

Акт № 7

о проведении плановой проверки соблюдения законодательства РФ при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средней общеобразовательной школы № 18 х. Родниковского муниципального образования Новокубанский район

05 сентября 2014 года

г. Новокубанск

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 18 июля 2014 года № 27 «О проведении плановой проверки соблюдения законодательства РФ при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и об осуществлении закупок для нужд администрации Ляпинского сельского поселения Новокубанского района», плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Новокубанский район плановых проверок соблюдения требований законодательства РФ о размещении заказов и о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2 полугодие 2014 года проведена плановая проверка действий заказчика - муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средней общеобразовательной школы № 18 х. Родниковского муниципального образования Новокубанский район. Место нахождения (юридический адрес): 352220, Российская Федерация, Краснодарский край, Новокубанский район, хутор Родниковский, улица Мира, 39.

МОБУСОШ № 18 х. Родниковского надлежащим образом уведомлена о начале проведения плановой проверки 18 июля 2014 года.

Проверка проводилась с ведома исполняющего обязанности директора Елены Петровны Проскуриной и директора Изольды Дмитриевны Пашуришвили за период с 01 июня 2013 года по 01 июля 2014 года.

Проверка осуществлялась инспекцией, образованной на основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 18 июля 2014 года № 27 «О проведении плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и об осуществлении закупок для нужд муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средней общеобразовательной школы № 18 х. Родниковского муниципального образования Новокубанский район».

Состав инспекции:

руководитель инспекции - ведущий специалист финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район С.Ф. Музыкантова;

член инспекции - главный специалист, отдела казначейского контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район И.И. Сухотеplая;

член инспекции - главный специалист, юрисконсульт финансового управления муниципального образования Новокубанский район М.В. Выдра.

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства РФ о размещении заказов и о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, иных нормативных правовых актов для обеспечения нужд субъекта проверки, предупреждение и выявление нарушений законодательства.

Правовое основание проведения проверки - статья 17 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ), статья 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Проверка начата 30 июля 2014 года, окончена 05 сентября 2014 года.

В ходе проведения проверки установлено:

муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение средняя общеобразовательная школа № 18 х. Родниковского муниципального образования Новокубанский район создано в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Новокубанский район от 13 декабря 2010 года № 2297 путем изменения типа ранее существовавшего муниципального общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 18 х. Родниковского муниципального образования Новокубанский район.

Учредителем МОБУСОШ № 18 х. Родниковского является администрация муниципального образования Новокубанский район.

Управление образования администрации муниципального образования Новокубанский район и управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район координирует работу учреждения в пределах своих полномочий.

Согласно Уставу учреждение является некоммерческой организацией, юридическим лицом, имеет гербовую печать, штампы и бланки со своим наименованием, учитываемое на балансе имущество, лицевые счета открытые в финансовом управлении администрации муниципального образования Новокубанский район.

МОБУСОШ № 18 х. Родниковского зарегистрирована и поставлена на учет в ИФНС России по Новокубанскому району 04 апреля 2005 года, присвоен ИНН 2343014852, КПП 234301001.

На основании распоряжения администрации муниципального образования Новокубанский район от 08 июля 2010 года № 141/рл на должность директора МОБУСОШ № 18 х. Родниковского назначена Изольда Дмитриевна Пашуришвили.

Ведение бухгалтерского учета осуществляется самостоятельно, главным бухгалтером Губиной Еленой Владимировной (приказ (распоряжение) о приеме на работу от 15 марта 2010 года № 22).

В соответствии с приказом по МОБУСОШ № 18 х. Родниковского от 17 февраля 2011 года № 70 правом использования электронной цифровой подписи наделены:

директор - Пашуришвили Изольда Дмитриевна;

заместитель директора по хозяйственной части - Проскурина Елена Петровна.

Приказом по МОБУСОШ № 18 х. Родниковского от 31 декабря 2013 года № 507 ответственным за внесение сведений в реестр контрактов официального сайта назначена главный бухгалтер Губина Елена Владимировна.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона 44-ФЗ контрактным управляющим назначен директор МОБУСОШ № 18 х. Родниковского Пашуришвили Изольда Дмитриевна (приказ от 17 июня 2014 года № 251). Изольда Дмитриевна Пашуришвили прошла обучение по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд бюджетных учреждений: правовое регулирование».

