**Акт № 1**

**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования дом детского творчества г. Новокубанска муниципального образования**

**Новокубанский район**

31 января 2019 года г. Новокубанск

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 15 января 2019 года № 2 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования дом детского творчества г. Новокубанска муниципального образования Новокубанский район, постановления администрации муниципального образования Новокубанский район от 31 мая 2018 года № 584 «Об утверждении Порядка проведения плановых проверок в сфере закупок» и приказа финансового управления администрации муниципального образования Новокубанский район от 30 октября 2018 года № 36 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 1 полугодие 2019 года», в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, действий заказчика – муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования дом детского творчества г. Новокубанска муниципального образования Новокубанский район.

Проверка начата 22 января 2019 года, окончена 31 января 2019 года.

Проверяемый период с 29 января 2018 года по 25 января 2019 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки - муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования дом детского творчества г. Новокубанска муниципального образования Новокубанский район (далее – ДДТ), юридический адрес: 352240, Краснодарский край, Новокубанский р-н, г. Новокубанск, ул. Первомайская, д. 134, уведомлен о начале проведения плановой проверки 15 января 2019 года.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации заказчиком, уполномоченным органом, аукционной, либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по размещению заказов и по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проверка проводилась выборочным способом с использованием информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», документов, представленных ДДТ (документарная проверка).

В ходе проведения проверки установлено:

Учредителем и собственником имущества ДДТ является муниципальное образование Новокубанский район. Функции и полномочия учредителя в соответствии со своей компетенцией осуществляют:

администрация муниципального образования Новокубанский район;

управление имущественных отношений администрации муниципального образования Новокубанский район;

управление образования администрации муниципального образования Новокубанский район.

ДДТ имеет печать установленного образца, штамп, бланки с соответствующим наименованием, может иметь самостоятельный баланс и лицевой счет, имеет право открывать счета в территориальных финансовых органах и может иметь свою символику.

ДДТ вправе от своего имени заключать договоры, приобретать имущественные права и нести обязанности, выступать истцом и ответчиком в суде.

В Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 13 по Краснодарскому краю учреждение поставлено на учет 15 марта 2001 года, ИНН/КПП 2343015694/234301001, ОГРН 1022304363322.

На основании приказа управления образования администрации муниципального образования Новокубанский район от 13 декабря 2016 года № 55 л/с «О приеме работника на работу» - директором муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования дом детского творчества г. Новокубанска муниципального образования Новокубанский район назначена Макарова Лидия Всеволодовна.

В соответствии с приказом муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования дом детского творчества г. Новокубанска муниципального образования Новокубанский район от 16 января 2014 года № 3 «О назначении ответственных лиц, наделенных правом использования электронной цифровой подписи при обмене информацией между. муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования дом детского творчества г. Новокубанска муниципального образования Новокубанский район и электронными торговыми площадками», правом использования электронной цифровой подписи наделены:

директор муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования дом детского творчества г. Новокубанска муниципального образования Новокубанский район – Макарова Лидия Всеволодовна;

методист муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования дом детского творчества г. Новокубанска муниципального образования Новокубанский район – Бондаренко Марина Анатольевна.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ и приказом муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования дом детского творчества г. Новокубанска муниципального образования Новокубанский район от 01 апреля 2015 года № 25 «О назначении» контрактным управляющим муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования дом детского творчества г. Новокубанска муниципального образования Новокубанский район назначен методист муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования дом детского творчества г. Новокубанска муниципального образования Новокубанский район – Бондаренко Марина Анатольевна.

Контрактный управляющий имеет высшее образование в 2012 году окончила федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Адыгейский государственный университет», присуждена квалификация «Учитель изобразительного искусства» по специальности «Изобразительное искусство», в 2018 году М.А.Бондаренко прошла обучение в ООО «Новация –АТВ» программе дополнительного профессионального образования «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе».

Проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап. Рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На 1 этапе на момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения, отсутствуют. В связи, с чем Инспекция перешла ко второму этапу проверки по завершенным (размещенным) закупкам для нужд Заказчика.

2 этап. Проверка соблюдения законодательства в отношении закупок, для нужд ДДТ, контракты по которым уже заключены.

Проверка осуществлялась путем выборочного рассмотрения и анализа истребованных документов.

В ходе проведения 2 этапа проверки в отношении закупок, контракты по которым уже заключены, установлено следующее.

 1. На основании положений статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов. Реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, должны содержать следующие сведения:

 краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;

 наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;

 цена и дата закупки.

