**Акт № 4**

**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным общеобразовательным бюджетным учреждением основной общеобразовательной школой № 25 п. Передового муниципального образования Новокубанский район**

26 апреля 2019 года г. Новокубанск

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 03 апреля 2019 года № 10 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным общеобразовательным бюджетным учреждением основной общеобразовательной школой № 25 п. Передового муниципального образования Новокубанский район», постановления администрации муниципального образования Новокубанский район от 31 мая 2018 года № 584 «Об утверждении Порядка проведения плановых проверок в сфере закупок» и приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 30 октября 2018 года № 36 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 1 полугодие 2019 года», в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, действий заказчика – муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основная общеобразовательная школа № 25 п. Передового муниципального образования Новокубанский район.

Проверка начата 12 апреля 2019 года, окончена 26 апреля 2019 года.

Проверяемый период с 23 апреля 2018 года по 19 апреля 2019 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки - муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение основная общеобразовательная школа № 25 п. Передового муниципального образования Новокубанский район (далее – МОБУООШ № 25), юридический адрес: 352208, Краснодарский край, Новокубанский р-н, п. Передовой, ул. Школьная, 15, уведомлен о начале проведения плановой проверки 03 апреля 2019 года.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации заказчиком, уполномоченным органом, аукционной, либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка проводилась выборочным способом с использованием информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», документов, представленных МОБУООШ № 25 (документарная проверка).

В ходе проведения проверки установлено.

Учредителем МОБУООШ № 25 является муниципальное образование Новокубанский район. Функции и полномочия учредителя в соответствии со своей компетенцией осуществляют:

администрация муниципального образования Новокубанский район;

управление образования администрации муниципального образования Новокубанский район;

управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район.

Согласно Уставу учреждение имеет печать образовательной организации установленного образца, штамп, бланки с соответствующим наименованием, может иметь самостоятельный баланс и лицевой счет, имеет право открывать счета в территориальных органах федерального казначейства или финансовом органе муниципального образования Новокубанский район и может иметь свою символику.

Финансирование деятельности МОБУООШ № 25 осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Новокубанский район.

В Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Краснодарскому краю учреждение поставлено на учет 18 июля 2000 года, ИНН/КПП 2343015101/234301001, ОГРН 1022304363223.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 19 августа 2014 года № 13 л/с «О приеме работника на работу» директором муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основная общеобразовательная школа № 25 п. Передового муниципального образования Новокубанский район назначен – Илющенко Иван Иванович.

В соответствии с приказом муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 25 п. Передового муниципального образования Новокубанский район от 05 апреля 2017 года № 9 О «О назначении ответственных лиц, наделенных правом использования электронной цифровой подписи при обмене информацией между МОБУООШ № 25 п. Передового и электронными торговыми площадками», правом использования электронной цифровой подписи наделен директор – Илющенко Иван Иванович.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основная общеобразовательная школа № 25 п. Передового муниципального образования Новокубанский район от 19 августа 2014 года № 164 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим в МОБУООШ № 25 назначен директор – Илющенко Иван Иванович.

Контрактный управляющий имеет высшее образование - в 1998 году окончил Армавирский государственный педагогический институт, в период с 16 мая 2014 года по 18 июня 2014 года прошел обучение в ЧОУ ВПО «Северо-Кавказский институт бизнеса, инженерных и информационных технологий» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд бюджетных учреждений: правовое регулирование» в объеме 144 часа.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На 1 этапе на момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения, отсутствуют. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) закупкам для нужд Заказчика.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства в отношении закупок, для нужд МОБУООШ № 25, контракты по которым уже заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения 2 этапа проверки в отношении закупок, контракты по которым уже заключены, установлено следующее.

1. На основании положений статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов. Реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, должны содержать следующие сведения:

краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;

наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;

цена и дата закупки.

При проверке установлено, что МОБУООШ № 25 осуществляется ведение реестра закупок, осуществлённых без заключения муниципальных контрактов, в соответствии с требованиями статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. В связи с тем, что в проверяемом периоде совокупный годовой объем закупок МОБУООШ № 25 не превышал два миллиона рублей, закупки товаров, работ, услуг производились только у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), конкурентными способами определение поставщиков в проверяемом периоде не проводилось.

В проверяемый период МОБУООШ № 25 были заключены контракты, в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выборочно были рассмотрены следующие:

договор № ДП-17-01/2019 от 09 января 2019 года с ООО «Крокус» на поставку ГСМ на сумму 99 900 рублей;

договор № ДП-72-07/2018 от 28 июня 2018 года с ООО «Крокус» на поставку ГСМ на сумму 39 200 рублей;

контракт на закупку товаров № ООО-000070Д 12 ноября 2018 года с ООО «Современное образование» на поставку оборудования и препаратов для кабинета биологии на сумму 29 195 рублей;

контракт поставки № 39 от 14 августа 2018 года с ИП Жижко А.П. на поставку котла отопительного на сумму 35 000 рублей;

контракт на оказание услуг для муниципальных нужд № 11 от 09 января 2019 года с НП ИКЦ «Новокубанская АККОР» на оказание услуг по выполнению расчетов платы на сумму 3 500 рублей;

муниципальный контракт № 39 от 16 мая 2018 года с ООО «Евромост- 1» на выполнение работ по реконструкции системы видеонаблюдения на сумму 9 308 рублей;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 32 от 15 июня 2018 года с ООО «Юг-Уголь» на поставку угля на сумму 117 000 рублей;

контракт № ООО-000199Д от 17 декабря 2018 г. на поставку канцелярских товаров на сумму 21 930 рублей;

контракт № 52 от 09 января 2019 года на оказание услуг по дератизации, дезинсекции и дезинфекции на сумму 6 950 рублей;

контракт № ИП-000141Д от 14 августа 2018 года на поставку мультимедийного оборудования на сумму 38 450 рублей.

