

Акт № 5
о проведении плановой проверки соблюдения законодательства
Российской Федерации при размещении заказов на поставки товаров,
выполнение работ, оказание услуг и осуществлении закупок для нужд
администрации Ковалевского сельского поселения Новокубанского
района

08 июля 2014 года

г. Новокубанск

В соответствии с частью 3 статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ), со статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании Приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 16 мая 2014 года № 21, плана проведения ФУ администрации МО Новокубанский район плановых проверок соблюдения требований законодательства РФ о размещении заказов и о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 1 полугодие 2014 года проведена плановая проверка действий заказчика - администрации Ковалевского сельского поселения Новокубанского района. Место нахождения (юридический адрес): 352211, Краснодарский край, Новокубанский район, село Ковалевское, улица Первомайская, 29.

Администрации Ковалевского сельского поселения Новокубанского района надлежащим образом уведомлена о начале проведения плановой проверки 16 мая 2014 года.

Проверка проводилась с ведома главы Ковалевского сельского поселения Новокубанского района Фалева Романа Юрьевича за период с 01 мая 2013 года по 30 мая 2014 года.

Проверка осуществлялась инспекцией, образованной на основании приказа начальника финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 16 мая 2014 года № 21 «О проведении плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и об осуществлении закупок для нужд администрации Ковалевского сельского поселения Новокубанского района» .

Состав инспекции:

руководитель инспекции - ведущий специалист финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район С.Ф. Музыкантова;

член инспекции - главный специалист, отдела казначейского контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район И.И. Сухотеplая;

член инспекции - главный специалист, юрисконсульт финансового управления муниципального образования Новокубанский район М.В. Выдра.

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства РФ о размещении заказов и о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, иных нормативных правовых актов для обеспечения нужд субъекта проверки, предупреждение и выявление нарушений законодательства.

Проверка начата 30 мая 2014 года, окончена 27 июня 2014 года.

В ходе проведения проверки установлено:

Администрация Ковалевского сельского поселения Новокубанского района зарегистрирована и поставлена на учет в ИФНС России по Новокубанскому району 26 ноября 2005 года, присвоено ИНН 2343017821, КПП 234301001.

Решением совета Ковалевского сельского поселения Новокубанского района № 07 от 21 октября 2009 года полномочия главы Ковалевского сельского поселения Новокубанского района исполняет Фалев Роман Юрьевич.

Постановлением администрации Ковалевского сельского поселения Новокубанского района от 01 апреля 2014 года № 73 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд Ковалевского сельского поселения Новокубанского района и определение порядка ее деятельности» создана единая комиссия по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд, утверждено положение о Единой комиссии по осуществлению закупок для муниципальных нужд.

Состав Единой комиссии в количестве 5 человек:

1. Кирилова Е.Е. - председатель комиссии, и.о. начальника отдела земельных и имущественных отношений, ЖКХ, транспорта администрации Ковалевского сельского поселения Новокубанского района;
2. Игнатущенко И.А.- член комиссии, ведущий специалист отдела экономики и финансов администрации Ковалевского сельского поселения Новокубанского района;
3. Ращенко И.В. - член комиссии, ведущий специалист, юрисконсульт отдела организационно-правовой работы администрации Ковалевского сельского поселения Новокубанского района;
4. Братков Д.В.- член комиссии, ведущий специалист отдела земельных и имущественных отношений, ЖКХ, транспорта администрации Ковалевского сельского поселения Новокубанского района;
5. Гисс Л.А. – секретарь комиссии, специалист 1 категории отдела земельных и имущественных отношений, ЖКХ, транспорта администрации Ковалевского сельского поселения Новокубанского района.

Обучение по программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» прошли 3 (три) человека Единой комиссии:

1. Кирилова Е.Е.;

2. Ращенко И.В.;

3. Братков Д.В.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение заказов, закупок находящихся в стадии размещения, на предмет их соответствия требованиям законодательства.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства по завершенным (размещенным) заказам, закупкам для нужд администрации Ковалевского сельского поселения Новокубанского района, контракты по которым заключены.

На 1 этапе проверки, на момент начала проведения проверки заказов в стадии размещения не находилось. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) заказам для нужд Заказчика.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения второго этапа проверки предусматривающего проведение проверки по завершенным (размещенным) заказам, закупкам для нужд заказчиков, по которым заключены контракты, установлено следующее:

1. Размещение заказов путем проведения электронных торгов в проверяемом периоде осуществлялось на официальном сайте РФ zakupki.gov.ru.

