**Акт № 1**

**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным учреждением «Центр развития образования» муниципального образования Новокубанский район**

13 февраля 2025 года г. Новокубанск

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» и приказов финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 14 января 2025 года № 2 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным учреждением «Центр развития образования» муниципального образования Новокубанский район», от 25 декабря 2024 года № 52 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2025 год», в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, действий заказчика – муниципального бюджетного учреждения «Центр развития образования» муниципального образования Новокубанский район.

Проверка начата 23 января 2025, окончена 31 января 2025 года.

Проверяемый период с 14 января 2022 года по 13 января 2025 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки – муниципальное бюджетное учреждение «Центр развития образования» муниципального образования Новокубанский район (далее – МБУ «ЦРО»), юридический адрес: 352240, Российская Федерация, Краснодарский край, Новокубанский район, г. Новокубанск, ул. Первомайская, 134, уведомлен о начале проведения плановой проверки 15 января 2025 года.

Проверка проводилась инспекцией в составе:

руководитель инспекции – главный специалист отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район В.А.Коротеева;

член инспекции – начальник отдела сопровождения бюджетного процесса и контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район С.В.Шафранский;

член инспекции – заместитель начальника отдела казначейского контроля финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район Р.В.Никитенко.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации заказчиком, уполномоченным органом, аукционной, либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка проводилась выборочным способом с использованием информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и документов, представленных МБУ «ЦРО» (документарная проверка).

В ходе проведения проверки установлено:

Учредителем МБУ «ЦРО» является муниципальное образование Новокубанский район.

Функции и полномочия учредителя в соответствии со своей компетенцией осуществляют также:

администрация муниципальное образование Новокубанский район;

управление образования администрации муниципального образования Новокубанский район;

управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район.

Согласно Уставу МБУ «ЦРО» является некоммерческой организацией, юридическим лицом, имеет круглую печать, штампы со своим наименованием, иные необходимые бланки для осуществления своей деятельности, учитываемое на балансе имущество, лицевые счета, открываемые в территориальном органе Федерального казначейства или финансовом органе муниципального образования Новокубанский район, самостоятельный баланс, может от своего имени приобретать имущественные права и нести обязательства, выступать истцом и ответчиком в суде.

Финансирование деятельности ЦРО осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Новокубанский район.

В Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Краснодарскому краю учреждение поставлено на учет 04 февраля 2009 года, ИНН/КПП 2343020221/234301001, ОГРН 1092343000045.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район № 12 л/с от 29 июня 2021 года «О приеме работника на работу» с 29 июня 2021 года по 28 июня 2024 года на должность директора муниципального бюджетного учреждения «Центр развития образования» муниципального образования Новокубанский район назначена Давыденко Светлана Викторовна.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район № 30 л/с от 28 июня 2024 года «О приеме работника на работу» с 29 июня 2024 года по 28 июня 2027 года на должность директора муниципального бюджетного учреждения «Центр развития образования» муниципального образования Новокубанский район назначена Давыденко Светлана Викторовна.

Положения части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

Так, в соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом МБУ «ЦРО» от 26 декабря 2020 года № 68 «О назначении контрактного управляющего и утверждении должностной инструкции контрактного управляющего» контрактным управляющим назначен специалист I категории – Калиновская Мария Вячеславовна.

Положениями части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное образование в сфере закупок.

Согласно пункту 2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (совместное письмо Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и и Минобрнауки России № АК-553/06 от 12 марта 2015 г.) обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

Контрактный управляющий прошел повышение квалификации в ЧОУ ДПО «Армавирская академия профессионального образования» по дополнительной программе повышения квалификации: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 72 часов, удостоверение № 0310 от 06 февраля 2024 года.

Копии документов, подтверждающих наличие дополнительного образования в сфере закупок за период с 14 января 2022 по 06 февраля 2024 года субъектом проверки не представлены.

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На 1 этапе на момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения, отсутствуют. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) закупкам для нужд Заказчика.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства в отношении закупок для нужд МБУ «ЦРО», контракты по которым уже заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения 2 этапа проверки в отношении закупок, контракты по которым уже заключены, установлено следующее.

