**Акт № 12**

**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детского сада № 6 «Дружные ребята» станицы Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район**

28 декабря 2020 года г. Новокубанск

# На основании постановления Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» и приказов финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 02 декабря 2020 года № 65 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детского сада № 6 «Дружные ребята» станицы Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район», от 30 апреля 2020 года № 18 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2 полугодие 2020 года», в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, действий заказчика – муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детского сада № 6 «Дружные ребята» станицы Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район.

Проверка начата 14 декабря 2020 года, окончена 28 декабря 2020 года.

Проверяемый период с 15 декабря 2017 года по 11 декабря 2020 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки - муниципальное дошкольное образовательное бюджетное учреждение детский сад № 6 «Дружные ребята» станицы Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район (далее – МДОБУ № 6, Учреждение), юридический адрес: Краснодарский край, Новокубанский район, станица Бесскорбная, ул. Шевченко, 1, уведомлен о начале проведения плановой проверки 03 декабря 2020 года.

Проверка проводилась инспекцией в составе:

руководитель инспекции – ведущий специалист отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район В.А.Коротеева;

член инспекции – начальник отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район М.В.Выдра;

член инспекции – заместитель начальника отдела казначейского контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации заказчиком, уполномоченным органом, аукционной, либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка проводилась выборочным способом с использованием информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и документов, представленных МДОБУ № 6 (документарная проверка).

В ходе проведения проверки установлено:

Учредителем МДОБУ № 6 является муниципальное образование Новокубанский район. Функции и полномочия учредителя в соответствии со своей компетенцией осуществляют:

администрация муниципального образования Новокубанский район;

управление образования администрации муниципального образования Новокубанский район;

управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район.

Согласно Уставу Учреждение является юридическим лицом, имеет печать образовательной организации установленного образца, штамп, бланки с соответствующим наименованием, может иметь самостоятельный баланс, план финансово-хозяйственной деятельности, лицевой счет, имеет право открывать счета в территориальных финансовых органах и может иметь свою символику.

Учреждение вправе от своего имени заключать договоры, приобретать имущественные права и нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Финансирование деятельности МДОБУ № 6 осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Новокубанский район.

В Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Краснодарскому краю Учреждение поставлено на учет 29 января 2001 года, ИНН/КПП 2343015503/234301001, ОГРН 1022304362387.

На основании приказов управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 22 октября 2013 года № 25 л/с «О приеме работника на работу» с 22 октября 2013 года по 21 октября 2018 года, от 22 октября 2018 года № 28 л/с «О приеме работника на работу» с 22 октября 2018 года по 21 октября 2023 года заведующим муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детского сада № 6 «Дружные ребята» станицы Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район» назначена Павленко Любовь Тимофеевна.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, приказом муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детского сада № 6 «Дружные ребята» станицы Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район от 30 декабря 2019 года № 71 «О назначении контрактного управляющего в МДОБУ детский сад № 6 «Дружные ребята»» контрактным управляющим назначен заведующий – Павленко Любовь Тимофеевна.

Положениями части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное образование в сфере закупок.

Павленко Любовь Тимофеевна имеет высшее профессиональное образование – с 01 марта 2016 года по 16 декабря 2016 года прошла профессиональную переподготовку в образовательном частном учреждении высшего образования «Армавирский социально-психологический институт» по программе «Менеджмент в образовании».

17 июля 2020 года окончила ФГБОУ высшего образования «Армавирский государственный педагогический университет».

С 16 мая 2014 года по 18 июня 2014 года прошла обучение в ЧОУ ВПО «Северо-Кавказский институт бизнеса, инженерных и информационных технологий» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд бюджетных учреждений: правовое регулирование» в объеме 144 часа.

С 17 февраля 2020 года по 30 июня 2020 года прошла повышение квалификации в ООО УЦ «Кубань – Профи» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе по 44 - ФЗ» в объеме 144 часов.

В соответствии с приказом от 30 декабря 2016 года № 72 «О назначении ответственных должностных лиц, наделенных правом использования электронной цифровой подписи» правом использования электронной цифровой подписи наделен – заведующий МДОБУ № 6 Павленко Любовь Тимофеевна.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На 1 этапе на момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения, отсутствуют. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) закупкам для нужд Заказчика.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства в отношении закупок, для нужд МДОБУ № 6, контракты по которым уже заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения 2 этапа проверки в отношении закупок, контракты по которым уже заключены, установлено следующее.

