

Акт № 8

проведения плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и об осуществлении закупок для нужд администрации Прочноокопского сельского поселения Новокубанского района

06 октября 2014 года

г. Новокубанск

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 18 августа 2014 года № 30 «О проведении плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и об осуществлении закупок для нужд администрации Прочноокопского сельского поселения Новокубанского района», плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Новокубанский район плановых проверок соблюдения требований законодательства РФ о размещении заказов и о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2 полугодие 2014 года проведена плановая проверка действий заказчика - администрации Прочноокопского сельского поселения Новокубанского района. Место нахождения (юридический адрес): 352235, Российская Федерация, Краснодарский край, Новокубанский район, станция Прочноокопская, улица Ленина, 152.

Администрация Прочноокопского сельского поселения Новокубанского района надлежащим образом уведомлена о начале проведения плановой проверки 18 августа 2014 года.

Проверка проводилась с ведома главы Прочноокопского сельского поселения Новокубанского района Заровного Андрея Алексеевича за период с 01 августа 2013 года по 29 августа 2014 года.

Проверка осуществлялась инспекцией, образованной на основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 16 июня 2014 года № 25 «О проведении плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и об осуществлении закупок для нужд администрации Прочноокопского сельского поселения Новокубанского района».

Состав инспекции:

руководитель инспекции - ведущий специалист финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район С.Ф. Музыкантова;

член инспекции - главный специалист, отдела казначейского контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район И.И. Сухотеplая;

член инспекции - главный специалист, юрисконсульт финансового управления муниципального образования Новокубанский район М.В. Выдра.

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением законодательства РФ о размещении заказов и о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, иных нормативных правовых актов для

обеспечения нужд субъекта проверки, предупреждение и выявление нарушений законодательства.

Правовое основание проведения проверки - статья 17 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ), статья 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Проверка начата 29 августа 2014 года, окончена 26 сентября 2014 года.

В ходе проведения проверки установлено:

Администрация Прочноокопского сельского поселения Новокубанского района зарегистрирована и поставлена на учет в ИФНС России по Новокубанскому району 26 ноября 2005 года, присвоен ИНН 2343017839, КПП 234301001.

Решением Совета Прочноокопского сельского поселения Новокубанского района от 30 октября 2009 года № 7 полномочия главой Прочноокопского сельского поселения Новокубанского района назначен Заровный Андрей Алексеевич.

Распоряжением администрации Прочноокопского сельского поселения Новокубанского района от 30 июля 2014 года № 27 «О создании единой комиссии по закупкам товаров, выполнения работ, оказанию услуг для муниципальных нужд администрации Прочноокопского сельского поселения Новокубанского района» назначена единая комиссия в следующем составе:

1. Заровный А.А. - председатель комиссии, глава Прочноокопского сельского поселения Новокубанского района;
2. Матвеева Т.А. - секретарь комиссии, специалист 1 категории администрации Прочноокопского сельского поселения Новокубанского района;
3. Бугаева И.Ю. - член единой комиссии, главный бухгалтер администрации Прочноокопского сельского поселения Новокубанского района;
4. Мойсечук О.В. - член единой комиссии, специалист 1 категории администрации Прочноокопского сельского поселения Новокубанского района;
5. Фролова Е.В. - член единой комиссии, начальник финансового отдела администрации Прочноокопского сельского поселения Новокубанского района.

Обучение по программе «Управление государственными и муниципальными закупками: контрактная система» прошла Матвеева Т.А.

Обучение по программе «Управление государственными закупками» прошла Фролова Е.В.

Распоряжением администрации Прочноокопского сельского поселения Новокубанского района от 21 марта 2013 года № 12-р правом использования электронной цифровой подписи наделены:

глава Прочноокопского сельского поселения Новокубанского района – Заровный Андрей Алексеевич;

главный бухгалтер администрации Прочноокопского сельского поселения Новокубанского района - Бугаева Ирина Юрьевна.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона 44-ФЗ контрактным управляющим назначен начальник финансового отдела администрации Прочноокопского сельского поселения Новокубанского района (распоряжение администрации Прочноокопского сельского поселения Новокубанского района от 28 июля 2014 года № 24-р).