1. В проверяемый период МБУ «ЦРО» были заключены контракты в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выборочно были рассмотрены:

муниципальный контракт на поставку товара № 4 от 17 июня 2022 года с ИП Васильев С.Н. на сумму 4 800,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 7 от 14 ноября 2022 года с ИП Ильющенко Александр Васильевич на сумму 69 000,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 8 от 18 ноября 2022 года с ИП Галкин Е.А. на сумму 32 200,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 9 от 25 ноября 2022 года с ИП Галкин Е.А. на сумму 70 000,00 руб.;

договор на предоставление права использования и абонентское обслуживание системы «Контур.Экстерн» № К526385/23 от 19 июня 2023 года с АО «Производственная фирма «СКБ Контур» на сумму 7500,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 2 от 21 июня 2023 года с ИП Васильев С.Н. на сумму 4 600,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 3 от 11 июля 2023 года с ИП Драев Руслан Александрович на сумму 26 600,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 5 от 04 октября 2023 года с ИП Драев Руслан Александрович на сумму 22 500,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 7 от 21 ноября 2023 года с ИП Галкин Е.А. на сумму 16 030,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 8 от 22 ноября 2023 года с ИП Галкин Е.А. на сумму 29 500,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 2 от 11 июня 2024 года с ИП Драев Руслан Александрович на сумму 11 700,00 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 3 от 24 июня 2024 года с ИП Васильев С.Н. на сумму 7 200,00 руб.;

договор на предоставление права использования и абонентское обслуживание системы «Контур.Экстерн» № К209581/24/5 от 22 июля 2024 года с АО «Производственная фирма «СКБ Контур» на сумму 9000,00 руб.;

муниципальный контракт № 8 от 22 октября 2024 года с ИП Цатурян Альберт Микитович на сумму 37 987,50 руб.;

муниципальный контракт на поставку товара № 9 от 23 октября 2024 года с ИП Галкин Е.А. на сумму 33 100,00 руб.;

муниципальный контракт на оказание услуг № 1 от 21 января 2025 года с МБУ «Новокубанский Центр поддержки предпринимательства и инвестиционного сопровождения» на сумму 1000,00 руб.

2. В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Во всех проверенных контрактах данное условие указано. Нарушений не установлено.

3. Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 16 апреля 2022 года № 104-ФЗ) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта в случае оформления документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, без использования ЕИС должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания такого документа.

Однако в нарушение указанной нормы в разделе 2 «Цена контракта и порядок оплаты» муниципального контракта на поставку товара № 4 от 17 июня 2022 года указано, что оплата поставленного по настоящему контракту товара осуществляется Заказчиком в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней со дня подписания Заказчиком документа о приемке товара, в разделе 2 «Цена контракта и порядок оплаты» муниципальных контрактов на поставку товара № 7 от 14 ноября 2022 года, № 8 от 18 ноября 2022 года, № 9 от 25 ноября 2022 года указано, что оплата поставленного по настоящему контракту товара осуществляется Заказчиком в течение 30 дней со дня подписания Заказчиком документа о приемке товара.

Использование данных формулировок может привести к нарушению прав поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, при формировании раздела о порядке оплаты вышеперечисленных контрактов должны были применяться нормы, установленные Федеральным законом № 44-ФЗ в редакции, действовавшей на дату заключения контрактов.

4. В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО), предусмотренных частью 2 указанной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе далее – ЕИС). В такой отчёт заказчик включает информацию о заключённых контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Отчет об объёме закупок у СМП и СОНО за 2022 год размещён МБУ «ЦРО» на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 14 марта 2023 года, то есть в установленные для размещения сроки.

Отчет об объёме закупок у СМП и СОНО за 2023 год размещён МБУ «ЦРО» на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 14 февраля 2024 года, то есть в установленные для размещения сроки.

Отчет об объёме закупок у СМП и СОНО за 2024 год размещён МБУ «ЦРО» на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 03 февраля 2025 года, то есть в установленные для размещения сроки.

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной [частью 1](https://internet.garant.ru/#/document/70353464/entry/30011) настоящей статьи.

Отчет об объёме закупок российских товаров за 2022 год размещён МБУ «ЦРО» на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 11 мая 2023 года, то есть с нарушением установленных для размещения сроков.

Данные действия заказчика – МБУ «ЦРО» содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ: Размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Отчет об объёме закупок российских товаров за 2023 год размещён МБУ «ЦРО» на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 31 января 2024 года, то есть в установленные для размещения сроки.

