

Акт № 4
о проведении проверки соблюдения законодательства Российской Федерации при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и осуществлении закупок для нужд муниципального казенного учреждения культуры "Ковалевский культурно-досуговый центр»

30 мая 2014 года

г. Новокубанск

В соответствии с частью 3 статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ), со статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - 44-ФЗ), на основании Приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 16 апреля 2014 года № 18, плана проведения ФУ администрации МО Новокубанский район плановых проверок соблюдения требований законодательства РФ о размещении заказов и о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2 полугодие 2014 года проведена плановая проверка действий заказчика - муниципального казенного учреждения культуры «Ковалевского культурно-досугового центра». Место нахождения (юридический адрес): 352212, Российская Федерация, Краснодарский край, Новокубанский район, поселок Прогресс, улица Красноармейская, 2.

Муниципальное казенное учреждение культуры "Ковалевский культурно-досуговый центр» надлежащим образом уведомлено о начале проведения плановой проверки.

Проверка проводилась с ведома директора МКУК «Ковалевский КДЦ» Серебренникова Сергея Юрьевича за период с 01 марта 2013 года по 31 марта 2014 года.

Проверка осуществлялась инспекцией, образованной на основании Приказа начальника финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 16 апреля 2014 года № 18.

Состав инспекции:

руководитель инспекции - ведущий специалист финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район С.Ф. Музыкантова;

член инспекции - главный специалист, отдела казначейского контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район И.И. Сухотеплая;

член инспекции – главный специалист, юрисконсульт финансового управления муниципального образования Новокубанский район М.В. Выдра.

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства РФ о размещении заказов и о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, иных нормативных правовых актов для

обеспечения нужд субъекта проверки, предупреждение и выявление нарушений законодательства.

Проверка начата 24 апреля 2014 года, окончена 30 мая 2014 года.

В ходе проведения проверки установлено:

Муниципальное казенное учреждение культуры "Ковалевский культурно-досуговый центр" является некоммерческой организацией.

Учредителем МКУК «Ковалевский КДЦ» является администрация Ковалевского сельского поселения Новокубанского района.

Согласно Уставу учреждение является юридическим лицом, имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, самостоятельный баланс, расчетный и иные счета в банках. Имеет печать со своим полным фирменным наименованием, штамп, бланки.

Осуществляет оперативный бухгалтерский учет результатов производственной, хозяйственной и иной деятельности, ведет статистическую и бухгалтерскую отчетность.

Муниципальное казенное учреждение культуры "Ковалевский культурно-досуговый центр" зарегистрировано и поставлено на учет в ИФНС России по Новокубанскому району 15 января 2007 года, с присвоением ИНН 2343018744 КПП 234301001.

Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц от 26 мая 2011 года серии 23 № 007773779, с присвоением государственного регистрационного номера 1072343000113.

На основании распоряжений администрации Ковалевского сельского поселения Новокубанского района от 01 сентября 2010 № 21-РП, от 01 ноября 2010 года № 31-РЛ на должность директора МКУК «Ковалевский КДЦ» назначен Серебрянников Сергей Юрьевич.

Ведение бухгалтерского учета осуществляется самостоятельно, главным бухгалтером МКУК «Ковалевский КДЦ» Бирка Натальей Николаевной (приказ (распоряжение) о приеме на работу от 02 июля 2009 года № 36.2).

В соответствии с приказом по МКУК «Ковалевский КДЦ» от 19 апреля 2013 года № 14 наделены правом использования электронной цифровой подписи:

директор – Серебрянников Сергей Юрьевич;

главный бухгалтер – Бирка Наталья Николаевна.

Приказом по МКУК «Ковалевский КДЦ» от 30 апреля 2014 года № 24.1 назначено должностное лицо, ответственное за осуществление закупок (контрактный управляющий) – главный бухгалтер Бирка Наталья Николаевна. Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение заказов, закупок находящихся в стадии размещения, на предмет их соответствия требованиям законодательства.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства по завершенным (размещенным) заказам, закупкам для нужд муниципального казенного учреждения культуры "Ковалевский культурно-досуговый центр", контракты по которым заключены.

На 1 этапе проверки, на момент начала проведения проверки заказов и закупок в стадии размещения не находилось. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) заказам для нужд Заказчика.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения второго этапа проверки предусматривающего проведение проверки по завершенным (размещенным) заказам для нужд заказчиков, по которым заключены контракты, установлено следующее:

1. Размещение заказов путем проведения электронных торгов в проверяемом периоде осуществлялось на официальном сайте РФ zakupki.gov.ru.

2. В соответствии с требованиями части 5.1. статьи 16 Федерального закона № 94-ФЗ заказчики обязаны разместить на официальном сайте планы-графики размещения заказов в порядке и по форме, установленными совместным приказом Минэкономразвития РФ № 761, Казначейства РФ № 20н от 27 декабря 2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков».

В соответствии с п. 5 Порядка размещения на официальном сайте планов – графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков планы-графики размещаются на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

В соответствии с данными нормами план-график на 2013 год разработан и размещен на официальном сайте zakupki.gov.ru 31 декабря 2013 года в установленные сроки. Нарушений не выявлено.

В соответствии с пунктом 6 Порядка в случае внесения изменений в планы-графики, такие изменения размещаются на официальном сайте не позднее трех рабочих дней со дня внесения изменений в планы-графики.

Форма плана-графика, являющаяся приложением № 2 к приказу Минэкономразвития РФ и Федерального Казначейства от 27 декабря 2011 года № 761/20н содержит дату его утверждения, в том числе при внесении изменений.

В нарушение вышеуказанных норм в измененных планах-графиках учреждения не содержится дата его утверждения, что не позволяет сделать однозначный вывод своевременности размещения его на официальном сайте.

3. Размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на основании пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ осуществляется заказчиком в случае, если осуществляются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации

между юридическими лицами по одной сделке (100 тысяч рублей). При этом заказы на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг заказчик вправе размещать в течение квартала в соответствии с настоящим пунктом на сумму, не превышающую указанного предельного размера расчетов наличными деньгами.

Нарушение ограничений, установленных при размещении заказов на основании пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ не обнаружено.

4. Согласно части 1 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов, осуществляет ведение реестра государственных контрактов. Перечень сведений, которые должны содержаться в реестре, установлен частью 2 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ.

Частью 3 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ предусмотрена обязанность заказчиков направлять сведения о заключении контракта, его исполнении и расторжении в вышеуказанный орган в течение трёх рабочих дней со дня заключения контракта (его исполнения либо расторжения). В реестр контрактов не включаются сведения о контрактах и об иных заключенных в соответствии с пунктом 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ гражданско-правовых договорах.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2010 года № 1191 «Об утверждении Положения о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещается указанный реестр» установлен порядок предоставления заказчиками сведений о контрактах, согласно которому заказчик в течение 3 рабочих дней со дня заключения контракта направляет через официальный сайт сведения о контракте для включения их в реестр контрактов. Кроме того, заказчик в течение 3 рабочих дней направляет через официальный сайт сведения об исполнении (расторжении) контракта для включения их в реестр контрактов.

Сведения, направляемые в реестр контрактов через официальный сайт, подписываются электронно-цифровой подписью уполномоченного лица заказчика.

В соответствии с пунктом 2 вышеуказанного Постановления Правительства от 29 декабря 2010 года № 1191 с 01 апреля 2011 года ведение реестра контрактов осуществляется на Общероссийском официальном сайте в сети Интернет (www.zakupki.gov.ru).

В ходе выборочной проверки установлено: по результатам открытого аукциона в электронной форме № 0318300429613000003 был заключён муниципальный контракт № MVB13091700193/0318300429613000003 от 23 октября 2013 года с ИП Е.В. Савиным, предмет контракта – «Капитальный ремонт здания Дома культуры п. Восход Ковалевского

сельского поселения», цена контракта составляет 980 675 рублей 98 копеек. Учреждением сведения о контракте размещены на сайте zakurku.gov.ru 05 ноября 2013 года с нарушением срока установленного частью 3 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ.

Выявленное нарушение части 3 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7.4 КоАП РФ.

Административная ответственность по статье 19.7.4 КоАП РФ (в редакции закона, действовавшей на момент совершения административного правонарушения), наступает за непредставление сведений либо несвоевременное представление сведений о заключении контракта либо о его изменении, исполнении или расторжении в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестров контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит привлечению к ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии с указанной нормой лицо подлежит привлечению к административной ответственности по нормам КоАП РФ, действовавшим на момент совершения им такого правонарушения, вне зависимости от времени выявления признаков состава административного правонарушения в сфере размещения заказов (до и после 1 января 2014 года).

5. В соответствии со статьи 73 Бюджетного кодекса РФ получатели бюджетных средств обязаны вести реестр закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, в котором должны быть указаны следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождения поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

Данный реестр МКУК «Ковалевским КДЦ» ведется.

Выводы по результатам проверки:

Признать в действиях директора МКУК «Ковалевский КДЦ» Серебренникова Сергея Юрьевича нарушение части 3 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ.

Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:

1. Направить один экземпляр акта в адрес субъекта проверки - муниципальное казенное учреждение культуры "Ковалевский культурно-досуговый центр» с целью ознакомления.

2. В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты размещения заказов, предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов не выдавать.

3. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти

рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

4. Учитывая, что нарушение части 3 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7.4 КоАП РФ информацию по пункту 4 настоящего акта направить в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов, закупок орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

5. Разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 3 рабочих дней.

Акт составлен на 6 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан муниципальному казенному учреждению культуры "Ковалевский культурно-досуговый центр».

Руководитель инспекции,
ведущий специалист
финансового управления
администрации муниципального
образования Новокубанский район

С.Ф. Музыкантова

Член инспекции,
главный специалист,
отдела казначейского контроля
финансового управления
администрации муниципального
образования Новокубанский район

И.И. Сухотеplая

Член инспекции,
главный специалист,
юрисконсульт финансового управления
муниципального образования
Новокубанский район

М.В. Выдра

Согласовано:
Заместитель главы муниципального
образования Новокубанский район
по финансово-экономическим вопросам,
начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Новокубанский район

Е.В.Афониha

Один экземпляр акта получил,
директор
МКУК «Ковалевского КДЦ»

С.Ю.Серебрянников

