**Акт № 4**

**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным общеобразовательным бюджетным учреждением средней общеобразовательной школой № 11 им.Ю.А.Гагарина ст.Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район**

29 апреля 2020 года г. Новокубанск

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 06 апреля 2020 года № 16 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным общеобразовательным бюджетным учреждением средней общеобразовательной школой № 11 им.Ю.А.Гагарина ст.Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район», постановления администрации муниципального образования Новокубанский район от 31 мая 2018 года № 584 «Об утверждении Порядка проведения плановых проверок в сфере закупок» и приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 30 октября 2019 года № 29 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 1 полугодие 2020 года», в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, действий заказчика – муниципальным общеобразовательным бюджетным учреждением средней общеобразовательной школой № 11 им.Ю.А.Гагарина ст.Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район.

Проверка начата 16 апреля 2020 года, окончена 29 апреля 2020 года.

Проверяемый период с 25 апреля 2019 года по 27 апреля 2020 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки - муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение средняя общеобразовательная школа № 11 им.Ю.А.Гагарина ст.Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район (далее – МОБУСОШ № 11, Учреждение), юридический адрес: 352200, Краснодарский край, Новокубанский р-н, станица Бесскорбная, ул. Международная, д. 134, уведомлен о начале проведения плановой проверки 06 апреля 2020 года.

Проверка проводилась инспекцией в составе:

руководитель инспекции – ведущий специалист отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район Е.Ю.Ма-Ни-Фу;

член инспекции – начальник отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район М.В.Выдра;

член инспекции – главный специалист отдела казначейского контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район И.И.Сухотеплая.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации заказчиком, уполномоченным органом, аукционной, либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка проводилась выборочным способом с использованием информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», документов, представленных МОБУСОШ № 11 (документарная проверка).

В ходе проведения проверки установлено:

Учредителем МОБУСОШ № 11 является муниципальное образование Новокубанский район. Функции и полномочия учредителя в соответствии со своей компетенцией осуществляют:

администрация муниципального образования Новокубанский район;

управление образования администрации муниципального образования Новокубанский район;

управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район.

Согласно Уставу Учреждение является юридическим лицом, имеет печать образовательной организации установленного образца, штамп, бланки с соответствующим наименованием, может иметь самостоятельный баланс, план финансово-хозяйственной деятельности, лицевой счет, имеет право открывать счета в территориальных финансовых органах и может иметь свою символику.

Учреждение вправе от своего имени заключать договоры, приобретать имущественные права и нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Финансирование деятельности МОБУСОШ № 11 осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Новокубанский район.

Образовательная деятельность осуществляется Учреждением по следующим адресам:

352200, Краснодарский край, Новокубанский район, станица Бесскорбная, ул. Международная, д. 134;

352200, Краснодарский край, Новокубанский район, станица Бесскорбная, ул. Школьная, 1.

В Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Краснодарскому краю Учреждение поставлено на учет 30 ноября 2000 года, ИНН/КПП 2343015334/234301001, ОГРН 1022304363113.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 15 сентября 2017 года № 26 л/с «О приеме работника на работу» директором муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средней общеобразовательной школы № 11 ст.Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район назначена – Мамедова Ольга Григорьевна.

В соответствии с приказом МОБУСОШ № 11 от 10 января 2020 года № 1/2 «О назначении ответственных лиц, наделенных правом использования электронной цифровой подписи при обмене информацией между МОБУСОШ № 11 им.Ю.А.Гагарина станицы Бесскорбной и электронными торговыми площадками», правом использования электронной цифровой подписи наделен директор муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средней общеобразовательной школы № 11 им.Ю.А.Гагарина ст.Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район – Мамедова Ольга Григорьевна.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средней общеобразовательной школы № 11 ст.Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район о приеме работника на работу от 31 мая 2019 года № 76 специалистом в сфере закупок принята– Слюсарева Светлана Николаевна.

Специалист в сфере закупок имеет высшее образование - в 2007 году окончила ГОУВПО «Тюменский юридический институт Министерства внутренних дел России», с 07 ноября 2013 года по 22 ноября 2013 года прошла повышение квалификации в НИУ «Высшая школа экономики» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг» в объеме 120 часов.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На 1 этапе на момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения, отсутствуют. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) закупкам для нужд Заказчика.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства в отношении закупок, для нужд МОБУСОШ № 11, контракты по которым уже заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения 2 этапа проверки в отношении закупок, контракты по которым уже заключены, установлено следующее.

