

Акт № 3
о проведении проверки соблюдения законодательства Российской Федерации при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд администрации Прикубанского сельского поселения Новокубанского района

30 апреля 2013 года

г. Новокубанск

В соответствии с частью 3 статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ), на основании Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 28 января 2011 года № 30 «Об утверждении порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», на основании Приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 18 марта 2013 года № 10, плана проведения ФУ администрации МО Новокубанский район плановых проверок соблюдения требований законодательства РФ и иных нормативно правовых актов РФ о размещении заказов на 1 полугодие 2013 года, финансовым управлением администрации муниципального образования Новокубанский район проведена плановая проверка соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд администрации Прикубанского сельского поселения Новокубанского района. Место нахождения (юридический адрес): 352203, Российская Федерация, Краснодарский край, Новокубанский район, поселок Прикубанский, улица Халтурина, 2.

Администрация Прикубанского сельского поселения Новокубанского района надлежащим образом уведомлена о начале проведения плановой проверки 19 марта 2013 года.

Проверка проводилась с ведома главы Прикубанского сельского поселения Новокубанского района Александра Васильевича Соловьева по итогам процедур размещения муниципальных заказов и исполнения муниципальных контрактов (договоров) на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг) за период с 01 января 2012 года по 01 февраля 2013 года.

Проверка осуществлялась инспекцией, образованной на основании Приказа начальника финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 18 марта 2013 года № 10.

Состав инспекции:

руководитель инспекции - ведущий специалист финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район С.Ф. Музыкантова;

член инспекции - главный специалист, отдела казначейского контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район И.И. Сухотеplая;

член инспекции - заместитель начальника отдела учета и отчетности финансового управления муниципального образования Новокубанский район Е.Б. Хапаян.

Основание проведения проверки: часть 3 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ, приказ Министерства экономического развития РФ от 28 января 2011 года № 30 «Об утверждении порядка проведения плановых проверок при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», план проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Новокубанский район плановых проверок соблюдения требований законодательства РФ и иных нормативно правовых актов РФ о размещении заказов на 1 полугодие 2013 года.

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, предупреждение и выявление нарушений законодательства о размещении заказов.

Проверка начата 29 марта 2013 года, окончена 30 апреля 2013 года.

В ходе проведения проверки установлено:

Администрация Прикубанского сельского поселения Новокубанского района зарегистрирована и поставлена на учет в ИФНС России по Новокубанскому району 26 ноября 2005 года, с присвоением ИНН 2343017814 КПП 234301001.

Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц от 22 января 2010 года серии 23 № 007596360, с присвоением государственного регистрационного номера 2102343002056.

На основании решения Совета Прикубанского сельского поселения Новокубанского района № 4 от 23 октября 2009 года полномочия главы Прикубанского сельского поселения Новокубанского района с 23 октября 2009 года по настоящее время исполняет Александр Васильевич Соловьев.

В соответствии с требованиями статьи 7 Федерального закона № 94-ФЗ распоряжением администрации Прикубанского сельского поселения № 10-р от 10 января 2012 года «О создании единой комиссии по размещению заказов» утвержден состав Единой комиссии, а также положение о Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд Прикубанского сельского поселения Новокубанского района».

В соответствии с данным распоряжением в состав Единой комиссии входят

председатель комиссии: Соловьев Александр Васильевич, глава Прикубанского сельского поселения;

заместитель председателя комиссии: Сергеев Андрей Михайлович, ведущий специалист;

члены комиссии:

Мальцева Ирина Владимировна, начальник отдела финансов;

Заварзина Татьяна Владимировна, специалист 1 категории;

Плешкова Ирина Романовна, главный специалист.

Согласно распоряжения № 28-р от 15 марта 2012 года « О внесении изменений в распоряжение администрации Прикубанского сельского поселения Новокубанского района от 10 января 2012 года № 10-р «О создании единой комиссии по размещению заказов» назначена единая комиссия в составе:

председатель комиссии: Соловьев Александр Васильевич, глава Прикубанского сельского поселения;

заместитель председателя комиссии: Сергеев Андрей Михайлович, ведущий специалист;

члены комиссии:

Заварзина Татьяна Владимировна, начальник отдела финансов;

Плешкова Ирина Романовна, главный специалист;

Шатохина Галина Андреевна, специалист 1 категории.

По действующему законодательству в сфере размещения заказов обучение прошли 2 (два) специалиста Единой комиссии:

Заварзина Татьяна Владимировна;

Плешкова Ирина Романовна.

