Постановление

администрации муниципального образования Новокубанский район

от 20.02.2023 №189

**Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования Новокубанский район на 2023 год и**

**плановый период 2024 и 2025 годов**

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить основные направления долговой политики муниципального образования Новокубанский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложение).

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на исполняющего обязанности заместителя главы муниципального образования Новокубанский район А.В.Цветкова.

3. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования

Новокубанский район                           А.В.Гомодин

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации

муниципального образования

Новокубанский район

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2023 года № \_\_\_\_

ОСНОВНЫЕ  
направления долговой политики муниципального образования Новокубанский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Долговая политика муниципального образования Новокубанский район является составной частью бюджетной политики, способствует решению значимых для Новокубанского района задач и заключается в реализации комплекса мер в процессе управления муниципальным долгом муниципального образования Новокубанский район, направленных на удовлетворение потребности в муниципальных заимствованиях муниципального образования Новокубанский район (далее - заимствования), своевременное и полное исполнение долговых обязательств муниципального образования Новокубанский район (далее - долговые обязательства), минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Новокубанский район (далее - муниципальный долг), поддержание объема и структуры долговых обязательств, исключающих их неисполнение, снижение рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом (далее также - бюджетные риски).

1. Итоги реализации долговой политики муниципального образования Новокубанский район в период до 2023 года

В 2022 году и в предшествующем периоде различные виды долговых инструментов использовались для погашения долговых обязательств в целях обеспечения сбалансированности бюджета муниципального образования Новокубанский район.

Заимствования осуществлялись согласно решениям о бюджете муниципального образования Новокубанский район на соответствующие годы. Размер муниципального долга, а также стоимость его обслуживания ежегодно были ниже предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и решениями о бюджете муниципального образования Новокубанский район на соответствующие годы.

Основные показатели, характеризующие муниципальный долг, приведены в таблице 1.

Таблица 1

Динамика  
показателей муниципального долга за 2018 - 2022 годы (факт)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | Годы | | | | |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | Объем муниципального долга, тыс. рублей | 10 000,00 | 3 000,00 | 3 000,00 | 0,0 | 0,0 |
| 2 | Расходы на обслуживание муниципального долга, тыс.рублей | 732,5 | 9,8 | 3,0 | 1,2 | 0,0 |
| 3 | Годовой объем доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений (безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц), тыс.рублей | 278 905,7 | 290 756,9 | 327 455,3 | 379 627,4 | 467 728,2 |
| 4 | Долговая нагрузка, % | 3,6 | 1,0 | 0,9 | 0,0 | 0,0 |

\*здесь и далее по тексту показатели на конец года

Муниципальные заимствования муниципального образования Новокубанский район в 2018 – 2022 годах осуществлялись в целях финансирования дефицита бюджета муниципального образования Новокубанский район.

Сложившаяся за 2018 – 2022 годы структура муниципального долга приведена в таблице 2.

Таблица 2

Структура муниципального долга за 2018-2022 годы

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель |  | | Годы | | | |
| 2018 | 2019 | | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | Кредиты, привлеченные от кредитных организаций, тыс.рублей | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2 | Бюджетные кредиты, привлеченные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, тыс.рублей | 10 000,0 | 3 000,0 | | 3 000,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3 | Муниципальные гарантии, тыс.рублей | 0,0 | 0,0 | | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 4 | Итого муниципальный долг, тыс.рублей | 10 000,0 | 3 000,0 | | 3 000,0 | 0,0 | 0,0 |

За период с 2018 по 2022 годы в рамках управления муниципальным долгом проведен ряд мероприятий, позволивших снизить объем муниципального долга.

В 1 полугодии 2018 года был полностью погашен коммерческий кредит в сумме 20 420,0 тысяч (двадцать миллионов четыреста двадцать тысяч) рублей. В декабре 2018 году произведено привлечение из краевого бюджета бюджетного кредита в сумме 10 000,0 тысяч (десять миллионов) рублей на частичное покрытие дефицита бюджета.

В 2019 году на основании дополнительного соглашения к заключенному с Министерством финансов Краснодарского края договору о предоставлении бюджетного кредита бюджету муниципального образования Новокубанский район из краевого бюджета (далее – Соглашение) проведена реструктуризация муниципального долга по бюджетному кредиту путем частичного списания суммы основного долга в размере 70% и предоставления рассрочки исполнения денежных обязательств, изменения объектов и сроков уплаты процентов, что позволило сэкономить на расходах по обслуживанию муниципального долга.

Условия реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам выполнены надлежащим образом.

Сумма основного долга по бюджетному кредиту, списанная в соответствии с Соглашением, составила 7 000,0 тысяч (семь миллионов) рублей.

Остаток задолженности по бюджетному кредиту из краевого бюджета составил 3 000,0 тысяч (три миллиона) рублей.

Рассрочка погашения задолженности по бюджетному кредиту произведена путем переноса погашения задолженности по основному долгу на период с 2021 по 2022 годы с возможностью досрочного погашения.

По состоянию на 1 января 2020 года муниципальный долг муниципального образования Новокубанский район составил 3 000,0 тысячи (три миллиона) рублей.