2. Заказчики обязаны размещать на официальном сайте планы-графики в порядке и по форме, установленными совместным приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства № 761/20н от 27 декабря 2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 года N 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы».

В соответствии с вышеуказанными приказами планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Советом Ковалевского сельского поселения Новокубанского района принято решение от 16 декабря 2013 года № 436 «О бюджете Ковалевского сельского поселения Новокубанского района на 2014 год».

В соответствии с данными нормами план-график на 2014 год разработан и размещен на официальном сайте zakupki.gov.ru 31 декабря 2013 года в установленные сроки. Нарушений не выявлено.

3. В ходе выборочной проверки были проверены гражданско-правовые договора. Превышения суммы установленного Центральным банком

Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке по поставке одноименных товаров, выполнению одноименных работ, оказанию одноименных услуг в течение квартала (пункт 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ) не обнаружено.

4. В ходе проведения выборочной проверки заключенных контрактов (договоров), их несоответствия проектам муниципальных контрактов в составе аукционной, котировочной документации не выявлено, что соответствует требованиям действующего законодательства.

5. В соответствии со статьи 73 Бюджетного кодекса РФ органы местного самоуправления, государственные и муниципальные заказчики обязаны вести реестр закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, в котором должны быть указаны следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождения поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

Данный реестр администрацией ведется.

6. На основании пункта 3 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта. В ходе выборочной проверки контрактов, выявлено отсутствие отчетов о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Данное нарушение устранено в ходе проверки.

7. Заказчиком в 2014 году осуществлена закупка путем проведения запроса котировок № 0318300048114000002, предмет контракта – «Разработка проекта «Правила землепользования и застройки территории Ковалевского сельского поселения Новокубанского района», начальная (максимальная) цена контракта 270 741,00 рублей. В соответствии с частью 2 статьи 73 Федерального закона № 44-ФЗ к извещению о проведении запроса котировок должен быть приложен проект контракта, который в свою очередь должен содержать информацию об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (часть 4 статья 34 Федерального закона 44-ФЗ).

Согласно части 7 статьи 34 Федерального закона 44-ФЗ пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения

обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 года № 1063 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее – Правила).

Пунктом 6 Правил установлено, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, и устанавливается в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и определяется по формуле, указанной в Правилах.

В пункте 8.3 проекта муниципального контракта заказчиком установлено: «Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Исполнителем обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом», в размере 1 (один) процент от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных Исполнителем».

Следовательно, заказчиком в проекте муниципального контракта не установлен соответствующий требованиям Правил порядок определения размера пени, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом.

Таким образом, действиями заказчика, не установившего порядок определения размера пени в соответствии с Правилами, нарушена часть 7 статьи 34 Федерального закона 44-ФЗ.

Выводы по результатам проверки

Учитывая, что проект контракта являющийся неотъемлемой частью документации о запросе котировок, содержит нормы не соответствующие законодательству, должностное лицо, утвердившее проект контракта, глава Ковалевского сельского поселения Новокубанского района Фалев Роман Юрьевич нарушив часть 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ попадает под административную ответственность по части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки – администрация Ковалевского сельского поселения Новокубанского района с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о размещении заказов, закупок.

2. В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты размещения заказов, предписание об устранении нарушений Законов о размещении заказов, закупок не выдавать.

3. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

4. Учитывая, что выявленное нарушение содержит признак состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, информацию по пункту 7 настоящего акта направить в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации – министерство экономики Краснодарского края.

5. Разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 3 рабочих дней.

Акт составлен на листах в 2-х экземплярах, один из которых с сопроводительным письмом передан администрации Ковалевского сельского поселения Новокубанского района.

Руководитель инспекции,
ведущий специалист
финансового управления
администрации муниципального
образования Новокубанский район

С.Ф. Музыкантова

Член инспекции,
главный специалист,
отдела казначейского контроля
финансового управления
администрации муниципального
образования Новокубанский район

И.И. Сухотеплая

Член инспекции,
Главный специалист, юрисконсульт
финансового управления
муниципального образования
Новокубанский район

М.В. Выдра

Согласовано:
Заместитель начальника
финансового управления
администрации муниципального образования
Новокубанский район,
начальник бюджетного отдела

Т.В. Максимова