**Акт № 9**

**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным казенным учреждением «Новокубанский молодежный центр»**

28 сентября 2018 года г. Новокубанск

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 08 августа 2018 года № 30 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным казенным учреждением «Новокубанский молодежный центр», постановления администрации муниципального образования Новокубанский район от 31 мая 2018 года № 584 «Об утверждении Порядка проведения плановых проверок в сфере закупок» и приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 26 апреля 2018 года № 12 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2 полугодие 2018 года», в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, проведена плановая проверка действий заказчика – муниципального казенного учреждения «Новокубанский молодежный центр».

Проверка начата 21 сентября 2018 года, окончена 28 сентября 2018 года.

Проверяемый период с 21 сентября 2017 года по 26 сентября 2018 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки - муниципальное казенное учреждение «Новокубанский молодежный центр» (далее – НМЦ), юридический адрес: 352240, Краснодарский край, Новокубанский р-н, г. Новокубанск, ул. Первомайская, д. 134, извещен о начале проведения плановой проверки 13 сентября 2018 года.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Проверка проводилась выборочным способом с использованием информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», документов, представленных НМЦ (документарная проверка).

В ходе проведения проверки установлено:

Учредителем и собственником имущества НМЦ является муниципальное образование Новокубанский район. Функции и полномочия учредителя в соответствии со своей компетенцией осуществляют:

отдел по молодежной политике администрации муниципального образования Новокубанский район;

управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район.

Согласно Уставу Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельную смету, обладает обособленным имуществом, имеет счета и может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, выступать истцом и ответчиком в суде. Учреждение имеет печать установленного образца, штамп, бланки со своим наименованием.

Финансирование деятельности НМЦ осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Новокубанский район.

В Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Краснодарскому краю учреждение поставлено на учет 26 апреля 2012 года, ИНН/КПП 2343014115/234301001, ОГРН 1022304361760.

На основании приказа отдела по молодежной политике администрации муниципального образования Новокубанский район от 02 августа 2017 года № 3 «О приеме работника на работу» директором муниципального казенного учреждения «Новокубанский молодежный центр» принята - Назарова Анна Суриковна.

В соответствии с приказом муниципального казенного учреждения «Новокубанский молодежный центр» от 14 августа 2017 года № 130, правом использования электронной цифровой подписи наделены:

директор МКУ «Новокубанский молодежный центр» - Назарова Анна Суриковна;

главный специалист МКУ «Новокубанский молодежный центр» - Лазирский Илья Александрович.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом муниципального казенного учреждения «Новокубанский молодежный центр» от 03 августа 2017 года № 106/2 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим муниципального казенного учреждения «Новокубанский молодежный центр» назначен главный специалист – И.А.Лазирский.

Контрактный управляющий имеет высшее образование, в 2015 году освоил программу бакалавриата федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Адыгейский государственный университет» г. Майкоп по направлению подготовки «Юриспруденция», присвоена квалификация «Бакалавр».

В период с 18 июня 2018 года по 11 июля 2018 года прошел повышение квалификации в НЧОУ ДПО «Учебный центр «Персонал-Ресурс»» по программе «дополнительного профессионального образования повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками», в объеме 144 часов.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На 1 этапе на момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения, отсутствуют. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) закупкам для нужд Заказчика.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства в отношении закупок, для нужд НМЦ, контракты по которым уже заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения 2 этапа проверки в отношении закупок, контракты по которым уже заключены, установлено следующее:

1. На основании положений статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов. Реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, должны содержать следующие сведения:

краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;

наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;

цена и дата закупки.

При проверке установлено, что НМЦ осуществляется ведение реестра закупок, осуществлённых без заключения муниципальных контрактов, в соответствии с требованиями статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. В проверяемый период НМЦ были заключены контракты, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выборочно были рассмотрены следующие:

муниципальный контракт на выполнение работ для муниципальных нужд № 18 от 25 октября 2017 года с ИП Жижко А.П. на осуществление капитального ремонта нежилых помещений на сумму 51251,00 рублей;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 4 от 04 декабря 2017 года с ИП Андреева Елена Николаевна на поставку мебели на сумму 50 000,00 рублей;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 20 от 05 декабря 2017 года с ИП Голубин на поставку насоса циркуляционного на сумму 5600,00 рублей;

контракт на поставку продукции (оказания услуг) для муниципальных нужд № 1 от 12 января 2018 года с ИП Щукин Юрий Евгеньевич на поставку жалюзи на сумму 40000,00 рублей;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 5 от 07 мая 2018 года с ИП Дублинского А.П. на поставку кондиционеров на сумму 99000,00 рублей;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 49 от 28 мая 2018 года с ИП Проценко Александр Анатольевич на поставку генератора дыма на сумму 8990,00 рублей;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 20 от 04 июля 2018 года с ООО «Юником» на поставку картриджей на сумму 2463,00 рублей;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 21 от 24 июля 2018 года с ООО «Юником» на поставку ноутбука на сумму 31208,00 рублей.

