**Акт № 3**

**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным общеобразовательным бюджетным учреждением основной общеобразовательной школой № 32 им.Г.К.Жукова ст.Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район**

30 марта 2020 года г. Новокубанск

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 04 марта 2020 года № 11 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным общеобразовательным бюджетным учреждением основной общеобразовательной школой № 32 им.Г.К.Жукова ст.Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район», постановления администрации муниципального образования Новокубанский район от 31 мая 2018 года № 584 «Об утверждении Порядка проведения плановых проверок в сфере закупок» и приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 30 октября 2019 года № 29 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 1 полугодие 2020 года», в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, действий заказчика – муниципальным общеобразовательным бюджетным учреждением основной общеобразовательной школой № 32 им.Г.К.Жукова ст.Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район.

Проверка начата 11 марта 2020 года, окончена 30 марта 2020 года.

Проверяемый период с 25 марта 2019 года по 27 марта 2020 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки - муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение основная общеобразовательная школа № 32 им.Г.К.Жукова ст.Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район (далее – МОБУООШ № 32, Учреждение), юридический адрес: 352200, Краснодарский край, Новокубанский р-н, ст.Бесскорбная, ул. Ленина, д. 362, уведомлен о начале проведения плановой проверки 04 марта 2020 года.

Проверка проводилась инспекцией в составе:

руководитель инспекции – ведущий специалист отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район Е.Ю.Ма-Ни-Фу;

член инспекции – начальник отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район М.В.Выдра;

член инспекции – заместитель начальника отдела казначейского контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации заказчиком, уполномоченным органом, аукционной, либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка проводилась выборочным способом с использованием информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», документов, представленных МОБУООШ № 32 (документарная проверка).

В ходе проведения проверки установлено:

Учредителем МОБУООШ № 32 является муниципальное образование Новокубанский район. Функции и полномочия учредителя в соответствии со своей компетенцией осуществляют:

администрация муниципального образования Новокубанский район;

управление образования администрации муниципального образования Новокубанский район;

управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район.

Согласно Уставу Учреждение является юридическим лицом, имеет печать образовательной организации установленного образца, штамп, бланки с соответствующим наименованием, может иметь самостоятельный баланс, план финансово-хозяйственной деятельности, лицевой счет, имеет право открывать счета в территориальных финансовых органах и может иметь свою символику.

Учреждение вправе от своего имени заключать договоры, приобретать имущественные права и нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Финансирование деятельности МОБУООШ № 32 осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Новокубанский район.

В Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Краснодарскому краю Учреждение поставлено на учет 04 июля 2000 года, ИНН/КПП 2343015038/234301001, ОГРН 1022304359461.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 12 декабря 2016 года № 49 л/с «О приеме работника на работу» директором муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 32 ст.Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район назначена – Орлова Лидия Николаевна.

В соответствии с приказом муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 32 ст.Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район от 09 января 2019 года № 1/3 «О назначении ответственных лиц, наделенных правом использования электронной цифровой подписи при обмене информацией между МОБУООШ № 32 станицы Бесскорбной и электронными торговыми площадками», правом использования электронной цифровой подписи наделен директор муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 32 ст.Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район – Орлова Лидия Николаевна.

В соответствии с приказом муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 32 ст.Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район от 09 января 2020 года № 1/2 «О назначении ответственных лиц, наделенных правом использования электронной цифровой подписи при обмене информацией между МОБУООШ № 32 станицы Бесскорбной и электронными торговыми площадками», правом использования электронной цифровой подписи наделен директор муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 32 ст.Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район – Орлова Лидия Николаевна

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 32 ст.Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район от 28 декабря 2018 года № 59 контрактным управляющим МОБУООШ № 32 назначен директор – Орлова Лидия Николаевна.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 32 им.Г.К.Жукова ст.Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район от 27 декабря 2019 года № 47 контрактным управляющим МОБУООШ № 32 назначен директор – Орлова Лидия Николаевна.

Контрактный управляющий имеет высшее образование - в 1977 году окончила «Армавирский государственный педагогический институт», с 16 мая 2014 года по 18 июня 2014 года прошла повышение квалификации в ЧОУ ВПО «Северо-Кавказский институт бизнеса, инженерных и информационных технологий» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд бюджетных учреждений: правовое регулирование» в объеме 144 часов.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На 1 этапе на момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения, отсутствуют. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) закупкам для нужд Заказчика.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства в отношении закупок, для нужд МОБУООШ № 32, контракты по которым уже заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения 2 этапа проверки в отношении закупок, контракты по которым уже заключены, установлено следующее.

 1. В проверяемый период МОБУООШ № 32 были заключены контракты, в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выборочно были рассмотрены следующие:

муниципальный контракт № 128-Ф от 31 декабря 2019 года с ООО «Частное охранное агентство «Евромост – 1» о предоставлении охранных услуг (физическая охрана) на сумму 269280,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № ООО-000007Д от 28 января 2020 года с ООО «Современное образование» на поставку хозяйственных товаров на сумму 9206,00 руб.;

контракт № 32 от 31 декабря 2019 года с ИП Торосянц А.С. на поставку ГСМ на сумму 156100,00руб.;

муниципальный контракт № 24202612 от 09 января 2020 года с ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ по КК» (тревожная кнопка) на сумму 16816,44 руб.;

муниципальный контракт на оказание услуг № 7 от 20 января 2020 года с ООО «АиИСТ» на оказание услуг по подготовке экологической документации на сумму 4000,00 руб.

Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

В нарушение указанной нормы в муниципальный контракт № 128-Ф от 31 декабря 2019 года с ООО «Частное охранное агентство «Евромост – 1» о предоставлении охранных услуг на сумму 269280,00 рублей и контракт № 32 от 31 декабря 2019 года с ИП Торосянц А.С. на поставку ГСМ на сумму 156100,00руб указанное обязательное требование не включено.

Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.В проверенных контрактах данное требование не нарушено.

Превышение сумм по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ по контрактам не установлено.

2. В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 указанной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе. В такой отчёт заказчик включает информацию о заключённых контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В ходе настоящей проверки установлено, что отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) за 2018 год размещён МОБУООШ № 32 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 31 марта 2019 года за 2019 год – 20 марта 2020 года, то есть в установленные сроки.

3. Согласно части 1 статьи 16 Закона планирование закупок (на 2020 года и плановый период 2021 – 2022 годов) осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. Частью 3 указанной статьи определено, что требования к форме планов-графиков, порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики и порядок размещения планов-графиков в единой информационной системе устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» утверждено Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок (далее - Положение).

Пунктом 12 Положения определено, что план-график муниципального бюджетного учреждения, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности МОБУООШ № 32 на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 26 декабря 2019 года.

План график на 2020 финансовый год и плановый период 2021 и 2022 годов создан (утвержден) и размещен в ЕИС 31 декабря 2019 года под реестровым номером № 202003183000422001, то есть в установленные для утверждения и размещения сроки.

**Выводы по результатам проверки:**

 Признать в действиях директора муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения основной общеобразовательной школы № 32 ст.Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район – Орловой Лидии Николаевны нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:**

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки – муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение основную общеобразовательную школу № 32 ст.Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о контрактной системе.

2. В связи с тем, что в настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, инспекцией принято решение, не передавать информацию по нарушению в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

3. Предписание об устранении нарушений не выдавать.

4. Рекомендовать:

при формировании условий контрактов соблюдать требования, установленные статьей 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

контрактному управляющему МОБУООШ № 32 повысить квалификацию по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», учитывая истечение рекомендованного трехлетнего периода повышения квалификации.

5. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

6. Руководителю инспекции разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 2 рабочих дней.

Акт составлен на 7 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан в муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение основную общеобразовательную школу № 32 ст.Бесскорбной муниципального образования Новокубанский район.

Руководитель инспекции,

Ведущий специалист отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район Е.Ю.Ма-Ни-Фу

Члены инспекции:

Начальник отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район М.В.Выдра

Заместитель начальника отдела казначейского

контроля финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко

Согласовано:

Первый заместитель главы муниципального

образования Новокубанский район, начальник

финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Е.В.Афонина