 При проверке установлено, что ДДТ осуществляется ведение реестра закупок, осуществлённых без заключения муниципальных контрактов, в соответствии с требованиями статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

 2. В проверяемый период ДДТ были заключены контракты, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выборочно были рассмотрены следующие:

договор поставки № 5 от 21 февраля 2018 года с ИП С.П.Бережной на поставку музыкальных инструментов на сумму 177 144,00 рублей;

контракт № 1 от 21 февраля 2018 года с ИП Прядкин Сергей Викторович на поставку ноутбука на сумму 38300,00 рублей;

контракт на поставку продукции для муниципальных нужд № 132 от 14 марта 2018 года с ИП Шкарлупин Александр Николаевич на осуществление ремонтных работ сумму 527,00 рублей;

договор купли-продажи № УТ000000487 от 12 апреля 2018 года с ИП Варданян Евгений Анатольевич на поставку стульев на сумму 62844 рублей 60 копеек;

договор № 884 от 01 июня 2018 года с ООО «Евромост-1» на осуществление контроля за состоянием технических средств охраны, с применением систем централизованного наблюдения на сумму 14000,00 рублей;

контракт на оказание услуг и на поставку продукции для муниципальных нужд № 7 от 28 декабря 2018 года с ООО «Профдезинфекция» на оказание услуг по дератизации, дезинсекции, дезинфекции на сумму 5566 рублей 75 копеек;

договор на предоставление услуги доступа к сети Интернет № 528/1 от 28 декабря 2018 года с ПАО «Ростелеком» на сумму 11500 рублей 00 копеек.

Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. В нарушение указанной нормы данное требование не включено в следующие из проверенных контрактов:

договор поставки № 5 от 21 февраля 2018 года с ИП С.П.Бережной;

договор купли-продажи № УТ000000487 от 12 апреля 2018 года с ИП Варданян Евгений Анатольевич;

договор № 884 от 01 июня 2018 года с ООО «Евромост-1»;

договор на предоставление услуги доступа к сети Интернет № 528/1 от 28 декабря 2018 года с ПАО «Ростелеком».

Согласно части 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Порядок начисления пени и штрафов определяется порядками, установленными Правительством Российской Федерации (пункты 7 и 8 статьи 34). Для определения единых требований к условиям ответственности заказчика и поставщика разработано постановление Правительства РФ от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063» (далее -постановление № 1042).

В нарушении норм, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ ДДТ при формировании контрактов не включает в них разделы об ответственности сторон, соответствующие действующему законодательству, отсутствует подробное описание ответственности сторон, размеры пени не определены, штрафы в твердом размере не установлены.

Согласно части 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ размер штрафа устанавливается в контракте в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. В нарушение указанной нормы в указанных контрактах фиксированная сумма штрафа отсутствует.

Более того, подпунктом а) пункта 9 постановления № 1042 установлено, что если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно), за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы 1000 рублей, в нарушение указанной нормы размер штрафа не установлен.

Указанные нарушения частей 4-8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ выявлены во всех проверенных контрактах (договорах).

**Выводы по результатам проверки:**

Признать в действиях директора муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования дом детского творчества г. Новокубанска муниципального образования Новокубанский район - Макаровой Лидии Всеволодовны нарушение частей 2 и 4-8 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Инспекцией принято РЕШЕНИЕ:**

1. Направить настоящий акт в адрес субъекта проверки – муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования дом детского творчества г. Новокубанска муниципального образования Новокубанский район с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства о контрактной системе.

2. Рекомендовать директору муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования дом детского творчества г. Новокубанска муниципального образования Новокубанский район Л.В.Макаровой при формировании условий контрактов соблюдать требования, установленные статьей 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты закупок, предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

4. Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта проверки вправе представить в Контролирующий орган (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

5. Руководителю инспекции разместить акт проверки на официальном сайте РФ в сети «Интернет» zakupki.gov.ru в течение 2 рабочих дней.

Акт составлен на 6 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан муниципальному бюджетному учреждению дополнительного образования дом детского творчества г. Новокубанска муниципального образования Новокубанский район.

Руководитель инспекции,

начальник отдела сопровождения

бюджетного процесса и контроля финансового

управления администрации муниципального

образования Новокубанский район М.В.Выдра

Члены инспекции:

Начальник отдела казначейского

контроля финансового управления

администрации муниципального образования

Новокубанский район Н.А.Чеглакова

Главный специалист отдела казначейского

контроля финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район И.И.Сухотеплая

Согласовано:

Первый заместитель главы муниципального

образования Новокубанский район, начальник

финансового управления администрации

муниципального образования Новокубанский район Е.В.Афонина