**Акт № 7**

**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детским садом № 9 «Теремок» города Новокубанска муниципального образования Новокубанский район»**

31 июля 2020 года г. Новокубанск

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 08 июля 2020 года № 28 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детским садом № 9 «Теремок» города Новокубанска муниципального образования Новокубанский район», постановления администрации муниципального образования Новокубанский район от 31 мая 2018 года № 584 «Об утверждении Порядка проведения плановых проверок в сфере закупок» и приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 30 апреля 2020 года № 18 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2 полугодие 2020 года», в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, действий заказчика – муниципальное дошкольное образовательное бюджетное учреждение детский сад № 9 «Теремок» города Новокубанска муниципального образования Новокубанский район.

Проверка начата 24 июля 2020 года, окончена 31 июля 2020 года.

Проверяемый период с 29 июля 2019 года по 31 июля 2020 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки - муниципальное дошкольное образовательное бюджетное учреждение детский сад № 9 «Теремок» города Новокубанска муниципального образования Новокубанский район (далее – МДОБУ № 9, Учреждение), юридический адрес: 352240, Краснодарский край, Новокубанский р-н, город Новокубанск, ул. Ленина, д. 21, уведомлен о начале проведения плановой проверки 08 июля 2020 года.

Проверка проводилась инспекцией в составе:

руководитель инспекции – ведущий специалист отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район Е.Ю.Ма-Ни-Фу;

член инспекции – начальник отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район М.В.Выдра;

член инспекции – заместитель начальника отдела казначейского контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации заказчиком, уполномоченным органом, аукционной, либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка проводилась выборочным способом с использованием информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и документов, представленных МДОБУ № 9 (документарная проверка).

В ходе проведения проверки установлено:

Учредителем МДОБУ № 9 является муниципальное образование Новокубанский район. Функции и полномочия учредителя в соответствии со своей компетенцией осуществляют:

администрация муниципального образования Новокубанский район;

управление образования администрации муниципального образования Новокубанский район;

управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район.

Согласно Уставу Учреждение является юридическим лицом, имеет печать образовательной организации установленного образца, штамп, бланки с соответствующим наименованием, может иметь самостоятельный баланс, план финансово-хозяйственной деятельности, лицевой счет, имеет право открывать счета в территориальных финансовых органах и может иметь свою символику.

Учреждение вправе от своего имени заключать договоры, приобретать имущественные права и нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Финансирование деятельности МДОБУ № 9 осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Новокубанский район.

В Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Краснодарскому краю Учреждение поставлено на учет 21 января 2005 года, ИНН/КПП 2343017331/234301001, ОГРН 1052324140186.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 16 ноября 2016 года № 34 л/с «О приеме работника на работу» заведующим муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детский сад общеразвивающего вида № 9 «Теремок» г.Новокубанска муниципального образования Новокубанский район назначена – Чалых Людмила Николаевна.

В соответствии с приказом МДОБУ № 9 от 28 мая 2014 года № 17 «О назначении ответственных лиц, наделенных правом использования электронной цифровой подписи при обмене информацией между МДОБУ № 9 и электронными торговыми площадками», правом использования электронной цифровой подписи наделена - заведующий Чалых Людмила Николаевна.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 9 «Теремок» г.Новокубанска муниципального образования Новокубанский район от 09 января 2019 года № 2 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначена заведующий – Чалых Людмила Николаевна.

Чалых Людмила Николаевна с 16 мая 2014 года по 18 июня 2014 года прошла повышение квалификации в ЧОУ ВПО «Северо-Кавказский институт бизнеса, инженерных и информационных технологий» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд бюджетных учреждений: правовое регулирование» в объеме 144 часа.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 9 «Теремок» г.Новокубанска муниципального образования Новокубанский район от 02 марта 2020 года № 8 «О приеме работника на работу» контрактным управляющим МДОБУ № 9 принята по внутреннему совместительству – Локтионова Елена Сергеевна.

