

Акт № 8
о проведении проверки соблюдения законодательства Российской Федерации при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средней общеобразовательной школы № 7 х. Кирова муниципального образования Новокубанский район

05 июля 2013 года

г. Новокубанск

В соответствии с частью 3 статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94 - ФЗ), на основании Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 28 января 2011 года № 30 «Об утверждении порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», на основании Приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 20 мая 2013 года, плана проведения ФУ администрации МО Новокубанский район плановых проверок соблюдения требований законодательства РФ и иных нормативно правовых актов РФ о размещении заказов на 1 полугодие 2013 года, финансовым управлением администрации муниципального образования Новокубанский район проведена плановая проверка соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средней общеобразовательной школы № 7 х. Кирова муниципального образования Новокубанский район. Место нахождения (юридический адрес): 352216, Российская Федерация, Краснодарский край, Новокубанский район, хутор Кирова, улица Мира, дом № 27/1.

МОБУСОШ № 7 х. Кирова надлежащим образом уведомлено о начале проведения плановой проверки 20 мая 2013 года.

Проверка проводилась с ведома директора МОБУСОШ № 7 х. Кирова Марины Дмитриевны Лазаревой по итогам процедур размещения муниципальных заказов и исполнения муниципальных контрактов (договоров) на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг) за период с 01 января 2012 года по 01 апреля 2013 года.

Проверка осуществлялась инспекцией, образованной на основании Приказа начальника финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 20 мая 2013 года № 19.

Состав инспекции:

руководитель инспекции - ведущий специалист финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район С.Ф. Музыкантова;

член инспекции - главный специалист, отдела казначейского контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район И.И. Сухотеппая;

член инспекции - заместитель начальника отдела учета и отчетности финансового управления муниципального образования Новокубанский район Е.Б. Хапаян.

Основание проведения проверки: часть 3 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ, приказ Министерства экономического развития РФ от 28 января 2011 года № 30 «Об утверждении порядка проведения плановых проверок при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», план проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Новокубанский район плановых проверок соблюдения требований законодательства РФ и иных нормативно правовых актов РФ о размещении заказов на 1 полугодие 2013 года.

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, предупреждение и выявление нарушений законодательства о размещении заказов.

Проверка начата 04 июня 2013 года, окончена 05 июля 2013 года.

В ходе проведения выборочной проверки установлено:

муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средней общеобразовательной школы № 7 х. Кирова муниципального образования Новокубанский район создано в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Новокубанский район от 23 декабря 2010 года № 2410 путем изменения типа ранее существовавшего муниципального общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 7 х. Кирова муниципального образования Новокубанский район.

На основании распоряжения администрации муниципального образования Новокубанский район от 10 февраля 2011 года № 71/л на должность директора назначена Марина Дмитриевна Лазарева.

На основании приказа о приеме работника на работу МОБУСОШ № 7 х. Кирова от 18 января 2012 года № 3-Л на должность главного бухгалтера принята Елена Александровна Рустамова.

В соответствии с приказом по МОБУСОШ № 7 х. Кирова от 01 марта 2013 года № 26 наделены правом использования электронной цифровой подписи:

директор – Марина Дмитриевна Лазарева;

главный бухгалтер – Елена Александровна Рустамова.

Учредителем МОБУСОШ № 7 х. Кирова является администрация муниципального образования Новокубанский район, функции учредителя в соответствии со своей компетенцией осуществляют также:

- управление образования администрации муниципального образования Новокубанский район;

- управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район.

Согласно Уставу МОБУСОШ № 7 х. Кирова является некоммерческой организацией, юридическим лицом, имеет гербовую печать, штампы и бланки со своим наименованием, учитываемое на балансе имущество, лицевые счета, самостоятельный баланс, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права и нести обязательства, быть истцом и ответчиком в суде.

Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц от 10 июня 2011 года серии 23 № 007773813, с присвоением основного государственного регистрационного номера 1022304363256.

МОБУСОШ № 7 х. Кирова зарегистрировано и поставлено на учет в ИФНС России по Новокубанскому району 11 июля 2000 года, с присвоением ИНН 2343015060 КПП 234301001.

В соответствии с соглашениями между уполномоченным органом администрации муниципального образования Новокубанский район и муниципальным общеобразовательным бюджетным учреждением средней общеобразовательной школы № 7 х. Кирова муниципального образования Новокубанский о передаче администрации муниципального образования Новокубанский район отдельных полномочий МОБУСОШ № 7 х. Кирова от 11 января 2012 года и от 11 января 2013 года определен порядок взаимодействия данных сторон при размещении заказов на поставку для нужд МОБУСОШ № 7 х. Кирова путем проведения конкурсов, аукционов в электронной форме, запроса котировок. Администрация МО Новокубанский район в проверяемом периоде осуществляла размещение информации о проведении торгов и запросов котировок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд за исключением проведения конкурсов, аукционов в электронной форме, запроса котировок на продукты питания. Организатором совместных торгов по проведению аукционов в электронной форме по продуктам питания является Муниципальное дошкольное общеобразовательное бюджетное учреждение центр развития ребенка детский сад № 13 «Весна» г. Новокубанска муниципального образования Новокубанский район. Организатором совместных торгов по проведению аукционов в электронной форме, на право заключения контрактов на поставку сахара, горюче-смазочных веществ является Муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение средняя общеобразовательная школа № 14 х. Марьинского муниципального образования Новокубанский район.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение заказов, находящихся в стадии размещения, на предмет их соответствия требованиям законодательства о размещении заказа.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства по завершённым (размещённым) заказам для нужд МОБУСОШ № 7 х. Кирова, контракты по которым заключены.