В соответствии с частью 6 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ (с 01 января 2025 года) по итогам года заказчик до 1 февраля года, следующего за отчетным годом, в единой информационной системе размещается [отчет](https://internet.garant.ru/#/document/411197447/entry/51000) об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг.

Отчет об объёме закупок российских товаров за 2024 год размещён МБУ «ЦРО» на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 14 января 2025 года, то есть в установленные для размещения сроки.

5. Согласно части 1 статьи 16 Федерального закона № 44 - ФЗ (в редакции Федерального закона от 27 июня 2019 года № 152) планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Частью 3 указанной статьи определено, что требования к форме планов-графиков, порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики и порядок размещения планов-графиков в единой информационной системе устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» утверждено Положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок (далее - Положение).

Пунктом 12 Положения и частью 6 статьи 16 Федерального закона № 44 - ФЗ определено, что план-график формируется и утверждается муниципальным заказчиком в течение 10 рабочих дней после доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

План финансово-хозяйственной деятельности МБУ «ЦРО» на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов утвержден 29 декабря 2021 года.

План-график на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 20234 годов создан (утвержден) и размещен в ЕИС 28 января 2022 года под реестровым номером № [202203183004032001](https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/general-info.html?plan-number=202203183004032001), то есть с нарушением установленных для размещения сроков.

Данные действия заказчика – МБУ «ЦРО» содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3.КоАП РФ: Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок.

План финансово-хозяйственной деятельности МБУ «ЦРО» на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов утвержден 09 января 2023 года.

План-график на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов создан (утвержден) и размещен в ЕИС 11 января 2023 года под реестровым номером № [202303183004032001](https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/general-info.html?plan-number=202303183004032001), то есть в установленные для размещения сроки.

План финансово-хозяйственной деятельности МБУ «ЦРО» на 2024 финансовый год и плановый период 2025 и 2026 годов утвержден 09 января 2024 года.

План-график на 2024 финансовый год и плановый период 2025 и 2026 годов создан (утвержден) и размещен в ЕИС 11 января 2024 года под реестровым номером № [202403183004032001](https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/general-info.html?plan-number=202403183004032001), то есть в установленные для размещения сроки.

План финансово-хозяйственной деятельности МБУ «ЦРО» на 2025 финансовый год и плановый период 2026 и 2027 годов утвержден 10 января 2025 года.

План-график на 2025 финансовый год и плановый период 2026 и 2027 годов создан (утвержден) и размещен в ЕИС 13 января 2025 года под реестровым номером № [202503183004032001](https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/general-info.html?plan-number=202503183004032001), то есть в установленные для размещения сроки.

**Выводы по результатам проверки:**

Признать в действиях директора муниципального бюджетного учреждения «Центр развития образования» муниципального образования Новокубанский район – Давыденко Светланы Викторовны части 6 статьи 16, части 13.1 статьи 34 и части 2 статьи 30.1 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:**

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки - муниципального бюджетного учреждения «Центр развития образования» муниципального образования Новокубанский район с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о контрактной системе.

2. В соответствии с частью 5 статьи 4.1 КоАП РФ никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

Так, учитывая факт применения Краснодарским УФАС России административного наказания (постановление № 023/04/7.30-2934/2023г. 3А по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ) в отношении должностного лица, совершившего правонарушение, указанное в пункте 4 Акта, не передавать информацию о нарушениях в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

3. Учитывая факт истечения срока давности привлечения лица к административной ответственности, информацию о нарушении, указанном в пункте 5 настоящего акта в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации не передавать.

4. Рекомендовать директору - муниципального бюджетного учреждения «Центр развития образования» муниципального образования Новокубанский район соблюдать требования, установленные статьями 38, 16, 34 и 30.1 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

6. Руководителю инспекции разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 2 рабочих дней.

Руководитель инспекции,

Главный специалист отдела сопровождения бюджетного

процесса и контроля финансового управления

администрации муниципального образования

Новокубанский район В.А.Коротеева

Начальник отдела сопровождения бюджетного

процесса и контроля финансового управления

администрации муниципального образования

Новокубанский район С.В.Шафранский

Заместитель начальника отдела казначейского

контроля финансового управления

администрации муниципального образования

Новокубанский район Р.В.Никитенко

Акт о проведении проверки получил:

Директор муниципального бюджетного учреждения

«Центр развития образования»

муниципального образования

Новокубанский район С.В.Давыденко

Дата: