,00 руб.;

контракт № 76 от 28 февраля 2019 года с ИП Васильев С.Н. на изготовление и поставку продукции для муниципальных нужд на сумму 13 000,00 руб.;

контракт № 9-Р от 12 апреля 2019 года с ООО «Армавирский Автоцентр Плюс» о возмездном оказании услуг по ремонту и техническому обслуживанию автомобилей на сумму 7 500,00 руб.;

контракт № 364 от 24 июня 2019 года с ООО «РИЗО-М» на поставку продукции для муниципальных нужд на сумму 40 000,00 руб.;

контракт № 183 от 05 сентября 2019 года с МУП «Управление капитального строительства Новокубанского района» на оказание услуг на сумму 106 429,00 руб.;

контракт № 97 от 28 ноября 2019 года с ИП Цветков В.М. на поставку продукции для муниципальных нужд на сумму 37 500,00 руб.;

муниципальный контракт № 12 от 28 февраля 2020 года с ИП Васильев С.Н. на поставку товара на сумму 17 620,00 руб.;

муниципальный контракт № 63 от 19 марта 2020 года с ООО «Армавирский Автоцентр Плюс» на оказание услуг на сумму 8 200,00 руб.;

муниципальный контракт № 46 от 06 июля 2020 года с ООО «Юником» на поставку товара на сумму 5 600,00 руб.;

муниципальный контракт № 99 от 27 ноября 2020 года с ООО «Виктория» на поставку товара на сумму 12 916,00 руб.;

муниципальный контракт № 118 от 14 декабря 2020 года с ИП Лунькова Г.Н. на поставку товара на сумму 19 577,00 руб.;

муниципальный контракт № 39 от 17 декабря 2020 года с ИП Васильев С.Н. на поставку товара на сумму 66 470,00 руб.

1. Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Нарушение указанной нормы в проверенных контактах не выявлено.

Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты. В проверенных контрактах данное требование не нарушено.

Превышение сумм по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ по контрактам не установлено.

2. Согласно части 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Часть 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривает, что штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

При этом, в соответствии с частью 15 статьи 34 при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51-53 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, требования частей 4 - 9, 11 - 13 статьи 34 заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

Однако, при формировании раздела 7 «Ответственность сторон» муниципального контракта № 251 от 15 октября 2018 года, раздела 6 «Ответственность сторон» контракта № 9-Р от 12 апреля 2019 года, раздела 8 «Ответственность сторон» контракта № 183 от 05 сентября 2019 года были использованы формулировки постановления Правительства РФ от 25 ноября 2013 года № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом», которое утратило силу с 9 сентября 2017 года вместе со вступлением в силу постановления Правительства РФ от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063».

Таким образом при формировании раздела «Ответственность сторон» должны были применяться нормы установленные постановлением Правительства РФ от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063».

3. В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО), предусмотренных частью 2 указанной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе далее – ЕИС). В такой отчёт заказчик включает информацию о заключённых контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Срок размещения отчета об объёме закупок у СМП и СОНО за 2020 год на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в настоящий момент не наступил.

Отчет об объёме закупок у СМП и СОНО за 2019 год размещён Отделом ФКС на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 24 марта 2020 года, то есть установленные сроки.

Отчет об объёме закупок у СМП и СОНО за 2018 год Отделом ФКС на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в установленные для размещения сроки не размещён.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ: «Неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с [законодательством](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_356065/2f348a222a65dde36e5d9cdfd5656c3eea6f1cc7/#dst100057) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок».

4. Согласно части 5 статьи 21 Федерального закона № 44 – ФЗ (в редакции Федерального закона от 29 июля 2017 года № 231) порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации. Указанный порядок утвержден постановлением администрации муниципального образования Новокубанский район от 27 ноября 2015 года № 1175 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Новокубанский район» (далее – Порядок № 1175).

Пунктом 3 Порядка № 1175 определено, что планы-графики закупок формируются и утверждаются учреждениями муниципального образования Новокубанский район, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ, в течение 10 рабочих дней со дня доведения до соответствующего муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (утверждения бюджетной сметы).

Бюджетная смета Отдела ФКС на 2018 финансовый год утверждена 27 декабря 2017 года.

План график на 2018 финансовый год и плановый период 2019 и 2020 годов создан (утвержден) и размещен в ЕИС 03 мая 2018 года под реестровым номером № 201803183004248001, то есть с нарушением установленных для размещения сроков.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, установленного частью 4 статьи 7.29.3. КоАП РФ: «Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок».

Бюджетная смета Отдела ФКС на 2019 финансовый год и плановый период 2020 и 2021 годов утверждена 29 декабря 2018 года.

План график на 2019 финансовый год и плановый период 2020 и 2021 годов создан (утвержден) и размещен в ЕИС 10 января 2019 года под реестровым номером № 201903183004248001, то есть в установленные для размещения сроки.

5. Согласно части 1 статьи 16 Федерального закона № 44 - ФЗ (в редакции Федерального закона от 27 июня 2019 года № 152) планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Частью 3 указанной статьи определено, что требования к форме планов-графиков, порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики и порядок размещения планов-графиков в единой информационной системе устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» утверждено Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок (далее - Положение).

Пунктом 12 Положения определено, что план-график утверждается муниципальным заказчиком в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (утверждения бюджетной сметы).

Бюджетная смета Отдела ФКС на 2020 финансовый год и плановый период 2021 и 2022 годов утверждена 16 декабря 2019 года.

План график на 2020 финансовый год и плановый период 2021 и 2022 годов создан (утвержден) и размещен в ЕИС 27 декабря 2019 года под реестровым номером № 202003183004248001, то есть в установленные для размещения сроки.

Бюджетная смета Отдела ФКС на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов утверждена 16 декабря 2020 года.

План график на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов создан (утвержден) и размещен в ЕИС 18 декабря 2020 года под реестровым номером № 202103183004248001, то есть в установленные для размещения сроки.

**Выводы по результатам проверки:**

Признать в действиях начальника отдела по физической культуре и спорту администрации муниципального образования Новокубанский район Терникова Дениса Евгеньевича нарушение части 8 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:**

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки – отдела по физической культуре и спорту администрации муниципального образования Новокубанский район с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о контрактной системе.

2. Учитывая факт истечения срока давности привлечения лица к административной ответственности, не передавать информацию о нарушениях в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

3. Предписание об устранении нарушений не выдавать.

4. Рекомендовать:

при формировании условий контрактов соблюдать требования, установленные статьей 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

6. Руководителю инспекции разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 2 рабочих дней.

Акт составлен на 9 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан в Отдел ФКС.

Руководитель инспекции,

Ведущий специалист отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район В.А.Коротеева

Члены инспекции:

Начальник отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район М.В.Выдра

Заместитель начальника отдела казначейского

контроля финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко

Согласовано:

Первый заместитель главы муниципального

образования Новокубанский район, начальник

финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Е.В.Афонина