На 1 этапе проверки, при выборочном рассмотрении заказов, находящихся в стадии размещения, признаков нарушения законодательства в сфере размещения заказов не выявлено. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершённым (размещённым) заказам для нужд Заказчика.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В результате осуществления 2 этапа проверкой установлено:

1. Размещение заказов путем проведения электронных аукционов в проверяемом периоде осуществлялось на электронной площадке sberbank-ast.ru, на официальном сайте РФ zakupki.gov.ru.

2. В соответствии с требованиями части 5.1. статьи 16 Федерального закона № 94-ФЗ заказчики обязаны разместить на официальном сайте планы-графики размещения заказов в порядке и по форме, установленными совместным приказом Минэкономразвития РФ № 761, Казначейства РФ № 20н от 27 декабря 2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее - приказ Минэкономразвития РФ и Федерального Казначейства от 27 декабря 2011 года № 761/20н).

Пунктом 2 данного приказа установлено, что заказчики должны разместить на официальном сайте планы-графики размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на 2012 год до 1 апреля 2012 года.

Во исполнение части 5.1. статьи 16 Федерального закона № 94-ФЗ, приказа Минэкономразвития РФ и Федерального Казначейства от 27 декабря 2011 года № 761/20н МОБУСОШ № 7 х. Кирова разработан и 30 марта 2012 года размещен на официальном сайте zakupki.gov.ru.

Изменения в планы-графики размещены на общероссийском официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» zakupki.gov.ru 04 июня 2012 г., 28 августа 2012 г., 03 сентября 2012 г., 12 сентября 2012 г., 22 октября 2012 г., 24 октября 2012 г., 16 ноября 2012 г., 19 ноября 2012 г., 20 ноября 2012 г., 29 ноября 2012 г., 30 ноября 2012г.

В соответствии с пунктом 6 Порядка в случае внесения изменений в планы-графики, такие изменения размещаются на официальном сайте не позднее трех рабочих дней со дня внесения изменений в планы-графики.

Форма плана-графика, являющаяся приложением № 2 к приказу Минэкономразвития РФ и Федерального Казначейства от 27 декабря 2011

года № 761/20н содержит дату его утверждения, в том числе при внесении изменений.

В нарушение вышеуказанных норм в измененных планах-графиках учреждения не содержится дата его утверждения, что не позволяет сделать однозначный вывод своевременности размещения его на официальном сайте.

В соответствии с п. 5 Порядка размещения на официальном сайте планов – графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков планы-графики размещаются на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. Решением Совета муниципального образования Новокубанский район № 269/39 «О бюджете муниципального образования Новокубанский район на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» районный бюджет принят 20 декабря 2012 года. План-график МОБУСОШ № 7 х. Кирова на 2013 размещен на официальном сайте 19 ноября 2012 года. Нарушений не выявлено.

Изменения в планы-графики размещены 18 февраля 2013 г., 08 апреля 2013 г., 20 мая 2013 г., 09 июня 2013 г. В измененных планах-графиках 2013 года так же не содержится дата его утверждения, что не позволяет сделать однозначный вывод своевременности размещения его на официальном сайте.

3. Согласно части 1 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов, осуществляет ведение реестра государственных контрактов. Перечень сведений, которые должны содержаться в реестре, установлен частью 2 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ.

Частью 3 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ предусмотрена обязанность заказчиков направлять сведения о заключении контракта, его исполнении и расторжении в вышеуказанный орган в течение трёх рабочих дней со дня заключения контракта (его исполнения либо расторжения). В реестр контрактов не включаются сведения о контрактах и об иных заключенных в соответствии с пунктом 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ гражданско-правовых договорах.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2010 года № 1191 «Об утверждении Положения о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещается указанный реестр» установлен порядок предоставления заказчиками сведений о контрактах, согласно которому заказчик в течение 3 рабочих дней со дня заключения контракта направляет через официальный сайт сведения о контракте для включения их в реестр контрактов. Кроме того, заказчик в течение 3 рабочих дней направляет через официальный сайт сведения об исполнении (расторжении) контракта для включения их в реестр контрактов.

Сведения, направляемые в реестр контрактов через официальный сайт, подписываются электронно–цифровой подписью уполномоченного лица заказчика.