1. В проверяемый период МДОБУ № 6 были заключены контракты в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выборочно были рассмотрены следующие:

контракт № 2 от 11 февраля 2019 года с ИП Мирошниченко Е.В. на поставку продуктов питания (мясная продукция) на сумму 406 716,80 руб.;

контракт № 3 от 11 февраля 2019 года с ИП Мирошниченко Е.В. на поставку продуктов питания (сметана) на сумму 34 314,00 руб.;

контракт № 1 от 25 мая 2020 года с ООО «Витта – Строй» на сумму 500 000,00 руб.;

договор поставки № 5847/26/06-20 от 26 июня 2020 года с ИП Арутюнов Альберт Аркадьевич на сумму 10 438,00 руб.;

муниципальный контракт № 2 от 09 января 2020 года с ИП Манджеков П.Н. на сумму 12 300,00 руб.;

муниципальный контракт № 4 от 09 января 2020 года с ИП С.Н.Толмачев на сумму 62 550,00 руб.;

муниципальный контракт № 5 от 09 января 2020 года с ИП Г.В.Каныгин на сумму 52 304,50 руб.;

муниципальный контракт № 6 от 09 января 2020 года с ИП Е.В.Мирошниченко на сумму 39 500,00 руб.;

договор б/н от 03 марта 2020 года на осуществление холодного водоснабжения с АО фирма «Агрокомплекс» им. Н.И.Ткачева на сумму 11 984,00 руб.;

муниципальный контракт № 15 от 15 июня 2020 года с ИП Варданян Евгением Анатольевичем на сумму 53 950,00 руб.;

контракт № 18 от 01 июля 2020 года с ИП А.П.Пашков на сумму 9 250,00 руб. на поставку продуктов питания;

контракт № 30 от 01 октября 2020 года с ИП Е.В.Мирошниченко на сумму 52 687,50 руб. на поставку продуктов питания;

контракт № 31 от 01 октября 2020 года с Е.В.Мирошниченко на сумму 54 307,90 руб. на поставку продуктов питания.

2. Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении

контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

В нарушение указанной нормы в договор поставки № 5847/26/06-20 от 26 июня 2020 года с ИП Арутюнов Альберт Аркадьевич на сумму 10 438,00 руб. указанное обязательное требование не включено.

Превышение сумм по контрактам, заключенным в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не установлено.

3. В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 указанной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе. В такой отчёт заказчик включает информацию о заключённых контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В ходе настоящей проверки установлено, что отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) за 2019 год размещён МДОБУ № 6 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 31 марта 2020 года, то есть в установленные сроки.

4. Согласно части 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ планирование закупок (на 2020 года и плановый период 2021 – 2022 годов) осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. Частью 3 указанной статьи определено, что требования к форме планов-графиков, порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики и порядок размещения планов-графиков в единой информационной системе устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» утверждено Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок (далее - Положение).

Пунктом 12 Положения определено, что план-график муниципального бюджетного учреждения, за исключением закупок, осуществляемых

в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности МДОБУ № 6 на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 25 декабря 2019 года.

План график на 2020 финансовый год и плановый период 2021 и 2022 годов создан (утвержден) и размещен в ЕИС 31 декабря 2019 года под реестровым номером № [202003183003761001](https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/general-info.html?plan-number=202003183003761001), то есть в установленные для утверждения и размещения сроки.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация, указанная в пунктах 9, [10](#sub_103210), 11 и [13 части 2](#sub_103213) настоящей статьи подлежит направлению в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а именно:

копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;

информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций) и документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги,

направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Так, копия контракта № 2 от 11 февраля 2019 года с ИП Мирошниченко Е.В. на поставку продуктов питания (мясная продукция) на сумму 406 716,80 руб. размещена в ЕИС 04 марта 2019 года, копия контракта № 3 от 11 февраля 2019 года с ИП Мирошниченко Е.В. на поставку продуктов питания (сметана) на сумму 34 314,00 руб. размещена в ЕИС 26 февраля 2019 года, соответственно, с нарушением установленных законодательством сроков.

Информация об исполнении этих же контрактов размещена в ЕИС 24 января 2020 года единовременно по всем отдельным этапам исполнения контрактов, в то время как срок исполнения по данным контрактам истек 31 декабря 2019 года.

31 декабря 2019 года заключены дополнительные соглашения о расторжении вышеуказанных контрактов, однако данная информация размещена в ЕИС 24 января 2020 года.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ: ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

В силу положений [ч. 1 ст. 4.5](https://ric480.newsmine.ru/nm/news?token=6eff73c4f47c8add3e3ad9580615dcb096bb21a3&post=13205&url_id=67864) КоАП РФ срок давности привлечения лица к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

**Выводы по результатам проверки:**

Признать в действиях заведующего муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад № 6 «Дружные ребята» станицы Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район – Павленко Любови Тимофеевны нарушения части 2 статьи 7.31 КоАП РФ, части 2 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:**

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки – муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 6 «Дружные ребята» станицы Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о контрактной системе.

2. В связи с тем, в настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а так же, учитывая факт истечения срока давности привлечения лица к административной ответственности, инспекцией принято решение не передавать информацию о нарушениях в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

3. Предписание об устранении нарушений не выдавать.

4. Рекомендовать при формировании условий контрактов соблюдать требования, установленные статьей 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5. Заказчику муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 6 «Дружные ребята» станицы Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район соблюдать требования части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

6. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

7. Руководителю инспекции разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 2 рабочих дней.

Акт составлен на 8 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан в МДОБУ № 6.

Руководитель инспекции,

Ведущий специалист отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район В.А.Коротеева

Члены инспекции:

Начальник отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район М.В.Выдра

Заместитель начальника отдела казначейского

контроля финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко

Согласовано:

Первый заместитель главы муниципального

образования Новокубанский район, начальник

финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Е.В.Афонина