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения второго этапа проверки предусматривающего проведение проверки по выполненным (размещенным) заказам, закупкам для нужд заказчиков, по которым заключены контракты, установлено следующее:

1. Размещение заказов путем проведения электронных торгов в проверяемом периоде осуществлялось на официальном сайте РФ zakupki.gov.ru.

2. Заказчики обязаны размещать на официальном сайте планы-графики в порядке и по форме, установленными совместным приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства № 761/20н от 27 декабря 2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 года № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы».

В соответствии с вышеуказанными приказами планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Советом Прочноокопского сельского поселения Новокубанского района принято решение от 09 декабря 2013 года № 307 «О бюджете Прочноокопского сельского поселения Новокубанского района на 2014 год». В соответствии с данными нормами план-график на 2014 год разработан и размещен на официальном сайте zakupki.gov.ru 31 декабря 2013 года в установленные сроки. Нарушений не выявлено.

3. Были выборочно проверены гражданско-правовые договоры. Превышения суммы установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке по поставке одноименных товаров, выполнению одноименных работ, оказанию одноименных услуг в течение квартала (пункт 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ) не обнаружено.

4. В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса РФ органы местного самоуправления, государственные и муниципальные заказчики обязаны вести реестр закупок, осуществленных без заключения государственных или

муниципальных контрактов, в котором должны быть указаны следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождения поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

Данный реестр администрацией ведется.

5. На основании пункта 3 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта. В ходе выборочной проверки контрактов нарушений не выявлено.

6. Заказчиком в 2014 году осуществлена закупка путем проведения электронного аукциона (извещение № 0318300020114000001), предмет контракта - «Ремонт ул. Ленина в Прочноокопском сельском поселении Новокубанского района в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения Краснодарского края на 2014-2016 годы» государственной программы «Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства, архитектуры и дорожного хозяйства», начальная (максимальная) цена контракта 1 869 886,00 рублей.

На основании части 4 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт, включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации но **не менее чем одна трехсотая** действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 № 1063 утверждены правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки

исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее – Правила).

Пунктом 6 Правил установлено, что пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, и устанавливается в размере **не менее одной трехсотой** действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и определяется по формуле, указанной в Правилах.

В пункте 4.2.1 проекта контракта установлено: «Подрядчик в случае просрочки исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом, уплачивает Заказчику пеню за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного Контрактом, в размере, определенном по формуле...»

Таким образом, действия Заказчика, установившего неверный размер пени, не соответствующий Правилам, нарушают часть 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ. Так же, в данном пункте проекта контракта отсутствует ссылка на то, что расчет пени производится в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 № 1063 "Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом".

Выводы по результатам проверки

Признать в действиях заказчика нарушение пункта 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ. Учитывая, что проект контракта является неотъемлемой частью документации и содержит нормы не соответствующие законодательству, должностное лицо утвердившее проект контракта – глава Прочноокопского сельского поселения Заровный Андрей Алексеевич подпадает под административную ответственность предусмотренную частью 4.2 статьи 7.30 КОАП.

Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки – администрация Прочноокопского сельского поселения Новокубанского района с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о размещении заказов, закупок.
2. Предписание об устранении нарушений Законов о размещении заказов, закупок не выдавать.

3. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

4. Учитывая, что выявленное нарушение содержит признак состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, информацию по пункту 6 настоящего акта направить в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации – Краснодарское УФАС России.

5. Разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakurki.gov.ru в течение 3 рабочих дней.

Акт составлен на 6 листах в 2-х экземплярах, один из которых с сопроводительным письмом передан администрации Прочноокопского сельского поселения Новокубанского района.

Руководитель инспекции,
ведущий специалист
финансового управления
администрации муниципального
образования Новокубанский район

С.Ф. Музыкантова

Член инспекции,
главный специалист,
отдела казначейского контроля
финансового управления
администрации муниципального
образования Новокубанский район

И.И. Сухотеплая

Член инспекции,
Главный специалист, юрисконсульт
финансового управления
муниципального образования
Новокубанский район

М.В. Выдра

Согласовано:
Заместитель главы муниципального
образования Новокубанский район
по финансово-экономическим вопросам,
начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Новокубанский район

Е.В. Афолина