 1. В проверяемый период МОБУСОШ № 11 были заключены контракты, в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выборочно были рассмотрены следующие:

муниципальный контракт № 3 от 22 января 2020 года с ООО «Витта-Строй» на выполнение подрядных работ по установке перегородки в обеденном зале МОБУСОШ № 11 им.Ю.А.Гагарина на сумму 82093,00 руб.;

контракт №279 от 24 мая 2019 года с ИП Шкарлупин А.Н. на поставку огнетушителя на сумму 1988,00 руб.;

договор № 93-К от 08 июня 2019 года с ООО «РУССАМБО» на поставку ковра для самбо на сумму 69140,00 руб.;

контракт № 8-4 от 01 июля 2019 года с ИП Торосянц А.С. на поставку ГСМ на сумму 57700,00 руб.;

муниципальный контракт № 370 от 02 августа 2019 года с ИП Шкурлупин А.Н. на оказание услуг по огнезащитной обработке деревянных конструкций кровли в зданиях МОБУСОШ № 11 на сумму 86329,00 руб.;

контракт № ООО-000164Д от 07 октября 2019 года с ООО «Современное образование» на поставку металлоискателя на сумму 6600,00 руб.;

муниципальный контракт № 148-О от 09 января 2020 года с ООО «Евромост – 1» на обслуживание автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре на сумму 19200,00 руб.;

муниципальный контракт № 163-Ф от 14 января 2020 года с ООО «Частное охранное агентство «Евромост-1» на предоставление охранных услуг на сумму 228888,00 руб.;

контракт № 8-1 от 14 января 2020 года с ИП Торосянц А.С. на поставку бензина на сумму 110000,00 руб.

Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

В нарушение указанной нормы в муниципальный контракт № 163-Ф от 14 января 2020 года с ООО «Частное охранное агентство «Евромост – 1» о предоставлении охранных услуг на сумму 228888,00 руб., муниципальный контракт № 148-О от 09 января 2020 года с ООО «Евромост-1» на сумму 19200,00 руб., контракт № 8-4 от 01 июля 2019 года с ИП Торосянц А.С. на сумму 57700,00 руб. указанное обязательное требование не включено.

Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты. В проверенных контрактах данное требование не нарушено.

Превышение сумм по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ по контрактам не установлено.

Согласно части 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Часть 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривает, что штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Данный порядок установлен постановлением Правительства РФ от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017  года №  570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063» (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 2 Порядка (в редакции постановления Правительства России от 2 августа 2019 года № 1011) размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3 - 9 настоящих Правил, за исключением случая, предусмотренного пунктом 13 настоящих Правил, в том числе рассчитывается как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта (далее - цена контракта (этапа).

Данной редакцией Порядка исключена формулировка «в виде фиксированной суммы», что означает, что при указании в контракте размера штрафа указывается исключительно процент цены контракта по размерной сетке, указанной в Порядке.

В нарушение данного требования, в контракте № 3 от 22 января 2020 года с ООО «Вита-Строй», в разделе 13 (ответственность сторон) указан фиксированный размер штрафа поставщика 8209,30 руб.

При формировании раздела 7 «Ответственность сторон» муниципального контракта № 370 от 02 августа 2019 года, раздела 6 (ответственность сторон) контракта № ООО-000164Д от 07 октября 2019 года, раздела 8 (ответственность сторон) контракта № 8-1 от 14 января 2020 года были использованы формулировки постановления Правительства РФ от 25 ноября 2013 года № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом», которое утратило силу с 9 сентября 2017 года вместе со вступлением в силу постановления Правительства РФ от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063». А также использована редакция статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, утратившая силу с 01 июля 2018 года.

2. В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 указанной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе. В такой отчёт заказчик включает информацию о заключённых контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В ходе настоящей проверки установлено, что отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) за 2019 год размещён МОБУСОШ № 11 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 20 марта 2020 года, то есть в установленные сроки.

3. Согласно части 1 статьи 16 Закона планирование закупок (на 2020 года и плановый период 2021 – 2022 годов) осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. Частью 3 указанной статьи определено, что требования к форме планов-графиков, порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики и порядок размещения планов-графиков в единой информационной системе устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» утверждено Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок (далее - Положение).

Пунктом 12 Положения определено, что план-график муниципального бюджетного учреждения, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности МОБУСОШ № 11 на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 27 декабря 2019 года.

План график на 2020 финансовый год и плановый период 2021 и 2022 годов создан (утвержден) и размещен в ЕИС 09 января 2020 года под реестровым номером № 202003183000419001, то есть в установленные для утверждения и размещения сроки.

**Выводы по результатам проверки:**

 Признать в действиях директора муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средней общеобразовательной школы № 11 им.Ю.А.Гагарина ст.Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район – Мамедовой Ольги Григорьевны нарушение части 2 статьи 34, частей 5-7 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:**

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки – МОБУСОШ № 11 с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о контрактной системе.

2. В связи с тем, что в настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 2 статьи 34, частей 5-7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, инспекцией принято решение, не передавать информацию по нарушению в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

3. Предписание об устранении нарушений не выдавать.

4. Рекомендовать:

при формировании условий контрактов соблюдать требования, установленные статьей 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

контрактному управляющему МОБУСОШ № 11 повысить квалификацию по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», учитывая истечение рекомендованного трехлетнего периода повышения квалификации.

5. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

6. Руководителю инспекции разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 2 рабочих дней.

Акт составлен на 8 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан в МОБУСОШ № 11.

Руководитель инспекции,

Ведущий специалист отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район Е.Ю.Ма-Ни-Фу

Члены инспекции:

Начальник отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район М.В.Выдра

Главный специалист отдела казначейского

контроля финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район И.И.Сухотеплая

Согласовано:

Первый заместитель главы муниципального

образования Новокубанский район, начальник

финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Е.В.Афонина