В соответствии с распоряжением главы администрация Прикубанского сельского поселения Новокубанского района от 12 марта 2012 года № 23-р правом электронной цифровой подписи документов наделены:

глава Прикубанского сельского поселения Соловьев Александр Васильевич;

начальник отдела финансов Заварзина Татьяна Владимировна.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение заказов, находящихся в стадии размещения, на предмет их соответствия требованиям законодательства о размещении заказа.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства по завершенным (размещенным) заказам для нужд Администрации Новокубанского городского поселения Новокубанского района, контракты по которым заключены.

На 1 этапе проверки, на момент начала проведения проверки заказов в стадии размещения не находилось. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) заказам для нужд Заказчика.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения второго этапа проверки предусматривающего проведение проверки по завершенным (размещенным) заказам для нужд заказчиков, по которым заключены контракты, установлено следующее:

1. Размещение заказов путем проведения электронных торгов в проверяемом периоде осуществлялось на официальном сайте РФ zakupki.gov.ru.

2. В соответствии с требованиями части 5.1. статьи 16 Федерального закона № 94-ФЗ заказчики обязаны разместить на официальном сайте планы-графики размещения заказов в порядке и по форме, установленными совместным приказом Минэкономразвития РФ № 761, Казначейства РФ № 20н от 27 декабря 2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков».

В соответствии с данными нормами план-график на 2012 год размещен в установленные сроки.

3. Согласно части 1 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов, осуществляет ведение реестра государственных контрактов. Перечень сведений, которые должны содержаться в реестре, установлен частью 2 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ.

Частью 3 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ предусмотрена обязанность заказчиков направлять сведения о заключении контракта, его исполнении и расторжении в вышеуказанный орган **в течение трёх рабочих дней** со дня заключения контракта (его исполнения либо расторжения). В реестр контрактов не включаются сведения о контрактах и об иных заключенных в соответствии с пунктом 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ гражданско-правовых договорах.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2010 года № 1191 «Об утверждении Положения о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещается указанный реестр» установлен порядок предоставления заказчиками сведений о контрактах, согласно которому заказчик **в течение 3 рабочих дней** со дня заключения контракта направляет через официальный сайт сведения о контракте для включения их в реестр контрактов. Кроме того, заказчик в течение 3 рабочих дней направляет через официальный сайт сведения об исполнении (расторжении) контракта для включения их в реестр контрактов. Сведения, направляемые в реестр контрактов через официальный сайт, подписываются электронно-цифровой подписью уполномоченного лица заказчика.

В соответствии с пунктом 2 вышеуказанного Постановления Правительства от 29 декабря 2010 года № 1191 с 01 апреля 2011 года ведение

реестра контрактов осуществляется на Общероссийском официальном сайте в сети Интернет (www.zakupki.gov.ru).

В ходе проведения выборочной проверки нарушение части 3 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ установлено по контракту № 3 от 15 июня 2012 года заключенный с ИП Брагиным Александром Федоровичем, предмет контракта - «Ремонт уличного освещения х. Горькая Балка ул. Забайкаловская Прикубанского сельского поселения Новокубанского района».

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ сведения о данном контракте подлежат включению в единый реестр государственных контрактов. Сведения о данном контракте размещены на сайте zakupki.gov.ru в установленные законом сроки.

Оплата по контракту произведена платёжными поручениями:

№ 824 от 02 ноября 2012 года на сумму 44 798 рублей 36 копеек;

№ 899 от 03 декабря 2012 года на сумму. 179 193 рубля 43 копейки.

Сведения об исполнении контракта размещены на сайте zakupki.gov.ru в установленные законом сроки.

По соглашению сторон 13 июля 2012 года было заключено соглашение о расторжении контракта № 3 в связи с изменением потребности в работах. Сведения об изменении контракта опубликованы 06 декабря 2012 года на сайте zakupki.gov.ru с нарушением срока установленного частью 3 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ.

4. В ходе проведения проверки заключенных контрактов (договоров), их несоответствия проектам муниципальных контрактов в составе конкурсной, аукционной документации не выявлено, что соответствует требованиям действующего законодательства.

5. В соответствии со статьей 15 Федерального закона № 94-ФЗ заказчики, за исключением случаев размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства, обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации, путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказов являются данные субъекты.

На основании сведений предоставленных администрацией Прикубанского сельского поселения общий годовой объем поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг за 2012 год составил 9077,00 тысяч рублей.

У субъектов малого предпринимательства размещены 3 закупки на сумму 1105, 00 тысяч рублей, что составляет 12,17 % общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации.