Согласно части 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Порядок начисления пени и штрафов определяется порядками, установленными Правительством Российской Федерации (части 7 и 8 статьи 34). Для определения единых требований к условиям ответственности заказчика и поставщика разработано постановление Правительства РФ от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063» (далее -постановление № 1042).

В нарушении норм, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ МОБУООШ № 25 при формировании договора № ДП-17-01/2019 от 09 января 2019 года, договора № ДП-72-07/2018 от 28 июня 2018 года, контракта поставки № 39 от 14 августа 2018 года, муниципального контракта № 39 от 16 мая 2018 года, контракта № 52 от 09 января 2018 года нормы постановления 1042 МОБУООШ № 25 не применялись.

Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. В нарушение указанной нормы данное требование не включено в договор № ДП-17-01/2019 от 09 января 2019 года, договор № ДП-72-07/2018 от 28 июня 2018 года, контракта поставки № 39 от 14 августа 2018 года, муниципальный контракт № 39 от 16 мая 2018 года, контракт № 52 от 09 января 2019 года.

Превышение сумм при заключении и исполнении контрактов с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в соответствии с пунктами 1 и 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не выявлено.

В силу части 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ сведения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, МОБУООШ № 25 не размещались.

3. В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных [частью 2](consultantplus://offline/ref=493B3F60E031880F648A276873EEF65A96EADDFB3E853BA8ED07A0CFE5C99181037A0CC0B7072548f2sCG) указанной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе. В такой отчёт заказчик включает информацию о заключённых контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В ходе настоящей проверки установлено, что отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) за 2018 год размещён МОБУООШ № 25 в единой информационной системе 29 марта 2019 года, то есть в установленные сроки.

4. Согласно пункту 5 статьи 17 Закона порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Вышеуказанный порядок утвержден постановлением администрации муниципального образования Новокубанский район от 27 ноября 2015 года № 1174 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Новокубанский район» (далее – Порядок № 1174).

Пунктом 3 Порядка № 1174 определено, что планы закупок утверждаются бюджетными учреждениями муниципального образования Новокубанский район, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона, в течение 10 рабочих дней, после утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности.

Требования к форме планов закупок и порядок размещения таких планов в единой информационной системе установлены постановлением Правительства РФ от 21 ноября 2013 года № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – Требования № 1043).

План финансово-хозяйственной деятельности МОБУООШ № 25 на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утвержден 14 декабря 2018 года.

План закупок на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утвержден приказом МОБУООШ № 25 «Об утверждении плана-графика и плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2019 год и плановый период 2020-2021 г.г.» № 107 О от 25 декабря 2018 года и размещен в ЕИС 19 декабря 2018 года под реестровым номером № 201903183000217002 (недействующая редакция),   
25 декабря 2018 года № 201903183000217002 (действующая редакция), то есть в установленные для утверждения и размещения сроки.

5. Согласно части 2 статьи 21 Закона планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок. Частью 5 указанной статьи определено, что Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации. Указанный порядок утвержден постановлением администрации муниципального образования Новокубанский район от 27 ноября 2015 года № 1175 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Новокубанский район» (далее – Порядок № 1175).

Пунктом 3 Порядка № 1175 определено, что планы-графики закупок формируются и утверждаются бюджетными учреждениями муниципального образования Новокубанский район, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона, в течение 10 рабочих дней со дня утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.

План финансово-хозяйственной деятельности МОБУООШ № 25 на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утвержден 14 декабря 2018 года.

План график на 2019 год утвержден приказом МОБУООШ № 25 «Об утверждении плана-графика и плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2019 год и плановый период 2020-2021 г.г.» № 107 О от 25 декабря 2018 года и размещен в ЕИС 27 декабря 2018 года под реестровым номером 2019031830002170020001, то есть в установленные для утверждения и размещения сроки.

**Выводы по результатам проверки:**

Признать в действиях директора муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 25 п. Передового муниципального образования Новокубанский район – Илющенко Ивана Ивановича нарушение частей 2 и 4-8 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:**

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки – муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 25 п. Передового муниципального образования Новокубанский район с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о контрактной системе.

2. В связи с тем, что в настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований частей 2 и 4-8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, инспекцией принято решение, не передавать информацию по нарушению в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

3. Предписание об устранении нарушений не выдавать.

4. Рекомендовать:

при формировании условий контрактов соблюдать требования, установленные статьей 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

контрактному управляющему МОБУООШ № 25 повысить квалификацию по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», учитывая истечение рекомендованного трех летнего периода повышения квалификации.

5. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

6. Руководителю инспекции разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 2 рабочих дней.

Акт составлен на 8 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан в муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение основную общеобразовательную школу № 25 п. Передового муниципального образования Новокубанский район.

Руководитель инспекции,

начальник отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район М.В.Выдра

Члены инспекции:

Начальник отдела казначейского

контроля финансового управления

администрации муниципального образования

Новокубанский район Н.А.Чеглакова

Главный специалист отдела казначейского

контроля финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район И.И.Сухотеплая

Согласовано:

Первый заместитель главы муниципального

образования Новокубанский район, начальник

финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Е.В.Афонина