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение заказов, закупок находящихся в стадии размещения, на предмет их соответствия требованиям законодательства.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства по завершённым (размещённым) заказам, закупкам для нужд МОБУСОШ № 18 х. Родниковского, контракты по которым заключены.

На 1 этапе проверки, на момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения заказа, подлежащие проверке, отсутствуют. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершённым (размещённым) заказам для нужд Заказчика.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения второго этапа проверки предусматривающего проведение проверки по завершённым (размещённым) заказам, закупкам для нужд заказчиков, по которым заключены контракты, установлено следующее:

1. Размещение заказов путем проведения электронных торгов в проверяемом периоде осуществлялось на официальном сайте РФ zakupki.gov.ru.

2. Заказчики обязаны размещать на официальном сайте планы-графики в порядке и по форме, установленными совместным приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства № 761/20н от 27 декабря 2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 года № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения

информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы».

В соответствии с вышеуказанными приказами планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Советом муниципального образования Новокубанский район от 17 декабря 2013 года № 53/71 принято решение «О бюджете муниципального образования Новокубанский район на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». В соответствии с данными нормами план-график на 2014 год разработан и размещен на официальном сайте zakurki.gov.ru 31 декабря 2013 года в установленные сроки. Нарушений не выявлено.

3. Были выборочно проверены гражданско-правовые договора. Превышения суммы установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке по поставке одноименных товаров, выполнению одноименных работ, оказанию одноименных услуг в течение квартала (пункт 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ) не обнаружено.

4. В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса РФ органы местного самоуправления, государственные и муниципальные заказчики обязаны вести реестр закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, в котором должны быть указаны следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождения поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

Данный реестр учреждением ведется.

5. Заказчиком в 2014 году осуществлена закупка путем проведения электронного аукциона (извещение № 0318300048114000002), предмет контракта - «Капитальный ремонт спортивного зала МОБУСОШ № 18 х. Родниковского муниципального образования Новокубанский район», начальная (максимальная) цена контракта 2 632 711,00 рублей.

На основании части 4 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт, включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере,

определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 № 1063 утверждены правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее – Правила).

Пунктом 6 Правил установлено, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, и устанавливается в размере **не менее одной трехсотой** действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и определяется по формуле, указанной в Правилах.

В пункте 12.5 проекта контракта установлено: «Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения «Подрядчиком» обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается **в размере одной трехсотой** действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных «Подрядчиком», и определяется по формуле...»

Таким образом, действия Заказчика, установившего неверный размер пени, не соответствующий Правилам, нарушают часть 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ. Так же в данном пункте проекта контракта отсутствует ссылка на то, что расчет пени производится в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 № 1063 "Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом".

Выводы по результатам проверки

Признать в действиях заказчика нарушение пункта 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ. Учитывая, что проект контракта является неотъемлемой частью документации и содержит нормы не соответствующие законодательству, должностное лицо утвердившее проект контракта – директор МОБУСОШ № 18 х. Родниковского Изольда Дмитриевна Пашуришвили, попадает под административную ответственность по части 4.2 статьи 7.30 КОАП.

Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки – МОБУСОШ № 18 х. Родниковского с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о размещении закупок.
2. В связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на результаты размещения закупок, предписание об устранении нарушений Законов о размещении заказов, закупок не выдавать.
3. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.
4. Учитывая, что выявленное нарушение содержит признак состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, информацию по пункту 5 настоящего акта направить в Краснодарское УФАС России.
5. Разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 3 рабочих дней.

Акт составлен на 6 листах в 2-х экземплярах, один из которых с сопроводительным письмом передан МОБУСОШ № 18 х. Родниковского.

Руководитель инспекции,
ведущий специалист
финансового управления
администрации муниципального
образования Новокубанский район

С.Ф. Музыкантова

Член инспекции,
главный специалист,
отдела казначейского контроля
финансового управления
администрации муниципального
образования Новокубанский район

И.И. Сухотеплая

Член инспекции,
Главный специалист, юрисконсульт
финансового управления
муниципального образования
Новокубанский район

М.В. Выдра

Согласовано:
Заместитель главы муниципального
образования Новокубанский район
по финансово-экономическим вопросам,
начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Новокубанский район

Е.В.Афоница