В соответствии с пунктом 2 вышеуказанного Постановления Правительства от 29 декабря 2010 года № 1191 с 01 апреля 2011 г. ведение реестра контрактов осуществляется на Общероссийском официальном сайте в сети Интернет (www.zakupki.gov.ru).

22 декабря 2012 года по результатам открытого аукциона в электронной форме МОБУСОШ № 7 х. Кирова был заключен договор с ООО «Крокус» № 031830004731200005-0062649-02 от 22 декабря 2012 года, предмет договора – бензин «РЕГУЛЯР-92», цена – 155 520 рублей 00 копеек. В соответствии с пунктом 3 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ сведения о данном контракте подлежат включению в единый реестр государственных контрактов. Сведения о контракте № 031830004731200005-0062649-02 от 22 декабря 2012 года на сайте zakupki.gov.ru не размещены.

Оплата по контракту произведена в полном объеме платёжными поручениями:

№ 100 от 05 марта 2013 года на сумму 50 080 рублей 00 копеек;

№ 146 от 26 марта 2013 года на сумму 17 400 рублей 00 копеек.

№ 145 от 26 марта 2013 года на сумму 15 552 рублей 100 копеек

№ 210 от 11 апреля 2013 года на сумму 8 000 рубль 00 копеек;

№ 307 от 15 мая 2013 года на сумму 20 040 рублей 00 копеек;

№ 308 от 15 мая 2013 года на сумму 44 448 рублей 00 копеек;

Сведений об исполнении данного контракта с указанием параметров исполнения не опубликованы на сайте zakupki.gov.ru.

4. Статьей 15 Федерального закона № 94-ФЗ предусмотрена обязанность государственных и муниципальных заказчиков, бюджетных учреждений размещать заказ у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем 10 % и не более чем 20 % общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 4 ноября 2006 года № 642, путем проведения торгов, запросов котировок, в которых участниками размещения заказов являются такие субъекты.

МОБУСОШ № 7 х. Кирова размещение заказов (на 05 июля 2013 года) у субъектов малого предпринимательства не проводилось.

5. В ходе проведения выборочной проверки заключенных контрактов (договоров), их несоответствия проектам муниципальных контрактов в составе конкурсной, аукционной документации не выявлено, что соответствует требованиям действующего законодательства.

Выводы по результатам проверки:

Признать в действиях директора МОБУСОШ № 7 х. Кирова Марины Дмитриевны Лазаревой нарушение:
части 3 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ.

Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки – МОБУСОШ № 7 х. Кирова с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о размещении заказов при размещении заказов для своих нужд.

2. В связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на результаты размещения заказов, предписание об устранении нарушения не выдавать.

3. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

4. Учитывая, что выявленное нарушение - части 3 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7.4 КоАП РФ (непредставление сведений либо несвоевременное представление сведений о заключении контракта либо о его изменении, исполнении или расторжении в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестров контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд), в соответствии со статьей 17 Федерального закона № 94-ФЗ информацию по пункту 3 настоящего акта направить в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

5. Один экземпляр акта проверки направить для информации главному распорядителю средств бюджета муниципального образования Новокубанский район по отрасли «Образование» - начальнику управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район.

6. На основании Приказа Министерства экономического развития РФ от 28 января 2011 года № 30 «Об утверждении Порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» акт проверки будет размещен на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 5 рабочих дней.

Предложения:

В целях недопущения нарушений действующего законодательства РФ о размещении заказов рекомендовать директору МОБУСОШ № 7 х. Кирова Марине Дмитриевне Лазаревой:

1. Ознакомить сотрудников, задействованных в процессе планирования и размещения заказов, с Актом плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

2. Производить размещение муниципального заказа строго в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Обеспечить соблюдение требований о своевременном представлении сведений в единый реестр государственных и муниципальных контрактов на официальном сайте РФ для размещения информации о заключении (изменении), исполнении (расторжении) муниципальных контрактов.

4. Запланировать и произвести размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в 2013 году в соответствии Федеральным законом № 94-ФЗ.

5. Обеспечить соблюдение требований Минэкономразвития РФ № 761, Федерального Казначейства № 20н от 27 декабря 2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков».

Акт составлен на 9 листах в 3-х экземплярах, один из которых передан учреждению.

Руководитель инспекции,
ведущий специалист
финансового управления
администрации муниципального
образования Новокубанский район

С.Ф. Музыкантова

Член инспекции,
главный специалист,
отдела казначейского контроля
финансового управления
администрации муниципального
образования Новокубанский район

И.И. Сухотеплая

Член инспекции,
заместитель начальника
отдела учета и отчетности
финансового управления
муниципального образования
Новокубанский район

Е.Б. Хапаян

Согласовано:

Заместитель главы муниципального
образования Новокубанский район
по финансово-экономическим вопросам,
начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Новокубанский район

Д.Г.Овчаренко

Один экземпляр акта получил,
директор МОБУСОШ № 7
х. Кирова

М. Д. Лазарева

Один экземпляр акта получил,
начальник управления образования
администрации МО Новокубанский район

В.А. Шевелев