По итогам 2020 года уровень долговой нагрузки составил 0,9%, за трехлетний период долговая нагрузка сократилась на 2,7 процентных пункта (в 2018 году - 3,6 процента)

По состоянию на 1 января 2021 года объем муниципального долга, состоящий в полном объеме из бюджетных кредитов, привлеченных из краевого бюджета, составил 3 000,0 тысяч (три миллиона) рублей, что ниже установленного Решением Совета муниципального образования Новокубанский район от 21 ноября 2019 года «О бюджете муниципального образования Новокубанский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» верхнего предела муниципального долга по состоянию на 1 января 2020 года (100 000,0 тысяч (сто миллионов) рублей).

По состоянию на 1 сентября 2021 года бюджетный кредит в сумме 3 000,0 (три миллиона) тысячи рублей досрочно полностью погашен.

В 2022 году привлечение бюджетных кредитов не проводилось.

2. Цели, задачи и особенности долговой политики муниципального образования Новокубанский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

2.1. Основные факторы, определяющие характер, особенности и направления долговой политики муниципального образования Новокубанский район на 2023 - 2025 годы:

необходимость финансового обеспечения принятых расходных обязательств муниципального образования Новокубанский район в полном объеме;

значительный объем расходов бюджета муниципального образования Новокубанский район в социальной сфере;

волатильность финансового рынка;

2.2. Цели долговой политики муниципального образования Новокубанский район:

обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования Новокубанский район и сохранение в перспективе высокого уровня долговой устойчивости Муниципального образования Новокубанский район;

соблюдение ограничений по объему муниципального долга;

недопущение возникновения просроченной задолженности по погашению и обслуживанию долговых обязательств;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

проведение эффективной долговой политики, ориентированной на среднесрочные заимствования, равномерное распределение нагрузки по погашению долговых обязательств.

2.3. Задачи долговой политики муниципального образования Новокубанский район:

соблюдение законодательства Российской Федерации и Краснодарского края при осуществлении заимствований;

исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга в полном объеме и в установленные сроки;

соблюдение ограничений по уровню долговой нагрузки;

минимизация рисков, связанных с осуществлением заимствований;

привлечение в бюджет муниципального образования Новокубанский район кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

поддержание необходимого уровня кредитоспособности муниципального образования Новокубанский район, формирование его благоприятной кредитной истории;

обеспечение прозрачности и предсказуемости долговой политики муниципального образования Новокубанский район, сохранение преемственности основных направлений управления муниципальным долгом.

Долговая стратегия в 2023 - 2025 годах предполагает осуществление заимствований в целях финансирования дефицита бюджета муниципального образования Новокубанский район при возникновении потребности в финансовом обеспечении расходов бюджета, имеющих первостепенное значение для социально-экономического развития муниципального образования Новокубанский район, в том числе расходов в рамках реализации национальных проектов.

2.4. Основными инструментами реализации долговой политики муниципального образования Новокубанский район в 2023 - 2025 годах являются:

обеспечение оптимальной долговой нагрузки;

обеспечение возможности привлечения в бюджет муниципального образования Новокубанский район бюджетных кредитов;

обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств муниципального образования Новокубанский район;

В целях установления начальных процентных ставок по планируемым к привлечению в течение финансового года в бюджет муниципального образования Новокубанский район кредитам кредитных организаций на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых, будет осуществляться систематический мониторинг начальной максимальной цены муниципального контракта с учетом установленного уровня ключевой ставки.

Сроки, на которые будут привлекаться новые заимствования, планируется устанавливать с учетом необходимости достижения равномерного распределения нагрузки по погашению и обслуживанию долговых обязательств по годам.

2.5. Риски, возникающие в процессе управления государственным долгом:

риск рефинансирования - вероятность того, что муниципальное образование Новокубанский район не сможет осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для погашения накопленного муниципального долга и в результате будет вынужден использовать доходы бюджета муниципального образования Новокубанский район для погашения долговых обязательств;

процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета муниципального образования Новокубанский район на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок;

операционный риск - вероятность возникновения потерь (убытков) и (или) дополнительных затрат вследствие ошибок (просчетов) в процессе привлечения заимствований, а также нарушения норм бюджетного законодательства Российской Федерации в процессе управления муниципальным долгом, сбоев или отказа используемых учетно-расчетных, информационных и иных систем.

Для количественной оценки бюджетных рисков используются следующие показатели:

1) долговая нагрузка на бюджет муниципального образования Новокубанский район:

в 2021 году - максимальное значение 5%;

в 2022 году - максимальное значение 5%;

в 2023 году - максимальное значение 5%;

в 2024 году - максимальное значение 5%;

в 2025 году - максимальное значение 5%;

2) доля объема расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета муниципального образования Новокубанский район, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, - максимальное значение устанавливается на уровне 5%;

3) доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга – максимальное значение устанавливается на уровне 50%;

4) годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Новокубанский район и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – максимальное значение устанавливается на уровне 10 %.

2.6. В целях обеспечения открытости и прозрачности информации об объеме и структуре муниципального долга (по состоянию на первое число каждого месяца) будет продолжена практика ежемесячной публикации выписки из долговой книги муниципального образования Новокубанский район, на официальном Интернет-портале финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район.

Начальник финансового управления

администрации муниципального

образования Новокубанский район И.Ю.Андреева