Контрактный управляющий имеет высшее образование (в 2007 году окончила ГОУ ВПО «Кубанский государственный университет»), с 10 июля 2019 года по 02 августа 2019 года прошла повышение квалификации в ООО «Гарант-Образование» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 144 часа.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На 1 этапе на момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения, отсутствуют. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) закупкам для нужд Заказчика.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства в отношении закупок, для нужд МДОБУ № 9, контракты по которым уже заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения 2 этапа проверки в отношении закупок, контракты по которым уже заключены, установлено следующее.

1. В проверяемый период МДОБУ № 9 были заключены контракты, в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выборочно были рассмотрены следующие:

муниципальный контракт № 1 от 09 января 2020 года с ООО КХ «Участие». на поставку хлебобулочных изделий на сумму 21 505,56 руб.;

муниципальный контракт № 6 от 09 января 2020 года с ИП Мирошниченко Е.В. на поставку мяса и рыбы на сумму 22 566,00 руб.;

контракт № 32 х/с от 28 февраля 2020 года с ООО «АрмТрейд» на поставку медицинских товаров на сумму 75 593,85 руб.;

контракт № 17 от 02 марта 2020 года с ИП Голубин А.Е. на поставку бытовой техники на сумму 20 000,00 руб.

Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Данное требование в проверенных контрактах не нарушено.

2. В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных [частью 2](consultantplus://offline/ref=493B3F60E031880F648A276873EEF65A96EADDFB3E853BA8ED07A0CFE5C99181037A0CC0B7072548f2sCG) указанной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе. В такой отчёт заказчик включает информацию о заключённых контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В ходе настоящей проверки установлено, что отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) за 2019 год размещён МДОБУ № 9 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 23 марта 2020 года, то есть в установленные сроки.

3. Согласно части 1 статьи 16 Закона планирование закупок (на 2020 года и плановый период 2021 – 2022 годов) осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. Частью 3 указанной статьи определено, что требования к форме планов-графиков, порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики и порядок размещения планов-графиков в единой информационной системе устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» утверждено Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок (далее - Положение).

Пунктом 12 Положения определено, что план-график муниципального бюджетного учреждения, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности МДОБУ № 9 на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 27 декабря 2019 года.

План - график на 2020 финансовый год и плановый период 2021 и 2022 годов создан (утвержден) и размещен в ЕИС 10 января 2020 года под реестровым номером № 202003183003515001, то есть в установленные для утверждения и размещения сроки.

4. МДОБУ № 9 заключен договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами № 0232/00021 от 09 января 2020 года с ООО «ЭкоЦентр» на сумму 20757,13 руб. по пункту 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, информация о заключенном в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ контракте на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами № 0232/00021 от 09 января 2020 года с ООО «ЭкоЦентр» на сумму 20757,13 руб. подлежала направлению в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федераций в течении 5 рабочих дней, то есть до 16 января 2020 года (включительно).

В нарушение указанной нормы Федерального закона № 44-ФЗ, информация о заключенном контракте на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами № 0232/00021 от 09 января 2020 года с ООО «ЭкоЦентр» на сумму 20757,13 руб. не была направлена в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для включения ее в реестр контрактов, что нарушает часть 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Данное действие содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ: ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

**Выводы по результатам проверки:**

Признать в действиях заведующего муниципальным дошкольным образовательным бюджетным учреждением детским садом № 9 «Теремок» г.Новокубанска муниципального образования Новокубанский район – Чалых Людмилы Николаевны нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:**

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки – муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения детский сад № 9 «Теремок» г.Новокубанска муниципального образования Новокубанский район с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о контрактной системе.

2. Выдать субъекту проверки предписание об устранении выявленных нарушений законодательства.

3. Передать информацию о нарушении, указанном в п.4, в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации – Министерство экономики Краснодарского края, так как вышеуказанный факт носит признак административного правонарушения.

4. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

5. Руководителю инспекции разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 2 рабочих дней.

Акт составлен на 7 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан в МДОБУ № 9.

Руководитель инспекции,

Ведущий специалист отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район Е.Ю.Ма-Ни-Фу

Члены инспекции:

Начальник отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район М.В.Выдра

Заместитель начальника отдела казначейского

контроля финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко

Согласовано:

Первый заместитель главы муниципального

образования Новокубанский район, начальник

финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Е.В.Афонина