Акт № 3

о проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казенным учреждением культуры «Советским культурно-досуговым центром»

16 апреля 2015 года

г. Новокубанск

основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 18 марта 2015 года соблюдения проведении плановой проверки требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным учреждением культуры «Советским культурно-досуговым казенным центром», плана проведения ФУ администрации МО Новокубанский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на I полугодие 2015 года проведена плановая проверка действий заказчика муниципального казенного учреждения культуры «Советского культурнодосугового центра». Юридический и фактический адрес: 352241, Российская Федерация, Краснодарский край, Новокубанский район, станица Советская, улица Ленина, 291.

МКУК «Советский КДЦ» надлежащим образом уведомлено о начале проведения плановой проверки 18 марта 2015 года.

Проверка проводилась с ведома директора МКУК «Советский КДЦ» Светланы Владимировны Рафальчик за период с 01 марта 2014 года по 01 марта 2015.

Проверка проводилась инспекцией в составе:

руководитель инспекции - ведущий специалист отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район Е.Ю.Ма-Ни-Фу;

член инспекции - начальник отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район М.В. Выдра;

член инспекции - главный специалист отдела казначейского контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район И.И. Сухотеплая.

Основание проведения проверки: статья 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), плана проведения ФУ администрации МО Новокубанский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых

актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на I полугодие 2015 года.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации заказчиком, уполномоченным органом, аукционной, либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка начата 30 марта 2015 года, окончена 16 апреля 2015 года.

В ходе проведения проверки установлено:

Муниципальное казенное учреждение культуры «Советский культурно-досуговый центр» является некоммерческой организацией.

Учредителем МКУК «Советский КДЦ» является администрация Советского сельского поселения Новокубанского района.

Согласно Уставу учреждение является юридическим лицом, имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, смету расходов и доходов, лицевые счета в финансовом управлении администрации муниципального образования Новокубанский район, в отделе № 36 Управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю, печать со своим полным фирменным наименованием, штамп, бланки и другие реквизиты, утвержденные в установленном порядке.

В ИФНС России по Новокубанскому району учреждение поставлено на учет 11 января 2007 года, ИНН/КПП 2343018695/234301001, ОГРН 1072343000047.

В проверяемом периоде должность директора учреждения занимали:

Сергей Викторович Отинов с 11 мая 2012 года по декабрь 2014 года (распоряжение администрации Советского сельского поселения Новокубанского района от 11 мая 2012 года № 44-рл).

Светлана Владимировна Рафальчик с 20 января 2015 года по настоящее время (распоряжение администрации Советского сельского поселения Новокубанского района от 20 января 2015 года № 2-рл).

В соответствии с приказом по МКУК «Советский КДЦ» от 04 февраля 2015 года № 4 наделены правом использования электронной цифровой подписи:

директор МКУК «Советский КДЦ» – Рафальчик Светлана Владимировна;

главный бухгалтер МКУК «Советский КДЦ» - Погожева Ольга Ивановна.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона 44-ФЗ приказом по МКУК «Советский КДЦ» от 30 декабря 2013 года № 56 контрактным управляющим назначен директор Отинов Сергей Викторович, с 11 декабря 2013 года по 27 декабря 2013 года прошел обучение по программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе».

На момент проверки контрактный управляющий назначен не был.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства в отношении закупок, для нужд МКУК «Советский КДЦ», контракты по которым уже заключены.

На 1 этапе проверки, при выборочном рассмотрении закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), признаков нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявлено. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) закупкам для нужд Заказчика.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения 2 этапа проверки в отношении закупок, контракты по которым уже заключены, установлено следующее:

- 1. Закупки по средствам проведения электронных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в период с 01 марта 2014 года по 01 марта 2015 года не осуществлялись.
- 2. Согласно части 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2015 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, которые могут установлены федеральным органом исполнительной осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

На момент проведения проверки планы-графики размещения заказов размещаются заказчиками на официальном сайте в сети «Интернет» в порядке, утвержденном совместным приказом Минэкономразвития России и Федеральным казначейством от 27 декабря 2011 года № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее - Приказ № 761/20н).

Особенности, указанные в части 2 статьи 112 Закона № 44-ФЗ, установлены совместным приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 20 сентября 2013 года № 544/18н «Об особенностях

размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (далее - Приказ № 544/18н).

Приказ № 761/20н устанавливает Порядок действий при размещении планов-графиков на официальном сайте. В соответствии с пунктами 4,5 настоящего Порядка, планы-графики разрабатываются заказчиками, уполномоченными органами и размещаются зарегистрированными на официальном сайте уполномоченными специалистами организации с полномочием в сфере размещения заказов "заказчик" или "уполномоченный орган" на официальном сайте в списке планов-графиков личного кабинета организации путем прикрепления электронной версии плана-графика по форме, утвержденной настоящим приказом. Планы-графики размещаются на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Советом муниципального образования Новокубанский район от 23 декабря 2014 года № 69/79 принято решение «О бюджете муниципального образования Новокубанский район на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». В соответствии с данными нормами план-график на 2015 год разработан и размещен на официальном сайте zakupki.gov.ru 29 декабря 2014 года в установленные сроки. Нарушений не выявлено.

Однако были выявлены следующие нарушения по форме планаграфика:

- в нарушение подпункта «б» пункта 2 части 5 приложения к приказу № 544/18н в столбце 2 по соответствующей закупке (лоту) не указан код Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД), соответствующий коду Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД), с обязательным указанием класса, подкласса, группы, подгруппы и вида объекта закупки;
- в нарушение подпункта «в» пункта 2 части 5 приложения к приказу № 544\18н в столбце 3 по соответствующей закупке (лоту) не указан код ОКПД с обязательным указанием класса, подкласса, группы, подгруппы и вида объекта закупки;
- в нарушение подпункта «г» пункта 2 части 5 приложения к приказу № 544\18н в столбце 4 не указан порядковый номер закупки (лота);
- в нарушение подпункта «д» пункта 2 части 5 приложения к приказу № 544\18н в столбце 5 не указаны наименования товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта;
- в нарушение подпункта «е» пункта 2 части 5 приложения к приказу № 544\18н в столбце 6 не указаны минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта;
- в нарушение подпункта «ж» пункта 2 части 5 приложения к приказу № 544\18н в столбце 7 не указаны единицы измерения товаров, работ, услуг,

являющихся предметом контракта, в соответствии с ОКЕИ (в случае, если объект закупки может быть количественно измерен);

- в нарушение подпункта «з» пункта 2 части 5 приложения к приказу № 544\18н в столбце 8 не указано количество товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта;
- в нарушение подпункта «к» пункта 2 части 5 приложения к приказу № 544\18н в столбце 10 не указан размер обеспечения заявки;
- в нарушение подпункта «л» пункта 2 части 5 приложения к приказу № 544\18н в столбце 11 не указан планируемый срок размещения извещения об осуществлении закупки;
- в нарушение подпункта «м» пункта 2 части 5 приложения к приказу № 544\18н в столбце 12 не указан срок исполнения контракта;
- в нарушение подпункта «н» пункта 2 части 5 приложения к приказу № 544\18н в столбце 13 не правильно указан способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- в нарушение пункта 5 части 5 приложения к приказу № 544\18н после информации о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в столбцах 9 и 13 формы плана-графика не указана следующая итоговая информация о годовых объемах закупок (тыс. руб.): а) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ; б) осуществляемых путем проведения запроса котировок; в) всего планируемых в текущем году, через символ «/» совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона № 44-ФЗ;
- в нарушение пункта 7 части 5 приложения к приказу № 544\18н в нижнем правом углу плана-графика не указан ответственный за формирование плана-графика соответственно заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения (фамилия и инициалы, телефон (факс) и (или) адрес электронной почты).

Вышеуказанные действия образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

3. На основании положений статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации учреждения, органы государственной бюджетные Российской Федерации, государственной субъектов органы власти Российской Федерации и органы местного самоуправления, государственные муниципальные заказчики обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов.

При проверке установлено, что МКУК «Советский КДЦ» осуществляет ведение реестра закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов в соответствии с требованиями статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Выборочно были рассмотрены контракты, заключенные в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93Федерального закона № 44-ФЗ.

Выводы по результатам проверки:

Признать в действиях должностного лица директора (в период с 11 мая 2012 года по декабрь 2014 года) МКУК «Советский КДЦ» Отинова Сергея Викторовича нарушение части 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившееся в размещении на официальном сайте в сети «Интернет» планаграфика размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд МКУК «Советского КДЦ» на 2015 год с нарушением особенностей размещения плана-графика, установленных приказом Минэкономразвития России и Федерального совместным Казначейства России от 20 сентября 2013 года № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы».

Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:

- 1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки МКУК «Советский КДЦ» с целью ознакомления.
- 2. Учитывая, что выявленное нарушение содержит признак состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, но отсутствует должностное лицо (в связи со смертью), допустившее данное нарушение, информацию по пункту 2 настоящего акта не направлять в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации министерство экономики Краснодарского края.
- 3. Выдать субъекту проверки предписание об устранении выявленных нарушений законодательства.
- 4. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.
- 5. Разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 3 рабочих дней.

Акт составлен на 5 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан муниципальному казенному учреждению культуры «Советскому культурнодосуговому центру».

Руководитель инспекции, ведущий специалист отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район

Е.Ю.Ма-Ни-Фу

Член инспекции, начальник отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район

М.В. Выдра

Член инспекции, главный специалист отдела казначейского контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район

И.И. Сухотеплая

Согласовано:

Заместитель главы муниципального образования Новокубанский район по финансово-экономическим вопросам, начальник финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район

Е.В.Афонина