Таким образом, требование законодательства выполнено.

6. Размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на основании пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ осуществляется заказчиком в случае, если осуществляются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке (100 тысяч рублей). При этом заказы на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг заказчик вправе размещать в течение квартала в соответствии с настоящим пунктом на сумму, не превышающую указанного предельного размера расчетов наличными деньгами. В ходе выборочной проверки были проверены следующие договора:

В ходе выборочной проверки были проверены следующие договора:

б/н от 25 января 2012 года с ИП Геворкянц Ю.В. на сумму 6 388,30 рублей;

б/н от 05 мая 2012 года с ИП Геворкянц Ю.В. на сумму 1 850,00 рублей;

б/н от 05 июня 2012 года с ИП Геворкянц Ю.В. на сумму 3 095,80 рублей;

б/н от 27 июля 2012 года с ИП Геворкянц Ю.В. на сумму 4 157,60 рублей;

б/н от 06 сентября 2012 года с ИП Геворкянц Ю.В. на сумму 2 877,60

рублей;

б/н от 12 сентября 2012 года с ИП Геворкянц Ю.В. на сумму 925,00

рублей;

б/н от 23 октября 2012 года с ИП Геворкянц Ю.В. на сумму 925,00

рублей;

б/н от 22 ноября 2012 года с ИП Геворкянц Ю.В. на сумму 8 063,90 рубль.

Нарушение ограничений, установленных при размещении заказов на основании пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ не обнаружено.

7. При заключении контрактов (договоров) допущены нарушения статьи 432 Гражданского кодекса РФ:

- в контракте № IV/2012 от 01 октября 2012 года с ООО «Редакция газеты «Свет маяков» - отсутствует существенное условие контракта цена контракта (общая стоимость выполненных работ (оказание услуг));

- в договоре № 16 от 13 ноября 2012 года с ООО «ФЕРРАТЕК» - отсутствует срок действия договора.

8. В соответствии со статьи 73 Бюджетного кодекса РФ органы местного самоуправления, государственные и муниципальные заказчики обязаны вести реестр закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, в котором должны быть указаны следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;

- наименование и местонахождения поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;

- цена и дата закупки.

Данный реестр администрацией ведется.

Однако в нем отсутствуют

- сведения о контракте № № IV/2012 от 01 октября 2012 года с ООО «Редакция газеты «Свет маяков»;
- сведения о местонахождении поставщика, исполнителя услуг ООО «Росгосстрах» агентство в г. Новокубанске.

Выводы по результатам проверки

Признать в действиях главы Прикубанского сельского поселения Новокубанского района нарушения:

части 3 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ;
статьи 432 Гражданского кодекса РФ;
статьи 73 Бюджетного кодекса РФ.

Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки - Администрация Прикубанского сельского поселения Новокубанского района с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о размещении заказов при размещении заказов для своих нужд.

2. Выдать субъекту проверки предписание об устранении выявленных нарушений законодательства.

3. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

4. Учитывая, что выявленное нарушение части 3 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7.4 КоАП РФ (непредставление сведений либо несвоевременное представление сведений о заключении контракта либо о его изменении, исполнении или расторжении в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестров контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд), в соответствии со статьей 17 Федерального закона № 94-ФЗ информацию по пункту 3 настоящего акта направить в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

5. Учитывая, что нарушение статьи 432 Гражданского кодекса РФ, статьи 73 Бюджетного кодекса РФ не являются административными правонарушениями в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях информацию по пунктам 7, 8 настоящего акта не

направлять в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

6. Разместить акт проверки, предписание об устранении выявленных нарушений законодательства РФ на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 3 рабочих дней.

Акт составлен на 8 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Администрации Прикубанского сельского поселения Новокубанского района.

Руководитель инспекции,
ведущий специалист
финансового управления
администрации муниципального
образования Новокубанский район

С.Ф. Музыкантова

Член инспекции,
главный специалист,
отдела казначейского контроля
финансового управления
администрации муниципального
образования Новокубанский район

И.И. Сухотеплая

Член инспекции,
заместитель начальника
отдела учета и отчетности
финансового управления
муниципального образования
Новокубанский район

Е.Б. Хапаян

Согласовано:

Заместитель главы муниципального
образования Новокубанский район
по финансово-экономическим вопросам,
начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Новокубанский район

Д.Г. Овчаренко

Один экземпляр акта получил,
Глава Прикубанского сельского
поселения Новокубанского района

А.В. Соловьев