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 24 от 31 августа 2018 года с ООО «КСМ Фабрика Мебели» на поставку мебели на сумму 91306,00 рублей;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 33 от 10 сентября 2018 года с ООО «Юником» на поставку проектора и экрана на сумму 44500,00 рублей.

Превышение сумм по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ по контрактам не установлено.

3. Между НМЦ и публичным акционерным обществом междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» заключен государственный (муниципальный) договор об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета № 3950062.17 от 15 января 2018 года на сумму 2700,00 (две тысячи семьсот) рублей 00 копеек.

Указанный договор заключен в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, то есть у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (без использования конкурентных процедур).

В соответствии с частью 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0818300002818000002 на оказание услуг связи размещено на официальном сайте zakupki.gov.ru 09 января 2018 года.

Государственный (муниципальный) договор об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета № 3950062.17 заключен 15 января 2018 года, при этом в соответствии с пунктом 4.10. договора он вступает в силу с 01 января 2018 года и действует до 31 декабря 2018 года.

Таким образом, условия контракта распространяются на правоотношения, возникшие до его заключения.

Действительно в соответствии с [пунктом 2 статьи 425](garantF1://10064072.42502) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Согласно [пункту 3 статьи 3](garantF1://70253464.303) Федерального закона № 44-ФЗ закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с [пунктом 2 статьи 3](garantF1://70253464.302) Федерального закона № 44-ФЗ определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Федеральным законом № 44-ФЗ случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

Таким образом, применение положений [пункта 2 статьи 425](garantF1://10064072.42502) ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Федеральным законом № 44-ФЗ, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта, а как следствие его положения не могут распространяться на правоотношения, возникшие до его заключения.

4. В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных [частью 2](consultantplus://offline/ref=493B3F60E031880F648A276873EEF65A96EADDFB3E853BA8ED07A0CFE5C99181037A0CC0B7072548f2sCG) указанной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе. В такой отчёт заказчик включает информацию о заключённых контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В ходе настоящей проверки установлено, что отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) за 2017 год размещён НМЦ на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 26 марта 2018 года, то есть в установленные сроки.

5. Согласно пункту 5 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Вышеуказанный порядок утвержден постановлением администрации муниципального образования Новокубанский район от 27 ноября 2015 года № 1174 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Новокубанский район» (далее – Порядок № 1174).

Пунктом 3 Порядка № 1174 определено, что планы закупок утверждаются учреждениями муниципального образования Новокубанский район, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона, в течение 10 рабочих дней, после доведения до соответствующего муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Требования к форме планов закупок и порядок размещения таких планов в единой информационной системе установлены постановлением Правительства РФ от 21 ноября 2013 года № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – Требования № 1043).

Бюджетная смета НМЦ на 2018 год утверждена 26 декабря 2017 года.

План закупок на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов НМЦ утвержден и размещен в ЕИС 29 декабря 2017 года под реестровым номером 2018081830000280010001, то есть в установленные для утверждения и размещения сроки.

6. Согласно части 2 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок. Частью 5 указанной статьи определено, что Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации. Указанный порядок утвержден постановлением администрации муниципального образования Новокубанский район от 27 ноября 2015 года № 1175 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Новокубанский район» (далее – Порядок № 1175).

Пунктом 3 Порядка № 1175 определено, что планы-графики закупок формируются и утверждаются учреждениями муниципального образования Новокубанский район, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Федерального закона, в течение 10 рабочих дней со дня доведения до соответствующего муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Бюджетная смета НМЦ на 2018 год утверждена 26 декабря 2017 года.

План-график закупок на 2018 год и плановый период 2018, 2019 годов НМЦ утвержден и размещен в ЕИС 28 декабря 2017 года под реестровым номером 201808183000028001, то есть в установленные для утверждения и размещения сроки.

**Выводы по результатам проверки:**

Признать в действиях директора муниципального казенного учреждения «Новокубанский молодежный центр» - Назаровой Анны Суриковны нарушение [пунктов 2 и 3 статьи 3](garantF1://70253464.303) Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:**

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки – муниципального казенного учреждения «Новокубанский молодежный центр» с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о контрактной системе.

2. В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты закупок, предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

3. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

4. Руководителю инспекции разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 2 рабочих дней.

Акт составлен на 7 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан МКУ «Новокубанский молодежный центр».

Руководитель инспекции,

начальник отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район М.В.Выдра

Члены инспекции:

Заместитель начальника отдела казначейского

контроля финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко

Главный специалист отдела казначейского

контроля финансового управления

администрации муниципального образования

Новокубанский район И.И.Сухотеплая

Согласовано:

Заместитель главы муниципального образования

Новокубанский район, начальник финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район Е.В.Афонина